

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ПЛОВДИВ

80
ПК - ПК
ПК - ОПТЗБ
ПК - ОССЗ
ПК - БФ
ПК - УГНП
1.06.2023 г.

Общински съвет - Пловдив
Вх. № 2681-204
01.06.2023



**ПРЕДЛОЖЕНИЕ
ОТ ППГОС "НЕЗАВИСИМИ ЗА ПЛОВДИВ"**

ОТНОСНО: *Приемане на проект за Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за организацията на движението и паркирането на територията на Община Пловдив*

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Предлагаме на Вашето внимание проект на НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА НА ДВИЖЕНИЕТО И ПАРКИРАНЕТО НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ПЛОВДИВ, Приета с Решение № 14, взето с Протокол № 1 от 19.01.2012 г., в сила от 1.02.2012 г.; Изм. и доп. с Р. № 99, пр. № 5 от 15.03.2012 г.; Изм. и доп. с Р. № 245, пр. № 12 от 28.06.2012 г.; Изм. и доп. с Р. № 395, пр. № 16 от 27.09.2012 г.; Изм. и доп. с Р. № 445, пр. № 23 от 18.12.2013 г.; Изм. и доп. с Р. № 289, пр. № 15 от 11.09.2014 г.; Изм. и доп. с Р. № 124, пр. № 8 от 23.04.2015 г.; Изм. и доп. с Р. № 195, пр. № 11 от 4.06.2015 г.; Изм. и доп. с Р. № 224, пр. № 12 от 18.06.2015 г.; Изм. и доп. с Р. № 335, пр. № 14 от 27.08.2015 г.; Изм. и доп. с Р. № 157, пр. № 6 от 14.04.2016 г.; Изм. и доп. с Р. № 205, пр. № 7 от 17.05.2016 г.; Изм. и доп. с Р. № 400, пр. № 15 от 13.09.2016 г.; Изм. и доп. с Р. № 245, пр. № 14 от 27.07.2017 г.; Изм. и доп. с Р. № 369, пр. № 19 от 26.10.2017 г.; Изм. и доп. с Р. № 415, пр. № 19 от 12.11.2018 г.; Изм. и доп. с Р. № 350, пр. № 19 от 22.12.2020 г.; Изм. с Р. № 329, пр. № 17 от 9.11.2021 г.; Изм. - Решение № 666 от 18.04.2022 г. на АдмС - Пловдив по адм. д. № 2855/2021 г.; Изм. и доп. с Р. № 313, пр. № 15 от 2.08.2022 г.; Изм. - Решение № 17 от 6.01.2023 г. на АдмС - Пловдив по адм. д. № 2407/2022 г.; Изм. - Решение № 2273 от 6.03.2023 г. на ВАС по адм. д. № 3737/2022 г., VII о., което отменя Решение № 177 от 4.02.2022 г. на АдмС - Пловдив по адм. д. № 1883/2021 г. в частта, с която са отменени чл. 42, ал. 1-4 и чл. 43, ал. 4 от Наредбата за организацията на движението и паркирането на територията на Община Пловдив; Изм. и доп. с Р. № 87, пр. № 7 от 6.04.2023 г.

I. МОТИВИ:

ОБОСНОВКА ЗА КОНКРЕТНАТА НЕОБХОДИМОСТ ОТ ПРИЕМАНЕ НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБАТА ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА НА ДВИЖЕНИЕТО И ПАРКИРАНЕТО НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ПЛОВДИВ

Причини, които налагат приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за организацията на движението и паркирането на територията на община Пловдив.

Във връзка с действащата наредба за организацията на движението и паркирането на територията на Община Пловдив, отправяме следното предложение за изменение, целящо подобряване на достъпа до централните градски райони и насърчаване на краткотрайните престои на автомобили.

С настоящото изменение се цели да се въведе възможност за безплатен престой до 15 минути в рамките на "Синя зона" чрез предварителна регистрация на автомобила при паркирането му посредством изпращане на кратко съобщение на мобилен оператор (SMS).

