



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

МЕТОДИКА

ЗА МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛ НА
ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПРОГРАМА ЗА
ОПАЗВАНЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА НА
ОБЩИНА ПЛОВДИВ ЗА ПЕРИОДА
2014-2020 Г.



юли, 2014

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



“БТ-ИНЖЕНЕРИНГ” ЕООД





Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

СЪДЪРЖАНИЕ

СЪДЪРЖАНИЕ	2
1 ВЪВЕДЕНИЕ	3
2 ОСНОВНИ ИЗИСКВАНИЯ	5
3 ОЦЕНКА НА ПОКАЗАТЕЛИТЕ	7
4 МОНИТОРИНГ НА ПРОГРАМАТА ЗА ОПАЗВАНЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА НА ОБЩИНА ПЛОВДИВ ЗА ПЕРИОДА 2014-2020 Г. ОБЩИНА ПЛОВДИВ	10
5 ПРАКТИЧЕСКИ УКАЗАНИЯ ЗА ПРИЛАГАНЕ НА ПРОЦЕДУРИТЕ ЗА МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛ	26
5.1 КОНТРОЛ НА РЕАЛИЗИРАНЕТО НА ПОЛИТИКИТЕ	26
5.2 КОНТРОЛ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПРИЛАГАНИТЕ МЕРКИ	27
5.3 АНАЛИЗ НА ВЛИЯНИЕТО НА ПРИЛАГАНИТЕ МЕРКИ ВЪРХУ РЕАЛИЗАЦИЯТА НА ПОЛИТИКАТА НА ОБЩИНАТА И ПРЕДПРИЕМАНЕ НА ЕВЕНТУАЛНИ КОРИГИРАЩИ ДЕЙНОСТИ	27

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



“БТ-ИНЖЕНЕРИНГ” ЕООД



1 ВЪВЕДЕНИЕ

В рамките на тази дейност се разработват механизми за мониторинг и контрол на изпълнението на конкретната общинска политика – опазване на околната среда.

Основната задача на мониторинга е да следи постигането на заложените цели и да определя текущата ефективност на извършваните дейности в хода на тяхната реализация. В резултат на осъществявания мониторинг могат да се формулират ясни изводи и на тяхната основа да се направят своевременни корекции в приоритизирането и начина на изпълнение на планираните дейности. Текущият мониторинг има особено важна роля при дългосрочните политики, които се реализират в няколко фази. Осъществяването на всяка следваща фаза трябва да се извършва на основата на резултатите от мониторинга на изпълнението на предходните фази.

Мониторингът определя взаимовръзките между поставените цели, вложените ресурси, извършените действия, постигнатите резултати и осъществените въздействия.

Самият процес на осъществяване на мониторинг и контрол преминава през три фази – планиране, провеждане и отчитане. Необходимо е да се определят най-подходящите механизми за мониторинг и контрол на изпълнението на общинската политика по опазване на околната среда. Използването на резултатите от отчитането на мониторинга е свързано с предприемане на корективни действия при прилагането на политики. Чрез отчетите по мониторинга на ръководителите се предоставя достъп до подходяща и своевременна информация за цялостния напредък към постигане на резултатите от прилагането.

В рамките на тази дейност, основните аспекти, които ще обхванат правилата за контрол на политиките са:

- определяне на предмета и показателите, чрез които ще се контролира реализирането на определената политика;
- оценка на състоянието на контролираните политики в съответствие с приетите стандарти, нормативи или други еталонни показатели;
- изясняване на причините за отклоненията, ако такива са налице;
- осъществяване на корекция, ако тя е възможна и необходима.

Правилата по отношение на последващата оценка определят механизъм за проверка на това дали мерките постигат заложените цели и въздействат в определените посоки.

Мониторингът, контролът и оценката на дейностите на община Пловдив в областта на околната среда определят най-подходящите индикатори, които отчитат специфичния характер на подкрепата, целта и приоритетите на конкретните политики. Основните и специфичните индикатори, които се залагат, трябва да измерят следните критерии:

- Целесъобразност – да съответстват на целите и приоритетите;
- Възможност за представянето им в количествено изражение;
- Разбираемост – да са лесни за формулиране, разбиране и агрегиране;
- Аналитичност на показателите – да носят достатъчно информация за извеждане на изводи и вземане на решения.

Началото и краят на този процес е оценката на провежданите политики, която се осъществява на базата на събраните данни за определените индикатори за мониторинг на изпълнението на целите. Изводите, направени по отношение на ефективността на провежданите политики, постигнатите резултати по отношение на поставените цели и релевантността на политиките се вземат предвид при актуализирането и разработването на



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

стратегически документи, както за политиката в областта на опазване на околната среда, така и за всички останали политики, които имат отношение и са свързани с нея.

