



Общински съвет - Пловдив
№ 20X-1-133-1
18.06.2020

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Пловдив

Изм. № АК-01-121 #2
18-06-2020

ДО
ИНЖ. АЛЕКСАНДЪР ДЪРЖИКОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ПЛОВДИВ
гр. Пловдив, ул. „Авксентий Велешки“ № 20

На Ваш изх. № 20X-97/15.06.2020 г.

КОПИЕ ДО
Г-Н ЗДРАВКО ДИМИТРОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА ПЛОВДИВ
гр. Пловдив, пл. „Стефан Стамболов“ № 1

Относно: Връщане за ново обсъждане и съобразяване със законовите изисквания на Решение № 131, взето с протокол № 8 от 11.06.2020 г. на Общински съвет Пловдив

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ДЪРЖИКОВ,

На основание чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията, във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ връщам за ново обсъждане в Общински съвет Пловдив и съобразяване със законовите изисквания, в законовия 7-дневен срок, Решение № 131, взето с протокол № 8 от 11.06.2020 г. на Общински съвет Пловдив. Решението е незаконосъобразно поради следните съображения:

С Решение № 131, на основание чл. 20; чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от ЗМСМА, във връзка с чл. 256, ал. 1, т. 1 от Закона за предучилищното и училищното образование /ЗПУО/, предвид изложените в предложението с вх. № 20X1-133 от 22.05.2020 г. фактически основания, Общински съвет Пловдив завишава броя на децата до 30 в първа група на общинските детски градини за учебната 2020/2021 година в гр. Пловдив, за детски градини, в които има още чакащи за класиране деца в първа група.

Решението е прието от материално компетентен административен орган, при спазване на установената от закона форма, при наличие на изискуемия предвиден от закона кворум по чл. 27, ал. 2 от ЗМСМА, а именно: 40 от общо 51 общински съветници, както и при наличие на необходимото мнозинство по чл. 27, ал. 3 от ЗМСМА: гласували „за“ са 36 общински съветници, „против“ – 0 и „въздържали се“ – 4, поради което са спазени административнопроизводствените правила за неговото приемане. При същото обаче са налице противоречие с материалноправни разпоредби, а именно с чл. 57 и чл. 57а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за финансирането на институциите в системата на предучилищното и училищното образование, което е довело и до несъответствие с целта на закона.

Разпоредбата на чл. 57 от Наредбата за финансирането на институциите в системата на предучилищното и училищното образование повелява, че след определянето на броя на групите броят на децата в групите може да се завиши с до 2 деца в група над максималния съгласно приложение № 7 от същата наредба.

Съгласно чл. 57а, ал. 1 от Наредбата за финансирането на институциите в системата на предучилищното и училищното образование, в случаите, когато броят на децата в групите в детските градини, изчислен на базата на средна месечна посещаемост за период три последователни месеца, е по-

малък от 12 – за яслените групи, и съответно 18 – за останалите групи, максималният брой на децата в групите може да бъде завишен над максималния по приложение № 7 от с. н. или над определения по реда на чл. 57 от с. н. с до 3 деца.

Според нормата на чл. 57а, ал. 2 от Наредбата за финансирането на институциите в системата на предучилищното и училищното образование, завишаването на броя на децата по 57а, ал. 1 от с. н. се извършва след решение на общинския съвет и при условие че са спазени здравните изисквания към детските градини, определени с наредба на министъра на здравеопазването, и изискванията на държавния образователен стандарт за физическата среда и информационното и библиотечното осигуряване на детските градини, училищата и центрове за подкрепа за личностно развитие.

Максималният норматив за броя на децата в целодневните и полудневните групи, и в яслените групи на детските градини е определен в приложение № 7 към чл. 53 от Наредбата за финансирането на институциите в системата на предучилищното и училищното образование, като за целодневните и полудневните групи е 23 деца, а за яслените групи е 18 деца. Съгласно изискванията на чл. 57 от с. н., след определянето на броя на групите броят на децата в групите може да се завиши с до 2 деца в група над максималния съгласно приложение № 7, тоест той може да достигне 25 деца в целодневните и полудневните групи и 20 деца в яслените групи на детските градини. Към определения по този начин максимален брой, чл. 57а, ал. 1 от с. н. предоставя възможност, при наличието на посочените предпоставки, максималният брой на децата в детските градини да бъде завишен над определения по реда на чл. 57 от с. н. с до 3 деца, тоест за целодневните и полудневните групи – 28 деца, а за яслените групи – 23 деца. Завишаването на броя на децата по чл. 57а, ал. 1 от с. н. се извършва след решение на общинския съвет и при условие че са спазени здравните изисквания към детските градини, определени с наредба на министъра на здравеопазването, и изискванията на държавния образователен стандарт за физическата среда и информационното и библиотечното осигуряване на детските градини, училищата и центрове за подкрепа за личностно развитие.

