



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Областен управител на област Пловдив

Изх. № АК-01-295/3

12-12-2018

ДО

Г-ЖА САВИНА ПЕТКОВА

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩНСКИ

СЪВЕТ ПЛОВДИВ

гр. Пловдив, ул. „Авксентий Велешки“ № 20

На Ваш № 18X-17-61/06.12.2018 г.

КОПИЕ ДО

Г-Н ИВАН ТОТЕВ

КМЕТ НА ОБЩИНА ПЛОВДИВ

гр. Пловдив, пл. „Стефан Стамболов“ № 1

*Относно: Връщане за ново обсъждане и съобразяване със законните изисквания на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Пловдив, в частта на § 7, изр. 2 от Преходни и заключителни разпоредби на същата наредба, приета с Решение № 453, взето с протокол № 20 от 29.11.2018 г. на Общински съвет Пловдив*

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПЕТКОВА,**

На основание чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията, във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ връщам за ново обсъждане в Общински съвет Пловдив и съобразяване със законните изисквания, в законовия 7-дневен срок, Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Пловдив, в частта на § 7, изр. 2 от Преходни и заключителни разпоредби на същата наредба, приета с Решение № 453, взето с протокол № 20 от 29.11.2018 г. на Общински съвет Пловдив. Същата, в посочената част, е незаконосъобразна поради следните съображения:

С решение № 453, на основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от ЗМСМА, чл. 8, ал. 6 от ЗМДТ, във връзка с чл. 8, чл. 11, ал. 3, чл. 15, ал. 1 от ЗНА при спазване изискванията на чл. 19, чл. 20, чл. 26 и чл. 28

от ЗНА и чл. 75, чл. 76, чл. 77 и чл. 79 от АПК, и чл. 30, ал. 1 от ППЗНП, във връзка с чл. 63, ал. 2 от Закона за предучилищното и училищно образование и чл. 4, ал. 3 от Наредба № 5 от 03.06.2016 г. за предучилищното образование, във връзка с чл. 3, ал. 2 от Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услугите на територията на община Пловдив, предвид изложените в предложението с вх. № 18ХІ-486 от 22.11.2018 г., изм. с вх. № 18ХІ-486-1 от 28.11.2018 г. фактически основания, Общински съвет Пловдив приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Пловдив.

С § 6 от наредбата се създава т. 3 към ал. 1 на чл. 23 от Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Пловдив със следния текст:

„чл. 23, ал. 1, т. 3. За месец септември месечната такса за ползване на детска градина за децата, посещаващи детска градина, които в календарната година навършват 5 – годишна възраст и постъпват в подготвителна група за 5 – годишни, се формира сумарно изчислена за два периода: 1-14 септември и 15-30 септември, както следва:

- За периода 1-14 септември таксата се изчислява съобразно т. І.2. от Приложение №3 на Наредбата като за 3- и 4-годишни и включва постоянна част в размер 50 % от посочената в Приложението и пропорционална част, в зависимост от посещаемостта на децата, при запазване на преференциите по чл. 24 от Наредбата.

- За периода 15-30 септември месечната такса се формира съобразно т. І.3. от Приложение №3 на Наредбата и се фиксира като стойност за месеца, дължима пропорционално на присъствените дни.“

В § 7 от Преходни и заключителни разпоредби на същата наредба е предвидено, че Наредбата за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пловдив, приета с Решение № 453, взето с протокол № 20 от 29.11.2018 година влиза в сила от 17 декември 2018 г. Действието на чл. 23, ал. 1, т. 3 се отнася и за определената и администрирана такса за ползване на детска градина за месец септември 2018 г.

Наредбата за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Пловдив е приета с Решение № 453, взето с протокол № 20 от 29.11.2018 г. и с посочването в § 7, изр. 2 от Преходни и заключителни разпоредби на същата наредба, че действието на чл. 23, ал. 1, т. 3 се отнася и за определената и администрирана такса за ползване на детска градина за месец септември 2018 г., на практика издателят на нормативния акт му е придал обратна действие във времето. Съгласно чл. 14, ал. 1 от Закона за нормативните актове /ЗНА/, обратна сила на нормативен акт може да се даде само по изключение, и то с изрична разпоредба. Разпоредбата на чл. 14, ал. 2 от ЗНА постановява, че обратна сила на нормативен акт, издаден въз основа на друг нормативен акт, може да се даде само ако такава сила има актът, въз основа на който той е издаден. Видно от решението на общинския съвет, наредбата се приема на основание чл. 8, ал. 6, във връзка с чл. 9 от Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/. В тези разпоредби, като и в целия ЗМДТ, уреждащ обществените отношения, свързани с определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, няма правна норма, предвиждаща обратна сила на закона или на отделни негови



разпоредби. Поради това и незаконосъобразно с § 7, изр. 2 от Преходни и заключителни разпоредби от наредбата е придадена обратна сила на чл. 23, ал. 1, т. 3 от същата. Налице е противоречие с материалноправни разпоредби, което е самостоятелно основание за незаконосъобразност на административните актове по аргумент на чл. 146, т. 4 от Административнопроцесуалния кодекс, което налага на това основание § 7, изр. 2 от Преходни и заключителни разпоредби на Наредбата за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Пловдив, да бъде отменен.

Направеният по-горе извод се потвърждава напълно и от съдебната практика. В този смисъл са Решение № 2446 от 7.03.2016 г. на ВАС по адм. д. № 363/2016 г., 5-членен с-в; Решение № 1694 от 17.02.2016 г. на ВАС по адм. д. № 13709/2015 г., 5-членен с-в; Решение № 1512 от 11.02.2016 г. на ВАС по адм. д. № 7493/2015 г., IV о.; Решение № 112/18.06.2012 г. на АдМС – Хасково по адм. д. № 10/2012 г.

Предвид гореизложеното, връщам за ново обсъждане Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Пловдив, приета с Решение № 453, взето с протокол № 20 от 29.11.2018 г. на Общински съвет Пловдив, в частта на § 7, изр. 2 от Преходни и заключителни разпоредби на същата наредба, съобразно дадените указания.

На основание чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА е необходимо да преразгледате приетия с Решение № 453, взето с протокол № 20 от 29.11.2018 г. на Общински съвет Пловдив подзаконов нормативен административен акт, в 14-дневен срок от получаване на настоящото писмо, като оформите същия в съответствие със законовите изисквания, в противен случай ще са налице основания да бъде оспорен по съдебен ред.



С уважение:

**ПЕТЪР ПЕТРОВ**

За Областен управител на област Пловдив

(съгласно Заповед за заместване № ЧР-04-19/10-12-2018 г.)