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



“БТ-ИНЖЕНЕРИНГ” ЕООД

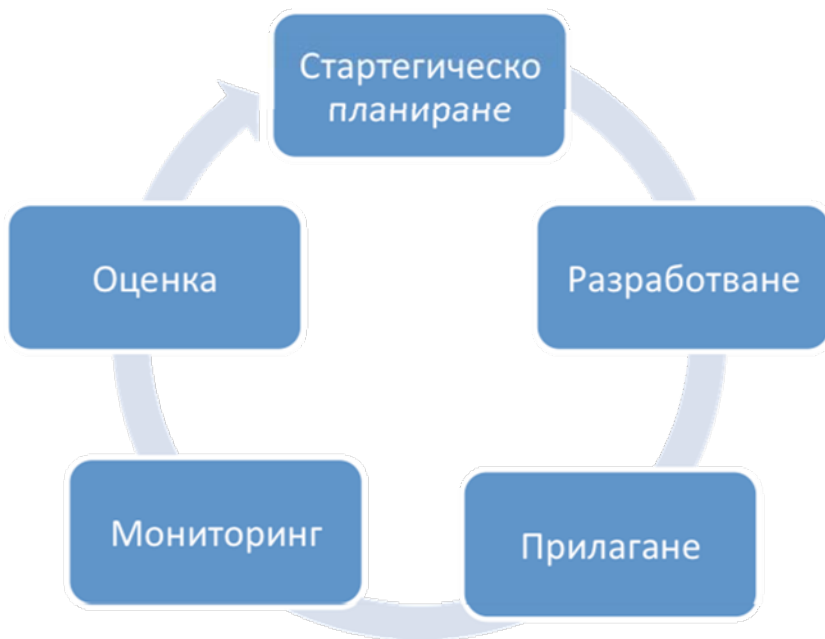


2 ОСНОВНИ ИЗИСКВАНИЯ

Програмата за опазване на околната среда на община Пловдив за периода 2014-2020 г. включва План за действие, чрез който да се постигнат заложените цели. Програмата и планът обхващат взаимосвързани действия и средства (технически, организационни, правни, финансови и др.) за изпълнение на цялостната политика по опазване на околната среда на община Пловдив.

Разработването и осъществяването на публичните политики и програми, част от които е Програмата за опазване на околната среда на община Пловдив е сложен процес, протичащ през следните основни фази (фиг. 1):

1. Стратегическо планиране;
2. Разработване на политиката и програмите за нейната реализация;
3. Прилагане на политиката и програмите;
4. Мониторинг;
5. Оценка.



ФИГУРА 1. ФАЗИ НА РАЗРАБОТВАНЕ И ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПУБЛИЧНИ ПОЛИТИКИ

Мониторингът на публичните програми може да се определи като процес на системно и непрекъснато събиране и анализ на информацията относно хода на реализацията на програмата и постигането на поставените цели. Получената информация позволява контрол на ефективността на осъществяваните политики и мерки.

На основата на извършваните мониторинг и контрол на изпълнението на Програмата за опазване на околната среда на община Пловдив могат обосновано да се вземат управленски решения от Кмета на Общината относно продължаването, изменението, допълването или прекратяването на реализацията на Програмата.

Основната задача на мониторинга е да се оцени степента на постигането на целите и ефективността на изпълняваните мерки в хода на тяхната реализация. В резултат на осъществявания мониторинг могат да се направят своевременни корекции в начина на изпълнение на политиките и мерките. Текущият мониторинг има особено важна роля при дългосрочните политики, които се реализират в няколко фази. Осъществяването на всяка следваща фаза може да се предшества от мониторинг и оценка на дейностите и резултатите от предшестващите етапи.

Мониторингът и оценката на прилаганите мерки за постигане на целите на Програмата за опазване на околната среда на община Пловдив следва да се основават на общия модел на разработване и осъществяване на публични политики и програми. Този модел представя съотношението между поставените цели, вложените ресурси, извършените действия, постигнатите резултати и осъществените въздействия, както следва (фиг. 2):



ФИГУРА 2. ВХОДНО-ИЗХОДЕН МОДЕЛ НА ПУБЛИЧНИ ПОЛИТИКИ И ПРОГРАМИ

За да бъде напълно точна, оценката на Програмата за опазване на околната среда на община Пловдив трябва да се извършва от различни гледни точки, като най-важните са:

1. **Оценка на процеса** - оценява се как и до каква степен се изпълнява публичната политика и дали програмата функционира както е планирано. Оценката засяга съответствието на извършваните дейности с нормативните изисквания.

2. **Анализ на ефикасността на разходите** - анализи, при които се сравняват резултатите и постиженията на програмата с разходите (изразходваните ресурси) за тяхното получаване. Чрез анализа се определя целесъобразността на направените вложения и адекватността на получените ползи. Анализът на ефикасността на разходите оценява уместността на разходите за постигане на определена цел.

