

ПРОТОКОЛ

Днес, 29 ноември 2014 година в Залата на Общинския съвет на ул. „Авксентий Велешки” № 20 от 17.00 часа се проведе обсъждане на проекта на бюджета на Община Пловдив за 2014 година.

Присъстваха инж. Иван Тотев – к м е т на Община Пловдив, Розалин Петков – заместник-кмет на Община Пловдив, Димитър Кацарски – заместник-кмет на Община Пловдив, представители на общинската администрация и граждани.

Обсъждането се откри с встъпителни думи от инж. Иван Тотев, след което Наталия Делчева – директор Дирекция „Финансова политика” направи презентация на проекта на бюджета за 2014 година.

Бяха направени коментари и зададени въпроси, както следва:

Г-н Александър Константинов изрази становище, че в публикуваните на интернет страницата на общината материали за бюджета не са налични Програмата за управление на общинската собственост, План-сметката за битовите отпадъци и Капиталовата програма. Освен това той изрази мнение, че финансирането по проектите идва с малък аванс, а окончателното заплащане става след одит. Според него става дума за 170 млн. лв. в рамките на годината, които трябва да се инвестират, да се реализират, да се одитират от специални комисии и едва тогава да се изплатят от заплащащите органи в МОСВ и МРРБ. Г-н Константинов отправи въпрос за това къде са тези програми и как се предвижда реализацията на тези програми от гледна точка на тяхното текущо финансиране.

Инж. Димитър Кацарски запозна присъстващите с факта, че Програмата за управление на общинската собственост за 2014 г. се изготвя в момента. При изготвянето на проекта на бюджета за 2014 г. е предложена обща сума, като очакванията на общината са, че до края на годината ще бъде финализирана Програмата за управление на общинската собственост за 2013 г. След изготвянето на програмата за 2014 г. същата ще бъде качена на сайта на общината, където всеки ще може да се запознае с нея.

Г-н Розалин Петков заяви, че в края на годината настъпиха промени както в ЗМДТ, така и в Закона за управление на отпадъците, като измененията в начина на изчисляване на ТБО влизат в сила от 01.01.2015 г. Настъпилите промени в удръжките по чл. 60 и чл. 64 от ЗУО са важни за план-сметката, но за изготвянето на бюджета е взета миналогодишната база, като сумата от 29 млн. лв. се запазва и това е сумата, която е заложена в бюджета. С тези приходи могат да се обслужат разходите за сметопочистване и сметосъбиране за 2014 г. План-сметката за 2014 г. се изготвя и ще бъде внесена за обсъждане от Общинския съвет заедно с бюджета.

Инж. Иван Тотев изрази мнение, че Европейските проекти са нещо много важно и Пловдив е сред първите в усвояването на средства по Европейските програми. През последните две години няма програма, по която община Пловдив да не е кандидатствала и да не е получила финансиране. В момента общината реализира страшно много проекти, като част от тях са капиталови, но има и голям брой проекти в социалната сфера, с нови социални услуги, които ще заработят от следващата година. Големите проекти, за които става дума не са бюджетни проекти. Водният и Транспортният проект са проекти, по които общината има подписани договори за финансиране и в момента и двата са в напреднал етап на изпълнение. И за двата проекта съфинансирането е в малък размер и е осигурено от бюджета на общината. Авансовите плащания за проектите по регионално развитие са в размер на 35%. След това следва възстановяване