В конкретния случай, завишаването от Общински съвет Пловдив на броя на децата до 30 в първа група на общинските детски градини за учебната 2020/2021 година в гр. Пловдив, за детски градини, в които има още чакащи за класиране деца в първа група, не почива на законова опора и не е в съответствие с горепосочения законово установен максимален норматив за броя на децата в целодневните и полудневните групи. Наведените в мотивите към решението на общинския съвет фактически основания, че данните от проведеното първо класиране сочат, че за някои райони има сериозен недостиг на места и се налага директорите да обявяват места над регламентирания брой в приложение № 7 към Наредбата за финансирането на институциите в системата на предучилищното и училищното образование, както и че липсата на достатъчно места в детските градини в отделни райони е предпоставка за повишаване на родителското недоволство и нарастване на социалното напрежение, не могат да обосноват завишаването на броя на децата до 30 в първа група на общинските детски градини, тъй като това противоречи на посочените по-горе приложими правни норми.

Освен това липсват доказателства, че при увеличаване на броя на децата по чл. 57а, ал. 1 от с. н. са спазени здравните изисквания към детските градини, определени с наредба на министъра на здравеопазването, и изискванията на държавния образователен стандарт за физическата среда и информационното и библиотечното осигуряване на детските градини. Здравните изисквания към детските градини са определени подробно с Наредба № 3 от 5.02.2007 г. за здравните изисквания към детските градини, издадена от министъра на здравеопазването, като едно от тях е това по чл. 10, ал. 5 от с. н., предвиждащо, че общата площ на помещенията спалня и занималня трябва да осигурява най-малко 4 m² на всяко дете, а минималната площ на физкултурно-музикалния салон е 80 m² и е следвало в мотивите към решението да бъде обосновавано, че същите са изцяло спазени. Тяхното спазване е необходимо и задължително условие за допустимостта на увеличаването на броя на децата. Такова условие се явява и спазването на изискванията на държавния образователен стандарт за физическата среда и информационното и библиотечното осигуряване на детските градини, за което съблюдаване също не са изложени каквито и да било мотиви към решението на общинския съвет, нито пък са приложени писмени документи за това към него.



С оглед на горното, независимо от целения положителен резултат за осигуряване на равен достъп на децата до предучилищно образование, изведен във фактическите мотиви за приемането на Решение № 131, императивно въведените изисквания на нормите на чл. 57 и чл. 57а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за финансирането на институциите в системата на предучилищното и училищното образование не са спазени, което е довело до противоречие между формираната от общинския съвет воля и съответствието ѝ с целта на закона, тъй като той се нарушава. Съгласно чл. 46, ал. 1 от Закона за нормативните актове /ЗНА/, разпоредбите на нормативните актове се прилагат според точния им смисъл, а ако са неясни, се тълкуват в смисъла, който най-много отговаря на други разпоредби, на целта на тълкувания акт и на основните начала на правото на Република България. Съответствието между буквата и духа на закона от една страна и волята на органа местно самоуправление в общината от друга страна би могло да се постигне чрез образуването на повече на брой групи с допустимия максимален брой на децата в тях, с което ще бъде спазен законовият норматив за броя на децата в целодневните и полудневните групи, и в яслените групи на детските градини. Едновременно с това, следва да се съблюдава условието за изпълнението на здравните изисквания към детските градини и на изискванията на държавния образователен стандарт за физическата среда и информационното и библиотечното осигуряване на детските градини, гарантиращо безопасността на децата и наличието на благоприятна обстановка при пребиването им в помещенията и при провеждането на занятия с тях, което е от първостепенно значение.

Констатираните по-горе противоречие с материалноправни разпоредби и несъответствие с целта на закона, представляват самостоятелни основания за незаконосъобразност на административните актове по аргумент на чл. 146, т. 4 и т. 5 от Административнопроцесуалния кодекс /АПК/, което налага Решение № 131 да бъде отменено, съответно изменено.

Предвид гореизложените фактически и правни съображения, връщам за ново обсъждане Решение № 131, взето с протокол № 8 от 11.06.2020 г. на Общински съвет Пловдив, като незаконосъобразно, с оглед на дадените указания.

На основание чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА е необходимо да преразгледате върнатото решение в 14-дневен срок от получаване на настоящото писмо, като оформите същото в съответствие със законовите изисквания, в противен случай ще са налице основания да бъде оспорено по съдебен ред.

С уважение:

ДАНИ КАНАЗИРЕВА

Областен управител на област Пловдив