3. **Оценка на резултатите** - оценява се до каква степен се постигат очакваните резултати. Тази оценка е насочена към резултатите и постиженията (включително странични, непланирани и нежелани ефекти), за да се прецени ефективността на програмата.

4. **Оценка на въздействието** - оценяват се въздействията на изпълняваните мерки в различни аспекти. Важно е да се сравни ефекта от изпълнението на съответната мярка с това, което би се случило, ако не е приложена.

3 ОЦЕНКА НА ПОКАЗАТЕЛИТЕ

Оценката на показателите се базира върху разработване на система от критерии и индикатори, чрез която се осъществяват мониторинг и контрол на обществените програми. Използването на система от ключови индикатори има няколко важни позитивни функции:

- Подпомагане на стратегическото планиране, разработването и усъвършенстването на публичните политики и програми;
- Измерване степента на реализация на публични политики и програми и достигането на ключови обществени цели;
- Оценка на ефективността и ефикасността на дейността на публичните институции при реализацията на публичните политики и програми;
- Осигуряване на прозрачност за работата на публичните институции и реализиране принципите и практиките на доброто управление;
- Проследяване на напредъка в развитието на важни обществени сфери въз основа на обективни, достоверни и надеждни емпирични данни;
- Извършване на международни сравнения за позицията на страната по определени критерии.

Оценката на показателите е непрекъснат процес на мониторинг и докладване на резултатите от програмата и на напредъка по отношение на предварително определените цели, чрез измерване стойностите на избраните индикатори. Критериите и индикаторите е необходимо да са насочени към вида или равнището на извършените дейности по съответната политика, преките резултати и обществените въздействия.

Основните принципи при осъществяването на оценката на показатели са следните:

- Получаване на надеждна и обективна информация, набирана от организации, които представляват публични интереси и са независими (финасово и организационно) от институциите, отговорни за реализацията на оценяваните политики за постигане на целите на общинската програма;
- Създаване на предпоставки за обществен контрол върху реализацията на мерките и техните резултати;
- Предоставяне на възможности за промяна на оценяваните политики въз основа на извършените оценки и анализи.



ФИГУРА 3. ВЗАИМОВРЪЗКА МЕЖДУ СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ, ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ И КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ

Осъществяването на оценката на показатели преминава през пет последователни фази: дефиниране на обекта и целите на оценката; подготовка на оценката; набиране на информация за стойностите на показателите, въз основа на които се извършва оценката; анализ и интерпретация на стойностите на показателите; отразяване на резултатите от оценката при реализацията на политиката/програмата.

Изборът на конкретни индикатори за контрол и оценка трябва да бъде съобразен с целите на съответната политика/мярка. Индикаторите е необходимо да позволяват да се измери до каква степен една политика или мярка се изпълнява и нейните цели са постигнати. Съществуващата връзка между нивото на целите, които се оценяват и вида на индикаторите, които могат да се използват е показана на фигура 4 по-долу.

**ФИГУРА 4. НИВА НА ЦЕЛИТЕ И ВИДОВЕ ИНДИКАТОРИ**

За целите на извършването на мониторинг и оценка на Програмата за опазване на околната среда на община Пловдив от съществено значение са следните индикатори:

- Индикатори за ресурси - предоставят информация относно финансовите, човешките, материалните, организационните или регулаторните средства, необходими за изпълнението на Програмата;
- Индикатори за продукти - отнасят се до услугите, които трябва да се предоставят на населението, чрез реализацията на Програмата;
- Индикатори за резултати - отразяват непосредствените влияния на Програмата върху населението и посетителите на община Пловдив;
- Индикатори за въздействие - отнасят се до по-дългосрочните резултати от изпълнението на Програмата, извън директното влияние върху населението и посетителите на община Пловдив.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

4 МОНИТОРИНГ НА ПРОГРАМАТА ЗА ОПАЗВАНЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА НА ОБЩИНА ПЛОВДИВ ЗА ПЕРИОДА 2014-2020 Г. ОБЩИНА ПЛОВДИВ

Формулираната визия за околна среда: „ПЛОВДИВ, ДРЕВЕН И ВЕЧЕН“ – *стъпил здраво на пътя на устойчивото развитие, следващ неотлъчно приоритетите за опазване на околната среда на Общността на Европейските държави, мислещ за здравето и просперитета на настоящите и бъдните поколения, за запазването на ценните си жизнени ресурси, на уникалното си природно и културно наследство*“ следва да бъде реализирана чрез следните политики:

- Задоволяване на населението с вода за питейно-битови нужди с необходимите качествени показатели, свеждане до минимум на аварийните ситуации и недостига на вода;
- Цялостно отвеждане на битовите и производствените отпадъчни води на градската ПСОВ и осигуряване необходимите качества на пречистените отпадъчни води при тяхното заустване;
- Осъществяване на мерки за опазване и подобряване на водната среда, поддържане на проводимостта и доброто естетическо състояние на районите около повърхностните водни тела – чрез прилагане на научно-техническите постижения при управление на водите. Социализация на река Марица - поддържане на зелените площи около бреговете и създаване на условия за приятен отдих на жителите и гостите на града;
- Осигуряване на условия за постигане на добро химично и екологично състояние на водните тела в общината;
- Възстановяване на водоземните съоръжения и осигуряване на реалните нужди от вода за напояване на зелени площи от подземни води, вкл изграждането на водоспестяващи поливни системи;
- Поддържане на необходимата чистота по улиците, зелените площи и др. части на града, редовно събиране и извозване на отпадъците, поставяне на достатъчен брой съдове за събиране на отпадъци, недопускане наличието на бездомни кучета в градските части;
- Поддържане на зелените площи за широко обществено ползване и междублоковите пространства, изграждане на нови и поддържане в съответствие с нормативните изисквания на съществуващите съоръжения в детските площадки, поддържане на защитените територии;
- Целенасочено подобряване на качество на атмосферния въздух;
- Постигане на нормите за шумово натоварване в жилищните и „тихи“ зони;
- Опазване на уникалните за такава урбанизирана територия природни дадености с видовото разнообразие в тях;
- Рационално използване на земите на територията на Общината и недопускане замърсяването на почвите, възстановяване и поддържане на почвеното плодородие;
- Непрекъснато усъвършенстване на управленската структура в Общината, продължаване на политиката на прозрачност, запазване и съхраняване на архитектурните, историческите и археологическите ценности на територията на Общината;

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



“БТ-ИНЖЕНЕРИНГ” ЕООД





Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

- Спазване на нормативните изисквания по отношение на компонентите на околната среда, контрол по спазването им на територията на общината от Общинската администрация, поддържане на връзки с контролните и други органи – РИОСВ, Басейнова дирекция, РЗИ и др. институции, за решаване на възникнали проблеми.

За мониторинг на реализацията на заложените политики в Таблица 1 са предложени:

- Индикатори за изпълнение;
- Период на отчитане;
- Целева стойност на всеки индикатор;
- Източници на информация за оценка на постигането на целевата стойност;
- Дейности по мониторинг за оценка на постигането на целевата стойност.

За реализирането на политиките в Плана за действие към Програмата са предвидени 27 мерки. За оценка на тяхното изпълнение в Таблица 2 е предложена структура от параметри, сходна с тази за оценка на политиките, представени в Таблица 1.

В Таблица 3 са представени мерките, които имат влияние върху релизирането/нерелизирането на дадена политика.

Практически указания за прилагане на процедурите за мониторинг и контрол са представени в част 5.

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



“БТ-ИНЖЕНЕРИНГ” ЕООД





Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ТАБЛИЦА 1. ОЦЕНКА НА РЕАЛИЗАЦИЯТА НА ПОЛИТИКАТА ПО ОКОЛНА СРЕДА

№	Политики	Индикатори за изпълнение	Период на отчитане	Целева стойност	Източници на информация за оценка	Дейности по мониторинг
1.	Задоволяване на населението с вода за питейно-битови нужди с необходимите качествени показатели, свеждане до минимум на аварийните ситуации и недостига на вода	<p>дял на обслужваното население от обществено водоснабдяване</p> <p>изграденост на водопроводната мрежа и подменена стара мрежа</p> <p>загуби на вода</p>	към 2020 г.	<p>100% при отсъствие на режим и недостатъчно налягане</p> <p>100%</p> <p>40 хил м³/д към 2020г.</p>	<p>ВиК отчети</p> <p>ВиК отчети</p> <p>ВиК отчети</p>	<p>Регистрация на аварии, ремонти и оплаквания</p> <p>Количествени измервания</p> <p>Количествени измервания</p>
2.	Цялостно отвеждане на битовите и производствените отпадъчни води на градската ПСОВ и осигуряване необходимите качества на пречистените отпадъчни води при тяхното заустване	<p>инфилтрация в канализацията</p> <p>изграденост на канализационна мрежа и подменена стара мрежа</p> <p>зауствено количество биогенни елементи от ГПСОВ</p>	към 2020 г.	<p>до 125 хил м³/д - 2020г</p> <p>90% - 2020г</p> <p>Съгласно индивидуалните емисионни ограничения</p>	<p>ВиК отчети</p> <p>ВиК отчети</p> <p>ВиК отчети, проверки от институциите по ОС</p>	<p>Количествени измервания</p> <p>Количествени измервания</p> <p>Качествен химичен и физикохимичен анализ</p>