и отново авансово плащане. През тази година необходимите суми за осигуряване дейността по проектите са осигурени от бюджета на ОП „Европейски политики и сътрудничество“. За тази дейност през настоящата година са използвани около 800 000 лв. оборотни средства. Като цяло системата функционира добре и не са налични забавяния в плащанията. За 2014 г. са заложили около 1,5 млн. лв. Водени са разговори с ФЛАГ за мостово финансиране, но на този етап се счита, че няма необходимост от осигуряване на такива средства. Не е стартирана процедура в Общинския съвет за допълнително мостово финансиране от ФЛАГ. Но ако се наложи такова нещо, то през пролетта на 2014 г. е възможно да бъде направено. Капиталовата програма на общината се изготвя. Подходът при изготвянето ѝ е по-различен. През последната година общината е инвестирала в проектна готовност. Проектите, които със сигурност трябва да влязат в предложението на община Пловдив са: Стартиране на реконструкцията на пътен възел „Скобелева майка“ със стойност около 4 млн. лв. Това, което ще се предложи в бюджет 2014 г. са 2 млн. лв., защото реализацията на проекта ще продължи и през 2015 г. Вторият проект е Премахване на паважи на бул. „Македония“ от ул. „Даме Груев“ до ул. „Вапцаров“, като инвестицията на община Пловдив там ще бъде в размер на 1,5 млн. лв. Третият обект е завършване на ул. „Димитър Талев“ от жп линията до бул. „Стамболийски“ в размер на 150 000 лв. Следващият обект е Пробивът на Водната палата. През изминалата година, след много задълбочен анализ и дебат с медии и граждани и няколко месеца публично обсъждане общината успя да реализира двуетапен проект, който е за подземно преминаване и изпълнение на кръгово кръстовище на по-горно ниво при Водната палата. През 2014 г. е заложило изпълнението на кръговото кръстовище на стойност 900 000 лв. с преасфалтиране на бул. „Цар Борис III Обединител“ до Чифте баня, като по този начин ще се осигури достъп в посока изток-запад по бул. „Марица“, а при наличие на необходимост в следващите години, при голям трафик, може да се премине към изпълнение на следващия етап, а именно подземното преминаване. Следващият проект, който ще бъде предложен от общината е Изграждането на Зоологическата градина. През тази година бяха разходвани средства за създаване на проектна готовност, като идейният проект за Зоологическата градина е готов. Реализацията на Зоологическата градина ще е в период от 18 до 24 месеца на стойност 3 млн. лв. Предложението за финансиране през 2014 г. за този обект е 1 млн. лв. През тази година с две решения на Общински съвет Пловдив в бюджета за 2014 г. са определени средства и са сключени договори за два капиталови обекта, а именно: Изграждане на детска градина „Мир“ с 8 групи в район „Западен“ и Реконструкция на тротоари на територията на гр. Пловдив за около 3 млн. лв. в т.ч. подмяна на настилка в централната градска част, продължение на пешеходната зона, Баня старинна и в целия град по всички райони по проекти на районните администрации. И през 2014 г. община Пловдив ще продължи да финансира археологическите разкопки, Втория етап на Римския стадион и една голяма част от капиталовите разходи ще бъде заделена за проектиране (изготвяне на ПУП и технически работни проекти), които ще бъдат предложени от ресора на инж. Кацарски. Всички тези обекти не изпълват цялата капиталова възможност на община Пловдив и това е направено съвсем умишлено с цел да се осигури възможност за включване на обекти, предложени от гражданите и общинските съветници, като това е и причината да няма твърд списък с обекти в капиталовата програма.

Г-н Георги Стоев изрази становище, че бюджетът в частта местни приходи и финансиране на местни дейности е достатъчно консервативно планиран, така че да не се предизвиква безпокойство за изпълнението на бюджета. Според него бюджетът не търси всички оптимални варианти, за да стимулира бизнеса и инвестициите в града. Ако общината има намерение да стимулира инвестиционната активност в града, то тя

трябва да търси варианти да намали някои такси, които се събират от бизнеса, и ако е възможно да се върви към по-справедливо третиране на събирането на ТБО. От бизнес гледна точка този бюджет е консервативен, добър, но не отличен за бизнес средата. Г-н Стоев отправи въпрос за формирането на т.нар. преходен остатък на бюджета в частта местни приходи и местни разходи и начина на финансиране на общинските предприятия. Той изрази становище, че общинските предприятия могат да се закрийт и да станат отдели към общината или да се разчита на повече аутсорсинг на дейности на частни изпълнители.

Д-р Кръстев уведоми присъстващите, че предстои изработването на Национална здравна карта. Като председател на Регионалната колегия и член на комисията заяви, че чрез писмо ще отправи питане за здравната стратегия на община Пловдив. Отправи въпрос към общината за разкриването на допълнителни дейности в сферата на здравеопазването, както и относно осъществявания контрол и ефект от заплащаните от общината профилактични прегледи на деца с гръбначни заболявания.