В редица европейски градове съществува аналогична практика – в някои части на Мюнхен, Париж, Бърно, Виена и др.

При изработването на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за организацията на движението и паркирането на територията на Община Пловдив са спазени принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

Принцип на необходимост – необходимо е приемането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за организацията на движението и паркирането на територията на Община Пловдив с оглед насърчаване на краткотрайните престои на автомобили на територията на "Синя зона".

Принципът на обосновааност – съществува добра европейска практика във връзка с краткотрайния безплатен престой на автомобили.

Принципите на предвидимост и откритост са спазени – проектът с мотивите и предварителната оценка са публикувани на официалния сайт на община Пловдив за становища и предложения от заинтересованите лица.

Принцип на съгласуваност – Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за организацията на движението и паркирането на територията на Община Пловдив с мотивите публично са предоставени на заинтересованите групи чрез интернет страницата на Община Пловдив, като ще бъдат взети предвид направените в хода на обсъждането становища и предложения.

Принципите на субсидиарност, пропорционалност и стабилност – предложената за приемане Наредба за изменение и допълнение на Наредба за организацията на движението и паркирането на територията на Община Пловдив е в съответствие с нормативни актове от по-висока степен.

II. Цели, които се постигат с приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за организацията на движението и паркирането на територията на Община Пловдив

1. Стимулиране на краткотрайния престой - много граждани използват автомобила си за кратки задачи – например вземане на документи, доставка, придружаване на деца до учебно заведение, или посещение на институции. Безплатен период от 15 минути ще даде възможност такива дейности да се извършват без излишна финансова тежест. Мярката е насочена към гражданите и гостите на града.

2. Подкрепа за дребния и среден бизнес - по-лесният достъп до магазини, услуги и офиси в централните зони ще увеличи клиентопотока и ще облекчи икономическата активност в района, без да се натоварва трафикът значително.

3. Социална и икономическа справедливост - настоящата наредба третира всички случаи еднакво, независимо от продължителността на престоя. Въвеждането на разумен безплатен период ще

отчете нуждите на хората, които не ползват дългосрочно паркоместата.

III. Финансови средства, необходими за прилагането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за организацията на движението и паркирането на територията на Община Пловдив

С така представения Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за организацията на движението и паркирането на територията на Община Пловдив не се изисква допълнително разходване на бюджетни средства.

IV. Очаквани резултати от прилагането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за организацията на движението и паркирането на територията на Община Пловдив

Очакваните резултати от въвеждането на 15 минути безплатно паркиране включват увеличена ротация на автомобилите, по-добра достъпност до централните райони и подкрепа за местния бизнес чрез улесняване на кратките посещения.

V. Анализ на съответствието на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за организацията на движението и паркирането на територията на Община Пловдив с правото на Европейския съюз

Предложеният проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за организацията на движението и паркирането на територията на Община Пловдив е в съответствие с нормативни актове от по-висока степен, както и тези на Европейското законодателство.

В изпълнение на изискванията на ЗНА е извършена предварителна и частична оценка на въздействието на проекта. Проектът на подзаконовия нормативен акт - Наредба за изменение и допълнение на Наредба за организацията на движението и паркирането на територията на Община Пловдив е публикуван на официалната страница на община Пловдив на 21.04.2026 г. Получени са 5 бр. становища от граждани.

Правни основания: Чл. 21, ал.1, т.23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и във връзка с чл.99, ал.3 от Закона за движението по пътищата и чл.8, чл.11, ал.3, чл.15, ал.1 чл.18а, чл.19, ал.1, чл.20, чл.26 и чл.28 от ЗНА и във връзка с чл.75, чл.76, чл.77 и чл. 79 от АПК

Фактически основания: Необходимостта от увеличена ротация на автомобилите, по-добра достъпност до централните райони и подкрепа за местния бизнес чрез улесняване на кратките посещения.