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



“БТ-ИНЖЕНЕРИНГ” ЕООД





Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

№	Политики	Индикатори за изпълнение	Период на отчитане	Целева стойност	Източници на информация за оценка	Дейности по мониторинг
3.	Осъществяване на мерки за опазване и подобряване на водната среда, поддържане на проводимостта и доброто естетическо състояние на районите около повърхностните водни тела – чрез прилагане на научно-техническите постижения при управление на водите. Социализация на река Марица - поддържане на зелените площи около бреговете и създаване на условия за приятен отдих на жителите и гостите на града	Количество почистени отпадъци Премахнати израснали във водното течение дървета и храсти	ежегодно 2020	100% от установените такива 100% от установените такива	Община, отчети на общинската комисия Протоколи за приети обекти	наблюдения, регистриране на проблеми, реферирание на документи
4.	Осигуряване на условия за постигане на добро химично и екологично състояние на повърхностните водни тела в общината	показатели за качество на водите във водните тела показатели за качество на водите след ПСОВ	към края на 2015 г.	стойност съгласно критериите за добро състояние на Наредба Н4 стойност, определена от БДУВИБР	Данни на БДУВИБР ВиК отчети и проверки от институциите по ОС	Качествен химичен и физикохимичен, количествен и биологичен анализ Качествен химичен и физикохимичен анализ
5.	Възстановяване на водоземните съоръжения и осигуряване на реалните нужди от вода за напояване на зелени площи от подземни води, вкл изграждането на водоспестяващи поливни системи	Възстановени ПС, ТК, новоизградени съоръжения Изградени водоспестяващи поливни системи	към края на 2015 г.		Данни на общината, отчети, протоколи	наблюдения, регистриране на проблеми, реферирание на документи

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



“БТ-ИНЖЕНЕРИНГ” ЕООД





Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

№	Политики	Индикатори за изпълнение	Период на отчитане	Целева стойност	Източници на информация за оценка	Дейности по мониторинг
6.	Поддържане на необходимата чистота по улиците, зелените площи и др. части на града, редовно събиране и извозване на отпадъците, поставяне на достатъчен брой съдове за събиране на отпадъци, недопускане наличието на бездомни кучета в градските части	регистрирани несъответствия в извозването, натрупване, на отпадъци, непочистени улици Годишен брой заловени скитащи кучета на територията на община Пловдив.	ежегодно	0 бр. 0 бр.	Данни на община Пловдив. Данни на община Пловдив.	Инспекции, обработване на и проверка на жалби, отчети. Обобщаване на наличната информация в община Пловдив.
7.	Поддържане на зелените площи за широко обществено ползване и междублоковите пространства, изграждане на нови и поддържане в съответствие с нормативните изисквания на съществуващите съоръжения в детските площадки, поддържане на защитените територии	Регистрирани несъответствия в поддръжката, предизвикани щети, оплаквания и др зелени площи за широко обществено ползване	ежегодно 2020 г.	0 бр. Постигане на минимум 17 м ² / ж.	Данни на община Пловдив.	Инспекции, обработване на и проверка на жалби, отчети. Обобщаване на наличната информация в община Пловдив.
8.	Целенасочено подобряване на качество на атмосферния въздух	Средногодишна концентрация на ФПЧ ₁₀ и NO ₂ в µg/m ³ ; Годишен брой превишения на средноденонощните норми за концентрация на ФПЧ ₁₀ и NO ₂ . Средногодишна концентрация на ФПЧ _{2.5} в µg/m ³ и ПАВ (Б(α)П) в ng/m ³ .	ежегодно	ФПЧ ₁₀ - 40 µg/m ³ ; NO ₂ - 40 µg/m ³ ; ФПЧ ₁₀ - 35 бр.; NO ₂ - 18 бр. ФПЧ _{2.5} - 20 µg/m ³ ; Б(α)П - 1 ng/m ³ ;	Данни от пунктовете за мониторинг на качеството на атмосферния въздух в община Пловдив.	Отчитане на средноденонощната концентрация на на ФПЧ ₁₀ и NO ₂ . Отчитане на средноденонощната концентрация на на ФПЧ _{2.5} и ПАВ (Б(α)П).

