**ФОРМУЛЯР**
**ЗА ЧАСТИЧНА ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО**

**Институция:** ОБЩИНА ПЛОВДИВ

**Нормативен акт:** НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБАТА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕТО РАЗМЕРА НА МЕСТНИТЕ ДАНЪЦИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ПЛОВДИВ.

**Дата:** Ноември 2022 г.

**Контакт за въпроси:**

Рашко Стоянов
Директор дирекция „Местни данъци и такси"
при Община Пловдив

**Телефон:** 032/276-904

e-mail: info@plovdiv.bg

## I. ДЕФИНИРАНЕ НА ПРОБЛЕМА:

Причините, налагащи приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив е приемането от законодателя на измененията и допълненията в Закона за туризма (ДВ, бр. 17 от 2020 г.), водещи до необходимостта от унифициране на подзаконовия нормативен акт с този от по-висш ранг, както и изпълнение на делегирани от законодателя ма местната власт конкретни правомощия в областта на регулирането и администрирането на местни данъци.

Съгласно чл. 123, ал. 1 от Закона за туризма, „Типовете места за настаняване, определени по класове, са:

1. клас "А" – хотели, мотели, апартаментни туристически комплекси, вилни селища, туристически селища и вили;

2. (изм. – ДВ, бр. 17 от 2020 г.) клас "Б" – семейни хотели, хостели, пансиони, почивни станции, къщи за гости, бунгала и къмпинги;

3. (нова – ДВ, бр. 17 от 2020 г.) клас "В" – стаи за гости и апартаменти за гости.“

Съгласно чл.128, ал.2 от Закона за туризма (Нова – ДВ, бр. 17 от 2020 г.) „Кметът на общината или оправомощено от него длъжностно лице извършва регистрация на места за настаняване от клас "В", в които се извършва хотелиерска дейност, чрез вписване в Националния туристически регистър“.

В изпълнение на цитираната разпоредба и след приемане на Тарифата за таксите, които се събират по Закона за туризма, приета с ПМС № 118 от 01.04.2021 г. /обн. ДВ, бр. 28 от 06.04.2021 г., в сила от 06.04.2021 г./, от отдел „Туризъм“ в ресор „Култура, археология и туризъм” започна регистриране на места за настаняване, клас "В" - стаи за гости и апартаменти за гости.

Съгласно §59 от ПЗР към Закона за изменение и допълнение на Закона за независимия финансов одит, публикуван в ДВ, бр. 18 от 2020 г., в сила от 28.02.2020 г., във връзка с чл.1, ал.3 от ЗМДТ, за този тип места за настаняване в гр.Пловдив, се прилага размерът на туристическия данък, определен за 2020 г. в Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив, за места за настаняване, категоризирани "една звезда", а именно 0,40 лв. на нощувка.

Основание за предложените промени в Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив е привеждането на нормативната база на Община Пловдив в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, с цел да се избегне евентуална колизия между текстовете на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив и Закона.

Последващи оценки на въздействието ще бъдат направени след влизането в сила на подзаконовия нормативен акт.

## II. ЦЕЛИ:

Конкретната цел на настоящите промени е: Определянето на размера на туристическия данък в Община Пловдив, дължим от данъчнозадължените лица предлагащи нощувки, съобразно категорията или регистрацията на местата за настаняване по Закона за туризма.

## III. ИДЕНТИФИЦИРАНЕ НА ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ:

**<u>Преки заинтересовани страни:</u>**

1. Администрацията на Община Пловдив, контролните ѝ звена и отдел „Туризъм“

в ресор „Култура, археология и туризъм”.

2. Физически и юридически лица - данъчно задължени лица по смисъла на чл.61р, ал.2 от ЗМДТ /лицата, предлагащи нощувки в Община Пловдив, в категоризирани или регистрирани по Закона за туризма места за настаняване/.

**Косвени заинтересовани страни:**

Гражданите и бизнеса, вкл. чрез техните организации, в качеството им на заинтересовани страни в отделните случаи /като засегнати и участници в обществените консултации/.

## IV. ВАРИАНТИ НА ДЕЙСТВИЕ:

При този нормативен акт не е възможно да бъдат формулирани варианти, различни от вариант „Без намеса” и предложения вариант за приемане на наредбата.

По своята същност Наредбата осъществява пряко регулиране на определянето на дължим местен данък от стопанските субекти / туристически данък в Община Пловдив / и поради тази причина вариантите са само два - Вариант 1 „Без намеса” и Вариант 2 „Приемане на наредбата”. Всякакъв друг междинен вариант би бил неизпълнение на нормативни актове от по-високо ниво.

**Вариант за действие 1 „Без намеса”:**

При този вариант ще се наблюдава:

- Неизпълнение на законоустановени задължения.

**Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата”:**

При този вариант ще бъдат постигнати набелязаните цели и ще бъде осигурено:

- Гаранция за доброто управление на местната власт и доказателство, че същата има капацитет и възможност да се справи ефективно с многобройните си сложни задължения в интерес на обществото по прозрачен, отговорен и справедлив начин и в т.ч. и за задължените лица, предлагащи нощувки в Община Пловдив;
- Изпълнение на законоустановени задължения - разпоредбите на чл.61р, ал.2 от Закона за местните данъци и такси;
- Осигуряване на законосъобразен административен процес при определянето на туистическия данък в Община Пловдив, дължим от данъчнозадължените лица предлагащи нощувки, съобразно категорията или регистрацията на местата за настаняване по Закона за туризма.