С оглед на това предлагаме на Общински съвет – Пловдив да вземе следното

РЕШЕНИЕ:

I. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба за организацията на движението и паркирането на територията на Община Пловдив, Приета с Решение № 14, взето с Протокол № 1 от 19.01.2012 г., в сила от 1.02.2012 г.; Изм. и доп. с Р. № 99, пр. № 5 от 15.03.2012 г.; Изм. и доп. с Р. № 245, пр. № 12 от 28.06.2012г; Изм. и доп. с Р. № 395, пр. № 16 от 27.09.2012 г.; Изм. и доп. с Р. № 445, пр. № 23 от 18.12.2013 г.; Изм. и доп. с Р. № 289, пр. № 15 от 11.09.2014 г.; Изм. и доп. с Р. № 124, пр. № 8 от 23.04.2015 г.; Изм. и доп. с Р. № 195, пр. № 11 от 4.06.2015 г.; Изм. и доп. с Р. № 224, пр. № 12 от 18.06.2015 г.; Изм. и доп. с Р. № 335, пр. № 14 от 27.08.2015 г.; Изм. и доп.

с Р. № 157, пр. № 6 от 14.04.2016 г.; Изм. и доп. с Р. № 205, пр. № 7 от 17.05.2016 г.; Изм. и доп. с Р. № 400, пр. № 15 от 13.09.2016 г.; Изм. и доп. с Р. № 245, пр. № 14 от 27.07.2017 г.; Изм. и доп. с Р. № 369, пр. № 19 от 26.10.2017 г.; Изм. и доп. с Р. № 415, пр. № 19 от 12.11.2018 г.; Изм. и доп. с Р. № 350, пр. № 19 от 22.12.2020 г.; Изм. с Р. № 329, пр. № 17 от 9.11.2021 г.; Изм. - Решение № 666 от 18.04.2022 г. на АдмС - Пловдив по адм. д. № 2855/2021 г.; Изм. и доп. с Р. № 313, пр. № 15 от 2.08.2022 г.; Изм. - Решение № 17 от 6.01.2023 г. на АдмС - Пловдив по адм. д. № 2407/2022 г.; Изм. - Решение № 2273 от 6.03.2023 г. на ВАС по адм. д. № 3737/2022 г., VII о., което отменя Решение № 177 от 4.02.2022 г. на АдмС – Пловдив по адм. д. № 1883/2021 г. в частта, с която са отменени чл. 42, ал. 1-4 и чл. 43, ал. 4 от Наредбата за организацията на движението и паркирането на територията на Община Пловдив; Изм. и доп. с Р. № 87, пр. № 7 от 6.04.2023 г. както следва:

§ 1. Чл. 11, ал. 3 се изменя както следва:

(3) При паркиране в „Синя зона“ се допуска безплатен престой до 15 (петнадесет) минути до два пъти дневно, през интервал от поне 4 (четири часа), за всеки автомобил, при условие че водачът регистрира началото на престоя чрез изпращане на кратко съобщение на мобилен оператор (SMS).

§ 2. В чл. 11 се създава ал. 4 със следния текст:

(4) След изтичане на сроковете по чл. 11, ал. 3 от настоящата наредба, в случай че автомобилът все още е паркиран на същото място, се извършва таксуване чрез някой от начините, изброени в чл. 11, ал. 1 от настоящата наредба.

ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 2. Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за организацията на движението и паркирането на територията на Община Пловдив, приета с Решение №....., взето с протокол №..... от2026 г., влиза в сила от **01.08.2026 г.**

§ 3. Изпълнението на наредбата се възлага на кмета на Община Пловдив.

Приложение:

1. Предварителна оценка на въздействието на проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за организацията на движението и паркирането на територията на Община Пловдив
2. Справка за постъпилите предложения

ВНОСИТЕЛ:

НИКОЛАЙ ГЮР...