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



“БТ-ИНЖЕНЕРИНГ” ЕООД





Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

№	Политики	Индикатори за изпълнение	Период на отчитане	Целева стойност	Източници на информация за оценка	Дейности по мониторинг
9.	Постигане на нормите за шумово натоварване в жилищните и „тихи“ зони	Ниво на шумовото натоварване в dB(A).	ежегодно	В съответствие с Наредба 6 от 26 юни 2006 г. за показателите за шум в околната среда, отчитащи степента на дискомфорт през различните части на денонощието, граничните стойности на показателите за шум в околната среда, методите за оценка на стойностите на показателите за шум и на вредните ефекти от шума върху здравето на населението (обн. ДВ. бр. 58 от 18 Юли 2006г.).	Данни от пунктовете за мониторинг на шума в околната среда и системата за непрекъснат мониторинг на шума в община Пловдив.	Измерване на шума в пунктовете за мониторинг на РЗИ-Пловдив и отчитане на резултатите от системата за непрекъснат мониторинг на шума в община Пловдив.
10.	Опазване на уникалните за такава урбанизирана територия природни дадености с видовото разнообразие в тях	популация на защитени видове на биоразнообразието	2020 г.	запазена или увеличена популация	Проекти за запазване на БР	оценка на популацията
11.	Рационално използване на земите на територията на Общината и недопускане замърсяването на почвите, възстановяване и поддържане на почвеното плодородие;	Площ на замърсените почви, концентрация на замърсители	2020	не по-висока от тази към момента	база данни за почвени замърсявания с тежки метали, пестициди, нефтопродукти	Обобщаване на наличната информация в община Пловдив.

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



„БТ-ИНЖЕНЕРИНГ“ ЕООД





Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

№	Политики	Индикатори за изпълнение	Период на отчитане	Целева стойност	Източници на информация за оценка	Дейности по мониторинг
12.	Непрекъснато усъвършенстване на управленската структура в Общината, продължаване на политиката на прозрачност, запазване и съхраняване на архитектурните, историческите и археологическите ценности на територията на Общината	Оценка на промените в управленската структура, нейната ефективност и политика на прозрачност	2020	Положителна оценка	Анализ на структурата и ефективността в рамките на следващата ОПОС.	Обобщаване на наличната информация в община Пловдив. Анализ на оплаквания и констатирани проблеми.
13.	Спазване на нормативните изисквания по отношение на компонентите на околната среда, контрол по спазването им на територията на общината от Общинската администрация, поддържане на връзки с контролните и други органи – РИОСВ, Басейнова дирекция, РЗИ и др. институции, за решаване на възникнали проблеми	Нарушения на нормативните изисквания, за които е отговорна община Пловдив	2020	0 бр	Предписания, санкции, уведомления за нарушения.	Обобщаване на наличната информация в община Пловдив. Отчетни документи към БД, РИОСВ, РЗИ

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



“БТ-ИНЖЕНЕРИНГ” ЕООД





Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ТАБЛИЦА 2. ОЦЕНКА НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА МЕРКИТЕ

№	Мерки	Индикатори за изпълнение	Период на отчитане	Целева стойност	Източници на информация за оценка	Дейности по мониторинг
1.	Стриктно изпълнение на План за действие към действащата „Програма за подобряване на качеството на атмосферния въздух на територията на Община Пловдив“ по отношение на замърсяването с ФПЧ ₁₀ и NO ₂ на атмосферния въздух.	Средногодишна концентрация на ФПЧ ₁₀ и NO ₂ в µg/m ³ ; Годишен брой превишения на средноденоношните норми за концентрация на ФПЧ ₁₀ и NO ₂ .	ежегодно	ФПЧ ₁₀ - 40 µg/m ³ ; NO ₂ - 40 µg/m ³ ; ФПЧ ₁₀ - 35 бр.; NO ₂ - 18 бр.	Данни от пунктовете за мониторинг на качеството на атмосферния въздух в община Пловдив.	Отчитане на средноденоношната концентрация на на ФПЧ ₁₀ и NO ₂ .
2.	Стриктно изпълнение на План за действие към Стратегическата карта за шум на гр. Пловдив	Ниво на шумовото натоварване в dB(A).	ежегодно	В съответствие с Наредба 6 от 26 юни 2006 г. за показателите за шум в околната среда, отчитащи степента на дискомфорт през различните части на денонощието, граничните стойности на показателите за шум в околната среда, методите за оценка на стойностите на показателите за шум и на вредните ефекти от шума върху здравето на населението (обн. ДВ. бр. 58 от 18 Юли 2006г.).	Данни от пунктовете за мониторинг на шума в околната среда и системата за непрекъснат мониторинг на шума в община Пловдив.	Измерване на шума в пунктовете за мониторинг на РЗИ-Пловдив и отчитане на резултатите от системата за непрекъснат мониторинг на шума в община Пловдив.

