



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Областен управител на област Пловдив

31 Изх. №АК-01-173 #5  
07.2013.07..2013 г.

Общински съвет Пловдив
Вх. № 13X-375
02.08.2013 г.

ДО  
Г-Н ИЛКО НИКОЛОВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ПЛОВДИВ

КОПИЕ ДО  
Г-Н ИВАН ТОТЕВ  
КМЕТ НА ОБЩИНА ПЛОВДИВ

На Ваш изх.№13X 50/8 от 25.07. 2013 г.

*Относно:* Връщане за ново обсъждане и съобразяване със законовите изисквания на решение № 244, взето с протокол № 11 от 18.07.2013 год.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,**  
**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КМЕТ,**

В изпълнение на възложения, по реда на чл.32, ал.2 от Закона за администрацията (ЗА) и чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), контрол за законосъобразност на постъпилите решения на общински съвет – Пловдив, взети с протокол №11/18.07.2013 г., връщам за ново обсъждане/отмяна в общински съвет – Пловдив решение №244 поради следните правни и фактически съображения:

С Решение №244 се дава съгласие община Пловдив да сключи Договор за кредит с „ФЛАГ“ ЕАД, по силата на който да поеме дългосрочен общински дълг с цел осигуряване на средства – задължителен собствен принос на кандидата – 5% от общите допустими разходи по проекта; допълнителният собствен принос на бенефициента на задължителните 5%, представляващи допустими разходи по схемата; допълнителният собствен принос по ПМС №245/09.10.2007 г., но недопустими по настоящата схема за реализация на проект BG161PO001/1.4-09/2012 „Изграждане на зелена и достъпна градска среда в град Пловдив“. В решението съгласно чл.17 от Закона за общинския дълг са посочени основните параметри на дълга, като максималният му размер е определен на 3 000 000.00 лева.

При преценката за законосъобразността на посочения административен акт на общинския съвет следва да бъде изследвана процедурата по обсъждане и поемане на дълга, разписана в Закона за общинския дълг и приетата въз основа на чл.15, ал.3 от с.з. Наредба за условията и реда за провеждане на обсъждане на проекти, които предстои да бъдат финансирани чрез поемане на дългосрочен общински дълг от община Пловдив, приета с решение №168, взето с Протокол №14 от 07.07.2005 г. на общински съвет – Пловдив. Съгласно чл.15, ал.1, предложение второ от ЗОД ПОКАНАТА за обществено обсъждане на проекта, който ще се финансира чрез дългосрочен дълг следва да съдържа общите параметри на проекта – предназначение, стойност, начин на финансиране и на обезпечаване, както и мястото и датата на провеждане на обсъждането. Посоченият текст е доразвит с чл.6, ал.3 от наредбата като е предвидено, че следва да се посочи и мястото за свободен достъп до материалите на проекта, както и време за обществен достъп до документацията.

Констатира се, че ПОКАНАТА до местната общност за провеждане на обществено обсъждане за проекти, по които е предстояло общината да поеме дългосрочен общински дълг, е публикувана във в. "Марица" - бр.251/12 г. и в. "24 часа" - бр.289/12 г. на 23.10.2012 г. Видно от съдържанието на същата община Пловдив е уведомила местната общност, че възнамерява да поеме дългосрочен общински дълг по 4 проекта с обща стойност до 10 000 000.00 лв., като в частност за реконструкция и обновяване на Цар Симеоновата градина е посочена обща стойност 8 000 000.00 лв., от които 3 000 000.00 лв. финансов принос на общината. Като начин на финансиране е определено вземане на кредит от „ФЛАГ“ЕАД. Посочени са място и дата на провеждане, както и лица за контакти. От описаното съдържание е видно, че не е посочен начин на обезпечаване на дълга, както и не е посочено място за свободен достъп до материалите на проекта, както и време за обществен достъп до документацията, т.е. към датата на подаване на поканата се констатира нарушение на чл.15, ал.1 от ЗОД и чл.6, ал.3 от наредбата. Също така се установява, че за реализацията на проект BG161PO001/1.4-09/2012 „Изграждане на зелена и достъпна градска среда в град Пловдив“ е проведено обществено обсъждане, отразено в протокол от 5.12.2012 г., т.е. проектът не е бил изготвен и предоставен за достъп по реда на чл.6 от наредбата към датата на провеждане на общественото обсъждане по поемане на дългосрочния общински дълг - 30.10.2012 г.

Извън посоченото, при преценка законосъобразността на решението се констатира, че в Докладна записка изх.№ 13ПОБО250 от 10.07.2013 г. на кмета на община Пловдив общата стойност на проекта, който е бил предмет на обществено обсъждане е определена в размер на 11 098 749.91 лв., от която стойността на безвъзмездната финансова помощ по ОПРР е 5 000 000.00 лв., стойността на представената на бенефициента безвъзмездна финансова помощ (95%) е 4 750 000.00 лв. и 250 000.00 лв. задължителен собствен принос на кандидата (5%) от общо допустимите разходи по проекта. Допълнителният собствен принос на бенефициента над задължителните 5%, представляващи допустими разходи по схемата възлизат на 2 408 859.01 лв., а допълнителният собствен принос по ПМС №245/09.10.2007 г., но недопустим по настоящата схема, е 3 689 890.90 лв. От посочените суми при калкулация се установява, че общият размер на финансов принос на общината възлиза на 6 348 749.91 лв., т.е. налице е съществено разминаване на параметрите, както на общата стойност на самия проект, така и на финансовият принос на община Пловдив, съпоставени спрямо съдържанието на поканата за обществено обсъждане, публикувана на 23.10.2012 г. От друга страна, в самото решение общинският съвет е изразил воля за сключване за договор за кредит с цел осигуряване на средства за покриване на собствения принос в цялостен обем, образуван от посочените по-горе три съставни елемента. С т.1.1 от същото решение, в противоречие с посочената цел, максималният размер е определен на стойност 3 000 000.00 лв., т.е. налице е неяснота по отношение на формираната воля на общински съвет – Пловдив каква е целта на поемане на дългосрочния общински дълг – цялостно или частично осигуряване на собствения финансов пренос на община Пловдив.

При анализ, в съвкупност и поотделно на посочените факти и обстоятелства, може да се заключи, че са налице допуснати пропуски и непълноти в процеса по обществено обсъждане, които водят до противоречие между първоначалните намерения на община Пловдив и изразената воля в настоящия административен акт. По отношение на това, дали същите са съществени следва да се прецени дали в условията на тяхното недопускане би се стигнало до различен краен резултат на процедурата. В конкретния случай липсата на идентичност между обявените в общественото обсъждане финансови параметри и одобрените с решението, както и непредставянето на конкретен проект за достъп на обществеността към датата на провеждане на общественото обсъждане води до различен краен резултат, което обосновава и съществеността на допуснатите нарушения.

Предвид гореизложените фактически и правни съображения и на основание чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ връщам в законовия 7-дневен срок за ново обсъждане, респ. отмяна в общински съвет - Пловдив решение № 244, взето с Протокол №11 от 18.07.2013 г., като незаконосъобразно.

На основание чл.45, ал.7 от ЗМСМА следва да преразгледате в 14-дневен срок от получаване на настоящото писмо решението, в противен случай ще е налице основание да оспори същото по съдебен ред.

С уважение,

**ИНЖ. ВЕНЦИСЛАВ КАЙМАКЧИЕВ**

Областен управител на област Пловдив