Инж. Иван Тотев отговори, че профилактичните прегледи в общината се осъществяват от Общински спортен диспансер и сумата е 36 000 лв. годишно. Такива прегледи се извършват всяка година, като от тях се ползват всички деца ученици на територията на община Пловдив. Кметът на общината изрази становище, че от следващата година ще се наложи сериозна съвместна работа с д-р Кръстев, защото още от догодина ще има общински търговски дружества (здравни) с отрицателни резултати. За трите големи болници в бюджета на община Пловдив за 2014 г. се предвиждат средства, като за МБАЛ „Св. Пантелеймон“ ЕООД се предвижда закупуване на нова апаратура. И за МБАЛ „Св. Мина“ ЕООД и за „Комплексния онкологичен център – Пловдив“ ЕООД се предвиждат средства. Очаква се при обсъждането на бюджета в Общинския съвет от Здравната комисия да постъпи предложение за осигуряване на средства за проектиране на 4- етажен корпус за разширение на КОЦ Пловдив. Но в дейността на диагностично-консултативните центрове със сигурност ще възникнат трудности.

Г-н Розалин Петков уведоми присъстващите, че здравната стратегия на общината е изготвена и може да бъде предоставена с писмо на интересуващите се от нея.

Г-н Георги Григоров изрази мнение, че бюджетът е основният документ, съгласно който Пловдив ще се развива по-нататък. Относно план-сметката за ТБО той счита, че пълната справедливост, която изисква закона е необходима ако не тази година, то следващата година и ТБО ще трябва да се определя на база конкретни количества. Надява се, че в община Пловдив ще се разработи методика за определяне на ТБО съгласно изискванията на закона. Относно капиталовата програма изрази мнение, че на този етап могат само да се сравняват общите числа в капиталовите програми на община Пловдив и на другите общини и направи сравнение с нивото на 2011 г., когато капиталовата програма е била за 34 млн. лв., а през 2008 г. същата е била за 75 млн. лв. Относно заложените средства за съфинансиране по проектите г-н Григоров счита, че същите трябва да бъдат заложи в бюджета, а според него кредитната задлъжнялост на общината намалява размера на капиталовите разходи. Изрази мнение, че ако има подробно разписани капиталова програма, план-сметка за ТБО и Програма за управление и разпореждане с общинско имущество, той би се включил в обсъждането. Отправи препоръка за това обществените обсъждания да не се провеждат в петък в 17 часа.

Инж. Иван Тотев отговори, че в следващите години не се предвижда да има плащане на ТБО на база на генериран отпадък. Политическото ръководство на община Пловдив е категорично на становище, че това няма да се случи. ТБО по количество е една хубава тема, която може да бъде говорена за медиите популистки, но когато става дума за бюджета на Пловдив и за планирането на бюджета на Пловдив това е нещо, което няма

да стане, защото ако се плаща по количество, първото нещо, което ще се случи е увеличаване на ТБО. Г-н Тотев заяви, че обектите, които са изброени в капиталовата програма са много по-малко от 30 млн. лв. Когато се изготвя бюджета, заложените приходи са вързани с разходите и те са реални. Бюджетът на Пловдив е реалистичен. Това, което се дава като пример през периода 2008 – 2011 г. е едно крещящо несъответствие между планираните приходи и реалните приходи в края на бюджетната година, което обаче дава възможност, когато се коментира бюджета, да се заложат нереални приходи и по време на публичното обсъждане да има капиталова програма от порядъка на 30 млн. лв. Такава програма е нереализируема и в периода 2008-2011 г. община Пловдив не е реализирала капиталова програма за 30 млн. лв. Обявявана е такава капиталова програма, но в нито една от тези години не са събрани средствата, планирани от продажби, за да могат да се осъществят капиталовите обекти от програмата. Бюджетът за 2014 г. е прогнозируем, реалистичен и събираем. Политиката на планиране на общинския бюджет е това, което е планирано, да бъде събрано и реализирано. По темата за европейските проекти бе коментирано, че община Пловдив няма големи проекти, за които трябва да се осигури съфинансиране. Съфинансирането за Транспортния проект е 5 млн. лв. и това съфинансиране е с договор с ФЛАГ. За Онкодиспансера съфинансирането е 3 млн. лв. и имаме договор с ФЛАГ. Съфинансирането за Водния проект е под 2,5 млн. лв. Изобщо съфинансирането на проектите е значително малко. Конкретно финансовото положение на община Пловдив е стабилно. Освен това две поредни години община Пловдив си увеличава кредитния рейтинг, което от своя страна е доказателство за финансова стабилност. В бюджета за 2014 г. са включени средства за погасяване на облигационния заем на община Пловдив, както и всички планирани разплащания, лизинги и кредити на общината. И когато се говори, че целият бюджет ще отива някъде, трябва да се знае, че годишният размер на плащанията по общинския дълг не може да надвишава 15% от средногодишния размер на собствените приходи и общата изравнителна субсидия за последните три години. Община Пловдив в момента е в порядъка на 5-6%. Така че няма никаква опасност с всички планирани привлечени средства от финансови институции да се достигне дори близо до максималната граница.