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



„БТ-ИНЖЕНЕРИНГ“ ЕООД





Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

№	Мерки	Индикатори за изпълнение	Период на отчитане	Целева стойност	Източници на информация за оценка	Дейности по мониторинг
3.	Контрол на влиянието на индустриални източници върху компоненти на ОС	Отношение брой показатели в нормата спрямо брой контролирани показатели на емисиите от идентифицирани индустриални източници на замърсяване	ежегодно	100% спазване на заложените норми	Анализи на РИОСВ-Пловдив	Отчитане на химични показатели в отпадъчните води, въздуха
4.	Реализация на целите, поставени във всички етапи на „Интегриран проект за подобряване на водния сектор в град Пловдив – фаза I“, финансиран по ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „ОКОЛНА СРЕДА 2007 - 2013 година“	<p>дял на обслужваното население от обществено водоснабдяване</p> <p>изграденост на водопроводната мрежа и подменена стара мрежа</p> <p>загуби на вода -</p> <p>инфилтрация в канализацията</p> <p>изграденост на канализационна мрежа и подменена стара мрежа</p> <p>заустено количество биогенни елементи от ГПСОВ</p> <p>количество на оползотворената утайка</p>	към 2020 г.	<p>100% при отсъствие на режим и недостатъчно налягане</p> <p>100%</p> <p>40 хил м³/д към 2020г.</p> <p>до 125 хил м³/д - 2020г</p> <p>90% - 2020г</p> <p>Съгласно индивидуалните емисионни ограничения</p> <p>30% оползотворена утайка</p>	<p>ВиК отчети</p> <p>ВиК отчети</p> <p>ВиК отчети</p> <p>ВиК отчети</p> <p>ВиК отчети</p> <p>ВиК отчети, проверки от институциите по ОС</p> <p>ВиК отчети</p>	<p>Регистрация на аварии, ремонти и оплаквания</p> <p>Количествени измервания</p> <p>Количествени измервания</p> <p>Количествени измервания</p> <p>Количествени измервания</p> <p>Качествен химичен и физикохимичен анализ</p> <p>Количествени измервания</p>
5.	Реализиране на комплексен проект „Дублиращ Гребен канал – Екопарк Марица“	Въвеждане в експлоатация	2018	въведен	Документи на обекта	Реферирание на документи

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



“БТ-ИНЖЕНЕРИНГ” ЕООД





Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

№	Мерки	Индикатори за изпълнение	Период на отчитане	Целева стойност	Източници на информация за оценка	Дейности по мониторинг
6.	Реализиране на всички мерки от програмите за овладяване популациите на безстопанствените кучета и котки с цел недопускане присъствие на безстопанствени животни по улиците.	Брой изпълнени мерки	ежегодно	21	Годишни отчети по програмите за овладяване популациите на безстопанствените кучета и котки	Изготвяне на годишни отчети
7.	Изпълнение на предложените мерки към действащата „Програма за достигане на нормативните нива по показателите фини прахови частици под 2,5 микрона (ФПЧ _{2,5}) и полициклични ароматни въглеводороди (ПАВ) в атмосферния въздух на територията на Община Пловдив за периода 2013-2015 г.“	Средногодишна концентрация на ФПЧ _{2,5} в $\mu\text{g}/\text{m}^3$ и ПАВ (Б(α)П) в ng/m^3 .	ежегодно	ФПЧ _{2,5} - 20 $\mu\text{g}/\text{m}^3$; Б(α)П - 1 ng/m^3 ;	Данни от пунктовете за мониторинг на качеството на атмосферния въздух в община Пловдив.	Отчитане на средноденонощната концентрация на на ФПЧ _{2,5} и ПАВ (Б(α)П).
8.	Оптимизация на уличния трафик с цел намаляване на замърсяването на въздуха и намаляване на шумовото натоварване.	Годишен брой улици с оптимизиран трафик.	ежегодно	-	Данни на община Пловдив.	Обобщаване на наличната информация на община Пловдив за оптимизирането на уличния трафик.
9.	Събиране на актуална информация за местоположението и текущото състояние на складове за пестициди в обхвата на водното тяло с код BG3G00000NQ018 Порови води в Неоген - Кватернер - Пазарджик - Пловдивския район;	Налична база-данни и картирана информация	до края на 2014 г	-	ПУДООС РИОСВ от провеждани провеждани инвентаризации	Посещение и установяване на състоянието

