



16X-52  
11.02.16

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Областен управител на област Пловдив

Изх. № АК-01-30 \*2  
11-02-2016

ДО  
Г-ЖА САВИНА ПЕТКОВА  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ  
СЪВЕТ ПЛОВДИВ  
гр. Пловдив, ул. „Авксентий Велешки“ № 20

КОПИЕ ДО  
Г-Н ИВАН ТОТЕВ  
КМЕТ НА ОБЩИНА ПЛОВДИВ  
гр. Пловдив, пл. „Стефан Стамболов“ № 1

На Ваш № 16X-23-2/04.02.2016 г.

*Относно: Връщане за ново обсъждане и съобразяване със законовите изисквания на Наредба за реда и условията за издаване на разрешение за ползване на място общинска собственост на територията на Община Пловдив, в частта ѝ на раздел II „Ред за издаване на разрешение за ползване на място общинска собственост“, чл. 4 – чл. 8, приета с т. 1 от Решение № 13, взето с протокол № 1 от 28.01.2016 г.*

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПЕТКОВА,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ТОТЕВ,

На основание чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията (ЗА) и във връзка с осъществявания контрол за законосъобразност по чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) констатирах частична незаконосъобразност на Наредба за реда и условията за издаване на разрешение за ползване на място общинска собственост на територията на Община Пловдив, в частта ѝ на раздел II „Ред за издаване на разрешение за ползване на място общинска собственост“, чл. 4 – чл. 8, приета с т. 1 от Решение № 13, взето с протокол № 1 от 28.01.2016 г.

Представям следните правни аргументи:

**С Решение № 13**, на основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, във връзка с чл. 8 и чл. 15, ал. 1 от Закона на нормативните актове (ЗНА), при спазване изискванията на чл. 26, и чл. 28 от ЗНА, чл. 75, чл. 76, чл. 77 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), във връзка с чл. 72-чл. 80 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ), предвид изложените в предложение с вх. № 16ХІ-23/19.01.2016 г., изм. с вх. № 16ХІ-23-1 от 28. 01. 2016 г. фактически основания, Общински съвет Пловдив: **I. Приема Наредба за реда и условията за издаване на разрешение за ползване на място общинска собственост на територията на Община Пловдив (наричана по-долу само „Наредбата“);** II. Изпълнението на Наредбата се възлага на кмета на Община Пловдив; III. Наредба за реда и условията за издаване на разрешение за ползване на място общинска собственост на територията на Община Пловдив влиза в сила от 01.03.2016 г.

Наредбата се издава на основание чл. 56, ал. 2 от Закона за устройство на територията (ЗУТ) и по смисъла на дефинираните общи положения в предметния ѝ обхват (чл. 2), с нея се въвежда разрешителен режим за ползване на място общинска собственост за поставяне на преместваем обект (ПО) по смисъла на Наредбата за реда за поставяне на преместваеми обекти за увеселителна, търговска или други обслужваща дейност и елементите на градското обзавеждане на територията на Община Пловдив (наричана накратко „Наредба за ПО“). Следователно с Наредбата се регламентират **редът и условията** на новия разрешителен режим за ползване на място общинска собственост на лицата, имащи право да поставят ПО по смисъла на чл. 1, ал. 2 от Наредбата за ПО, като видовете ПО са дефинирани в чл. 5, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от Наредбата за ПО, според три критерия: **I. Начин на поставяне** – стационарни и мобилни; **II. Срок на поставяне** – (месечни и годишни) и (кампанийни и сезонни); **III. Функционално предназначение** – 6 вида:

**1. Преместваеми обекти за търговски и други обслужващи дейности** – павилонни, преместваеми обекти за разпространение на периодичен печат и колонен тип телефонни кабинни, търговски маси и шендери, колички за търговия, каравани за търговия, хладилни витрини, автомати за храни и напитки и др. артикули за търговия на самообслужване, маси за открито сервиране, чадъри, тенти, сенници, зарядни колонки за електрически превозни средства, **преместваеми обекти за местодомуване на леки моторни превозни средства и други;**

**2. Преместваеми увеселителни обекти и комплекси, атракционни, циркове и други** обществено достъпни открити или покрити площи за увеселителни дейности с подходящо за целта устройство и разположени увеселителни съоръжения, преобладаващата част от които се задвижват от външен източник на енергия – електричество, горива, соларни панели и други;

**3. Преместваеми обекти и съоръжения към временни открити паркинги и зони за кратковременно паркиране;**

**4. Елементи на градското обзавеждане** – спирки на масовия градски транспорт, пейки, осветителни тела, съдове за събиране на отпадъци, чешми, фонтани, часовници и елементи на обществената инфраструктура, преместваеми декоративни огради с височина до 70 см и др.;