Г-н Никола Ранчев счита, че бюджета трябва да бъде по-ясен. Той изрази становище, че заложените в бюджета средства за придобиване на програмни продукти и компютри са крайно недостатъчни.

Г-н Христов направи няколко предложения, свързани с тепетата, нашата природна даденост, свързани и с кандидатстването на Пловдив за културна столица. През голямата на Сахат тепе са направени много хубави неща, а именно озеленяването е подобро, водоснабдяването и поливането. Но има безстопанственост, защото водата на Сахат тепе тече денонощно, пластмасовите отпадъци невинаги се изнасят, а подобни проблеми има и по другите тепета. Г-н Христов направи кратки предложения, а именно да се планират пари от бюджета за екипи, които ежедневно да полагат грижи за хълмовете, а не както е сега – от време на време. Според него е необходимо да има стопанственост. Гражданите на Пловдив искат да знаят кои са управителите на всяко тепе. Предложи също да се заделят специално пари за Бунарджика, и там най-после да има вода, както е било някога. Да има вода за поливане на дръвчетата през цялата година. Той още веднъж апелира специални комисии да разгледат това положение и най-после всяко тепе да си има стопанин.

II. На 21 ноември 2013 година бяха публикувани материалите по проекта на бюджета на Община Пловдив за 2014 година на Интернет адреса на Общината. Постъпили са следните мнения и предложения:

1. Деси Чергарова: 90 на сто от бюджета отиват за издръжка и заплати на общинската администрация. Това означава, че плащаме данъци, за да издръжаме неефективна администрация, която дори не иска да заложи поне минимално увеличение на приходите от дейността си. В същото време се залага ежегодно увеличение на работни заплати с 5 %.

Не смятате, че в края на мандата няма да ви стигат бюджетните приходи само за заплати и издръжка?

Смятам, че или следва да се заложат повече приходи от работата на общинската администрация или тя да бъде оптимизирана като брой.

Отговор: Заплатите на общинската администрация са делегирана от държавата дейност и средствата се осигуряват от централния бюджет. Трудовите разходи (заплати и осигурителни плащания) за общинската администрация са в размер на 4,47 на сто от общия размер на бюджета. Увеличение на средствата за заплати за 2014 година е планирано за делегираните от държавата дейности – до размера на увеличението на стандартите за издръжка. При изготвянето на проекта на бюджета за съответната година се имат предвид необходимите разходи за заплати, издръжка, субсидии и капиталови разходи. Залагането на повече приходи от реално очакваните постъпления създава недостиг на пари при изпълнението на бюджета и невъзможност да се обслужва разходната част на бюджета.

2. Инж. Йордан Василев Василев: През 2013 година в дейност „Почивно дело, спорт и култура” има заложили 26 449 х.лв., а за 2014 г. те са едва 8 730 х.лв. Това означава ли, че Пловдив отписва „Европейска столица на културата – 2019”?

Отговор: През 2013 година във функция „Почивно дело, култура и религиозни дейности” са планирани с-ва за капиталови разходи общо в размер на 19 072 хлв, или за заплати и издръжка са планирани 7 377 хлв. За 2014 година се предвиждат 8 730 хлв, в т.ч. 150 хлв за капиталови разходи, или проектът на бюджета за 2014 година е с 1 203 хлв в повече спрямо 2013 година. Увеличени са средствата за културния календар, за издръжката на Дом на културата „Борис Христов”, за археологически разкопки. Средствата за Общинска фондация „Пловдив 2019” се запазват на нивото от 2013 година – 400 хлв.

3. Веселина Каранеева: Кметът на София, г-жа Фандъкова, обяви 230 млн.лв. повече в бюджет 2014 г. от привлечени европейски средства по оперативни програми. От представения проект на бюджет за 2014 на Община Пловдив не става ясно дали Община Пловдив работи по европейски програми, дали привлича средства по оперативни програми, и ако отговорът е ДА, кои са тези проекти?