## V. НЕГАТИВНИ ВЪЗДЕЙСТВИЯ:

**Вариант за действие 1 „Без намеса”:**

Негативните въздействия за заинтересованите страни са следните:

1. Община Пловдив, контролните ѝ звена и отдел „Туризъм“ в ресор „Култура, археология и туризъм” - създава се риск и предпоставка за:

• ограничаване на възможностите за гарантиране на законосъобразен административен процес по администрирането и събирането на туристическия данък за кръга от задължени лица, предлагащи нощувки в Община Пловдив;

• Ограничаване на възможността за развитието на туризма на територията на общината и провеждането на мероприятията по чл.11, ал.2 от Закона за туризма.

2. За данъчно задължените лица по смисъла на ЗМДТ:

• ограничаване на възможностите за гарантиране на законосъобразен административен процес по администрирането и събирането на туристическия данък за кръга от задължени лица, предлагащи нощувки в Община Пловдив.

**<u>Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата”:</u>**

Негативните въздействия за заинтересованите страни са следните:

1. Община Пловдив, контролните ѝ звена и отдел „Туризъм“ в ресор „Култура, археология и туризъм” – не се очакват негативни въздействия от приемането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив и не е необходимо разходване на бюджетни средства.

2. За данъчно задължените лица по смисъла на чл.61р, ал.2 от ЗМДТ - не се очакват негативни въздействия от приемането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив.

## VI. ПОЛОЖИТЕЛНИ ВЪЗДЕЙСТВИЯ:

**<u>Вариант за действие 1 „Без намеса”:</u>**

Положителните въздействия за заинтересованите страни са следните:

Не се очакват положителни въздействия от неприемането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив.

**<u>Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата”:</u>**

Положителните въздействия за заинтересованите страни са следните:

1. Община Пловдив, контролните ѝ звена и отдел „Туризъм“ в ресор „Култура, археология и туризъм”:

• Осигуряване на законосъобразен административен процес по определянето на туистическия данък в Община Пловдив, дължим от данъчнозадължените лица предлагащи нощувки, съобразно категорията или регистрацията на местата за настаняване по Закона за туризма.

• Осигуряване на ефективно и правилно планиране на приходосъбирането на този вид местен данък.

• Повишаване на възможностите за развитието на туризма на територията на общината и провеждането на мероприятията по чл.11, ал.2 от Закона за туризма.

2.Физически и юридически лица - данъчно задължени лица по смисъла на чл.61р, ал.2 от ЗМДТ.

• Осигуряване на законосъобразен административен процес по определянето на туистическия данък в Община Пловдив, дължим от данъчнозадължените лица предлагащи

нощувки, съобразно категорията или регистрацията на местата за настаняване по Закона за туризма.

**VII. ПОТЕНЦИАЛНИ РИСКОВЕ:**

**Вариант за действие 1 „Без намеса”:**

Потенциалните рисковете за заинтересованите страни са следните:

- ограничаване на възможностите за гарантиране на законосъобразен административен процес по администрирането и събирането на туристическия данък за кръга от задължени лица в Община Пловдив;
- ограничаване на възможностите за осигуряване на ефективно и правилно планиране на приходосъбирането на този вид местен данък;

**Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата”:**

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на Вариант 2 „Приемане на наредбата”.

**VIII. АДМИНИСТРАТИВНА ТЕЖЕСТ ЗА ФИЗИЧЕСКИТЕ И ЮРИДИЧЕСКИТЕ ЛИЦА:**

☐ Ще се повиши
☐ Ще се намали
☐ Няма ефект

Предложеният проект на Наредбата не налага административни и структурни промени. Не се създават нови регулаторни режими.

**IX. СЪЗДАВАТ ЛИ СЕ НОВИ РЕГИСТРИ?**

Не се създават нови регистри.

**X. ВЪЗДЕЙСТВИЕ ВЪРХУ МИКРО, МАЛКИ И СРЕДНИ ПРЕДПРИЯТИЯ (МСП):**

☐ Актът засяга пряко МСП
☐ Актът не засяга МСП
☐ Няма ефект

Направените предложения за изменение на Наредбата съответстват на принципа на равнопоставеност и не предвиждат различно третиране за различните групи предприятия. В този смисъл, всички данъчно задължени лица за този вид местен данък, включително МСП, са идентифицирани като заинтересована страна по проекта на акта.

**XI. ПРОЕКТЪТ НА НОРМАТИВЕН АКТ ИЗИСКВА ЦЯЛОСТНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО:**

☐ Да
☐ Не

**XII. ОБЩЕСТВЕНИ КОНСУЛТАЦИИ:**

Проектът на наредбата ще бъде публикуван в интернет за обществени консултации за 30 дни, на официалната страница на Община Пловдив, раздел „Проекти на нормативни актове”.

Постъпилите в този срок предложения и становища ще бъдат отразени в справка, която ще бъде публикувана на официалната страница на Община Пловдив в предвидения от закона срок.

**XIII. ПОДПИС НА ОТГОВОРНОТО ЛИЦЕ:**

Телефон: 032/276-904, ел. поща: mdt@plovdiv.bg

Тази оценка на въздействието представя аргументирано вероятните ефекти от предложеното действие.

**Име и длъжност:**

**Рашко Стоянов**
Директор дирекция „Местни данъци и такси”
при Община Пловдив

**Дата:** Ноември 2022 г.

**Подпис:/п/**