**5. Елементи на урбанизираната територия и на сградите и съоръженията, които имат за цел осигуряване на достъпна архитектурна среда за цялото население, отчитащи специфичните нужди на хората с намалена подвижност.**

В контекста на анализираниите дефинитивни понятия би следвало в новата Наредба да се регламентира разрешителния режим за ползване на общинско място за разполагане на ПО от всеки един от видовете ПО, класифицирани според един от трите критерия, посочени по-горе, тъй като дефиницията на понятието „преместваем обект“ по чл. 1, ал. 2 от Наредбата за ПО, възпроизведена буквално от определеното на § 5, т. 80 от ДР на ЗУТ намира своята детайлна правна класификация в цитирания по-горе чл. 5, ал. 1 – ал. 3. Но при сравнителен анализ между посочените по-горе класификации на видовете ПО в чл. 5, ал. 1 – ал. 3 от Наредбата за ПО и чл. 5 – чл. 8 от Раздел II „Ред за издаване на разрешение за ползване на място общинска собственост“ от новата Наредба се констатира липса на съответствие, пълнота и селективен подход, резултатът от които се изразява в приемане на нов подзаконов нормативен акт от местно значение, който не съответства на целта на закона, изразена в чл. 56, ал. 2 от ЗУТ.

Или конкретно, при съпоставяне на текстовете на двете наредби се установява, че в новата Наредба – в чл. 5, чл. 6, чл. 7 и чл. 8, е регламентирано единствено издаването на разрешение за ползване на място общинска собственост за поставяне на стационарен ПО; мобилен ПО; обект с кампанен характер; маси за открито сервиране и преместваем обект за местодомуване на леко моторно превозно средство, т.е. на селективно подбрани общо 5 вида ПО по смисъла на чл. 5 от Наредбата за ПО. Не са уредени обаче редът и условията за издаване на разрешение за ползване на място общинска собственост за останалите горепосочени ПО в чл. 5 от Наредбата за ПО, така напр. не става ясно как следва да се процедира за ПО със сезонен характер, ПО за търговски и други обслужващи дейности по чл. 5, ал. 3, т. 1, освен масите за открито сервиране и преместваем обект за местодомуване на леко моторно превозно средство, както и за всички останали видове ПО по чл. 5, ал. 3, т. 2 – т. 5 от Наредбата за ПО.

На практика се оказва, че с новата Наредба, приета с т. 1 на Решение № 13 се регламентират редът и условията за издаване на разрешение за ползване на място общинска собственост на лицата, имащи право да поставят САМО ЧАСТ от всички видове ПО по смисъла на чл. 1, ал. 2 от Наредбата за ПО. Същевременно в Наредбата липсва изрична разпоредба, която да изключва останалите ПО от предметното ѝ съдържание. Ето защо, възниква въпросът какви са редът и условията за издаване на разрешение за ползване на място общинска собственост за останалите ПО. Налице е празнота в нормативната уредба, която следва да бъде допълнена от местния орган на самоуправление по съответния ред. Чрез прилагането на този избирателен подход, при който не се уреждат редът и условията за издаване на разрешение за ползване на място общинска собственост за ВСИЧКИ ПО съществено се нарушава чл. 56, ал. 2 от ЗУТ, според който *за ПО се издава разрешение за поставяне по ред, утвърден с наредба на общинския съвет.*

Налице са противоречие с материалноправна разпоредба и несъответствие с целта на закона, които са самостоятелни основания за незаконосъобразност на административния акт по аргумент на чл. 146, т. 4 и т. 5 от АПК.



Предвид гореизложеното, връщам за ново обсъждане Наредба за реда и условията за издаване на разрешение за ползване на място общинска собственост на територията на Община Пловдив, в частта ѝ на раздел II „Ред за издаване на разрешение за ползване на място общинска собственост“, чл. 4 - чл. 8, приета с т. 1 от Решение № 13, взето с протокол № 1 от 28.01.2016 г. на Общински съвет Пловдив съобразно дадените указания, като частично незаконосъобразна.

На основание чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА е необходимо да преразгледаме приетия с т. 1 от Решение № 13 подзаконен нормативен административен акт – в посочената част, в 14-дневен срок от получаване на настоящото писмо, като оформите същия в съответствие със законовите изисквания, в противен случай ще са налице основания да бъде оспорен по съдебен ред.

С уважение,

**ЗДРАВКО ДИМИТРОВ**

*Областен управител на област Пловдив*



4002 Пловдив, пл. Никола Мушанов 1,  
тел.: +359 32 605 511, факс: +359 32 625 719  
e-mail: [governor@pd.government.bg](mailto:governor@pd.government.bg) , web: [www.pd.government.bg](http://www.pd.government.bg)