Председател на ППГОС “Независими за Пловдив”

Предварителна оценка на въздействието на проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за организацията на движението и паркирането на територията на Община Пловдив

Елементи на оценката	Аргументация
Основания за инициране на промени	<p>Във връзка с действащата наредба за организацията на движението и паркирането на територията на Община Пловдив, отправяме предложение за изменение, целящо подобряване на достъпа до централните градски райони и насърчаване на краткотрайните престои на автомобили.</p> <p>С настоящото изменение се цели да се въведе възможност за безплатен престой до 15 минути в рамките на "Синя зона", чрез предварителна регистрация на автомобила при паркирането му посредством изпращане на кратко съобщение на мобилен оператор (SMS).</p>
Заинтересовани групи	Заинтересованите страни и засегнатите групи са гражданите на Община Пловдив
Анализ на разходи и ползи	<p>Разходи - за прилагане на измененията в Наредбата не е необходимо разходването на допълнителни бюджетни средства.</p> <p>Ползи - по-добра достъпност до централните райони и подкрепа за местния бизнес чрез улесняване на кратките посещения.</p>
Административна тежест и структурни промени	Предложението не създава допълнителна административна тежест.
Въздействие върху нормативната уредба	Няма необходимост от промени в други нормативни актове в резултат от приемането на иницирираните промени в Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за организацията на движението и паркирането на територията на Община Пловдив

<div> <div>СПРАВКА</div> <div>ЗА ОТРАЗЯВАНЕ НА ПОСТЪПИЛИТЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОТ ОБЩЕСТВЕНИТЕ КОНСУЛТАЦИИ НА ПРОЕКТ НА НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА НА ДВИЖЕНИЕТО И ПАРКИРАНЕТО НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ПЛОВДИВ</div> </div>					
№	Организация/п отребител /вкл.начина на получаване на предложението /	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви	
1.	Антоанета Георгиева по мейл	Подкрепя предложението	За справка		
2.	Игор Цуркану по мейл	Подкрепя предложението	За справка		
3.	Марян Щерев по мейл	Принципа подкрепя за предложението. 1. Ограничаване на възможностите за злоупотреба - ограничение на безплатния престой до един път дневно 2. Надеждна и прозрачна система за отчитане 3. Автоматично преминаване към платен режим 4. Пилотно въвеждане и последващ анализ	Частично прието	Автоматичното преминаване към платен режим е трудно осъществимо, защото след 15-ата минута лицето може да не продължи да използва Синя зона.	

	Росен Разпопов по мейл	Липсват конкретни предложения	За справка	
5.	Славчо Георгиев по ССБВ	<p>1. Предложение за включване на паркинг автоматите или мобилно приложение като начин за регистрация на безплатния транспорт.</p> <p>2. Забрана за комбиниране с платено паркиране - безплатният престой да на сърчава само краткотрайни посещения</p>	<p>Не се приема</p>	<p>Предложението не се приема, тъй като въвеждането на допълнителни канали за регистрация би наложило техническа доработка на съществуващите паркинг автомати и разработване или адаптиране на мобилно приложение, което би довело до допълнителни финансови и организационни разходи. Проектът е разработен при допускането, че не са необходими допълнителни бюджетни средства за неговото прилагане. Използването на SMS регистрация осигурява универсален и достъпен механизъм за всички потребители, без необходимост от инсталиране на приложения или използване на специализирани устройства.</p> <p>Предложението не се приема, тъй като противоречи на основната цел на проекта – да предостави възможност за кратък безплатен престой, след който водачът да може законосъобразно да продължи паркирането си чрез заплащане по установения ред. Забраната за преминаване към платен режим би ограничила неоправдано гражданите и би създавала предпоставки за допълнителни нарушения и затруднения при контрола. Предвидената в проекта възможност след изтичане на 15-те минути да бъде заплатен престой гарантира</p>