Ако Община Пловдив работи по оперативни програми, защо това не е част от проекта на бюджет за 2014 година?

Отговор: Община Пловдив работи по 20 европейски проекта. 5 проекта са одобрени и предстои подписване на договори. Особено значими са развитието на града са проектите: „Изграждане на модерен лъчетерапевтичен комплекс в „Комплексен онкологичен център – Пловдив” ЕООД” по ОП „Регионално развитие” с обща стойност 9 908 хлв; „Модернизация и развитие на устойчив градски транспорт в град Пловдив” по ОП „Регионално развитие” с обща стойност 44 307 хлв; „Изграждане на зелена и достъпна градска среда в гр. Пловдив” по ОП „Регионално развитие” с обща стойност

11 099 хлв ; „Социална инфраструктура в гр. Пловдив – модел за по-добра грижа за децата, по схема „Подкрепа за деинституционализация на социални институции, предлагащи услуги за деца в риск” по ОП „Регионално развитие” с обща стойност 3 752 хил.лв.

Съгласно чл.141 от Закона за публичните финанси „Сметките за средства от Европейския съюз не се включват в държавния бюджет, в общинските бюджети и в останалите бюджети.”.

4. Георги Маринов: Какво включва капиталовата програма. Кои са приоритетните обекти. София залага 30 % повече инвестиции в подобряване на градската среда, а ние?

Отговор: Проектите, които със сигурност ще бъдат включени в Разчета за капиталовите разходи на Община Пловдив за 2014 година са: Основен ремонт на транспортно съоръжение „Скобелева майка”, изграждане на лента за ляво завиване от бул. „Цариградско шосе” към бул. „Освобождение”, преасфалтиране на „Цариградско шосе” от бул. „Освобождение” до пътен възел „Скобелева майка” – 2 000 хлв; Основен ремонт на бул. „Македония” – от ул. „Даме Груев” до бул. „Никола Вапцаров” – 1 500 хлв; Рехабилитация на ул. „Димитър Талев” – след бул. „Ал. Стамболийски” до Околовръстен път – 150 хлв; Пробив на Водна палата – транспортен възел на две нива на бул. „Цар Борис III Обединител” и бул. „Марица”-юг – I-ви етап (изграждане на кръгово кръстовище), вкл. преасфалтиране на „Цар Борис III Обединител” до бул. „Шести септември” – 900 хлв; Изграждане на Зоологическата градина – 1 000 хлв; Изграждане на нова ЦДГ в район „Западен” – 2 000 хлв. В капиталовата програма ще бъдат включени и други обекти по предложение на общински съветници и граждани.

Изготвил,
Наталия Делчева
Директор Дирекция „Финансова политика”
3.12.2013 година



6
487

МАРИЦА®



ЧЕТВЪРТАК, 21 НОЕМВРИ 2013 Г., ГОДИНА XXIII, БРОЙ 273 (1264)



ОБЩИНА ПЛОВДИВ

УВАЖАЕМИ СЪГЛАСВАЩИ,

На основание чл. 84, ал. 2 от Закона за публичните финанси, кметът на Община Пловдив кани заинтересованите лица - синдикати, бизнес организации, неправителствени организации и гражданите на Община Пловдив за 2014 година.

Дата на провеждане на обсъждането: 29 ноември 2013 година (петък) от 17.00 часа.

Място на провеждане на обсъждането: залата на Общински съвет Пловдив, ул. „Аксентий Велешки“ № 20.

Пореден ред на обсъждането:

1. Запознаване на присъстващите с основни показатели на проекта на бюджета на Община Пловдив за 2014 година.
2. Обсъждане на проекта на бюджета на Община Пловдив за 2014 година.

Подробните материали по проекта на бюджета на Община Пловдив за 2014 година са публикувани на Интернет адрес: www.plovdiv.bg/budjet и финанси.

Мнения и предложения могат да се изразяват в деловодството на Община Пловдив - пл. „Стефан Стамболов“ № 1, Деловодство - от 9.00 до 17.00 часа в работни дни или на интернет адрес: info@plovdiv.bg

С уважение,

Илчо Иван Тодоров - Кмет на Община Пловдив