			гъвкавост за потребителите и ефективно използване на паркоместата.
		3. Целево използване на приходите от глоби да бъдат разходвани само за подобряване на градския транспорт на Община Пловдив	Не се приема
		4. Вместо използването на безплатен престой да е веднъж дневно, да бъде до две регистрации на ден, като между тях има интервал от поне 4 часа.	Приема се
			Предложението не се приема, тъй като предметът на настоящия проект е ограничен до въвеждането на безплатен краткотраен престой в зоните за платено паркиране. Регламентирането на начина за разходване на приходи от санкции е извън обхвата и целите на предложеното изменение и допълнение на наредбата. Освен това бюджетните приходи и тяхното разпределение се уреждат по реда на действащото финансово и бюджетно законодателство и не следва да бъдат предмет на настоящата регулация.

<div> <div>СПРАВКА</div> <div>ЗА ОТРАЗЯВАНЕ НА ПОСТЪПИЛИТЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОТ ОБЩЕСТВЕНИТЕ КОНСУЛТАЦИИ НА ПРОЕКТ НА НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА НА ДВИЖЕНИЕТО И ПАРКИРАНЕТО НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ПЛОВДИВ</div> </div>				
№	Организация/п отребител /вкл.начина на получаване на предложението /	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
1.	Антоанета Георгиева по мейл	Подкрепя предложението	За справка	
2.	Игор Цуркану по мейл	Подкрепя предложението	За справка	
3.	Марян Щерев по мейл	Принципно подкрепя за предложението. 1. Ограничаване на възможностите за злоупотреба - ограничение на безплатния престой до един път дневно 2. Надеждна и прозрачна система за отчитане 3. Автоматично преминаване към платен режим 4. Пилотно въвеждане и последващ анализ	Частично прието	Автоматичното преминаване към платен режим е трудно осъществимо, защото след 15-ата минута лицето може да не продължи да използва Синя зона.

	Росен Разполов по мейл	Липсват конкретни предложения	За справка	
5.	Славчо Георгиев по ССБВ	<p>1. Предложение за включване на паркинг автоматите или мобилно приложение като начин за регистрация на безплатния транспорт.</p> <p>2. Забрана за комбиниране с платено паркиране - безплатният престой да насярчава само краткотрайни посещения</p>	<p>Не се приема</p>	<p>Предложението не се приема, тъй като въвеждането на допълнителни канали за регистрация би наложило техническа доработка на съществуващите паркинг автомати и разработване или адаптиране на мобилно приложение, което би довело до допълнителни финансови и организационни разходи. Проектът е разработен при допускането, че не са необходими допълнителни бюджетни средства за неговото прилагане. Използването на SMS регистрация осигурява универсален и достъпен механизъм за всички потребители, без необходимост от инсталиране на приложения или използване на специализирани устройства.</p> <p>Предложението не се приема, тъй като противоречи на основната цел на проекта – да предостави възможност за кратък безплатен престой, след който водачът да може законосъобразно да продължи паркирането си чрез заплащане по установения ред. Забраната за преминаване към платен режим би ограничила неоправдано гражданите и би създавала предпоставки за допълнителни нарушения и затруднения при контрола. Предвидената в проекта възможност след изтичане на 15-те минути да бъде заплатен престой гарантира</p>

			гъвкавост за потребителите и ефективно използване на паркоместата.
		<p>3. Целево използване на приходите от глоби да бъдат разходвани само за подобряване на градския транспорт на Община Пловдив</p> <p>4. Вместо използването на безплатен престои да е веднъж дневно, да бъде до две регистрации на ден, като между тях има интервал от поне 4 часа.</p>	<p>Не се приема</p> <p>Приема се</p>
			<p>Предложението не се приема, тъй като предметът на настоящия проект е ограничен до въвеждането на безплатен краткотраен престой в зоните за платено паркиране. Регламентирането на начина за разходване на приходи от санкции е извън обхвата и целите на предложеното изменение и допълнение на наредбата. Освен това бюджетните приходи и тяхното разпределение се уреждат по реда на действащото финансово и бюджетно законодателство и не следва да бъдат предмет на настоящата регулация.</p>