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



“БТ-ИНЖЕНЕРИНГ” ЕООД





Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

№	Мерки	Индикатори за изпълнение	Период на отчитане	Целева стойност	Източници на информация за оценка	Дейности по мониторинг
10.	Въвеждане на ограничения или забрани за преминаване на МПС по пътните артерии в териториите на обекти, подлежащи на усилен шумозащита – здравни и учебни заведения, паркове.	Годишен брой пътни артерии с въведени ограничения за преминаване на МПС.	ежегодно	-	Данни на община Пловдив.	Обобщаване на наличната информация на община Пловдив за въведените ограничения за преминаване на МПС по пътни артерии в градската зона.
11.	Въвеждане на допълнителни ограничения на скоростта по отделни улици, където е регистрирано постоянно превишаване на граничните стойности за шумово натоварване.	Годишен брой улици с въведени допълнителни ограничения на скоростта по отделни улици.	ежегодно	-	Данни на община Пловдив.	Обобщаване на наличната информация на община Пловдив за въведените допълнителни ограничения на скоростта по отделни улици в градската зона.
12.	Въвеждане на по-висок Евро-стандарт за автобусите от градския транспорт.	Годишен брой нововъведени автобуси в градския транспорт, отговарящи на по-висок Евро-стандарт, в сравнение с предходни години.	ежегодно	-	Данни на община Пловдив.	Обобщаване на наличната информация в община Пловдив от проведените обществени поръчки за извършване на автобусни превози.
13.	Въвеждане на ограничения на движението на моторни превозни средства, неотговарящи на стандарт EURO-2 в централната част на гр. Пловдив.	Годишен брой въведени ограничения на движението на моторни превозни средства, неотговарящи на стандарт EURO-2 в централната част на гр. Пловдив.	ежегодно	-	Данни на община Пловдив.	Обобщаване на наличната информация в община Пловдив.

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



“БТ-ИНЖЕНЕРИНГ” ЕООД





Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

№	Мерки	Индикатори за изпълнение	Период на отчитане	Целева стойност	Източници на информация за оценка	Дейности по мониторинг
14.	Провеждане на информационни мероприятия за разясняване на нормативните изисквания в областта на опазването на околната среда, актуалните проблеми в община Пловдив и ползите от опазването на околната среда за населението.	Годишен брой проведени информационни мероприятия от община Пловдив.	ежегодно	2 бр.	Данни на община Пловдив.	Обобщаване на наличната информация в община Пловдив.
15.	Предоставяне на обществеността на своевременна, точна и разбираема информация за състоянието на водите, планираните мерки и достигнатите резултати от тяхното прилагане, съгласно ПУРБ за ИБР и изготвяне стратегия за изпълнение съвместно с други засегнати общини.	Изготвена стратегия за изпълнение съвместно с други засегнати общини	края на 2015г	-	ПУРБ	Обобщаване на наличната информация в община Пловдив.
16.	Актуализация на Програма за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на община Пловдив	Изготвена Програма за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на община Пловдив	Края на 2014г.	1	Решение на Общински съвет	Преглед на решенията на Общински съвет
17.	Актуализация на Програма за овладяване популацията на безстопанствените котки на територията на Община Пловдив	Изготвена Програма за овладяване популацията на безстопанствените котки на територията на община Пловдив	Края на 2014г.	1	Решение на Общински съвет	Преглед на решенията на Общински съвет

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



„БТ-ИНЖЕНЕРИНГ“ ЕООД





Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

№	Мерки	Индикатори за изпълнение	Период на отчитане	Целева стойност	Източници на информация за оценка	Дейности по мониторинг
18.	Изтегляне на всички безстопанствени кучета в приюти	Годишен брой безстопанствени кучета извън приютите	ежегодно	-	Годишен отчет по Програма за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на община Пловдив	Обобщаване на наличната информация за изтеглените безстопанствени кучета в приюти
19.	Изграждане на шумозащитни бариери около големи транспортни отсечки в гр. Пловдив.	Годишен брой изградени шумозащитни бариери.	ежегодно	-	Данни на община Пловдив.	Обобщаване на наличната информация в община Пловдив.
20.	Въвеждане на енергоспестяващи съоръжения за улично осветление и осветление в обществени сгради.	Годишен брой въведени енергоспестяващи съоръжения.	ежегодно	-	Данни на община Пловдив.	Обобщаване на наличната информация в община Пловдив.
21.	Изпълнение на Етапен план към „Програма за развитие, поддържане и опазване на зелената система на община Пловдив“.	Брой изпълнени мерки Възстановени ПС, ТК, новоизградени съоръжения Изградени водоспестяващи поливни системи	ежегодно	В съответствие с Етапния план	Данни на община Пловдив.	Обобщаване на наличната информация в община Пловдив.

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



“БТ-ИНЖЕНЕРИНГ” ЕООД





Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

№	Мерки	Индикатори за изпълнение	Период на отчитане	Целева стойност	Източници на информация за оценка	Дейности по мониторинг
22.	Да се направи проучване състоянието на почвите, данни за наднормено замърсяване, картиране на резултатите, да се набележат оздравителни мерки. Поддържане на база данни за почвени замърсявания с тежки метали, пестициди, нефтопродукти, ако са констатирани такива, в защитени територии, паркове и земеделски земи.	Годишен брой регистрирани почвени замърсявания в защитени територии, паркове и земеделски земи. Наличие на проучване и картиране	ежегодно 2020 г.	0 бр. Изготвено проучване картиране	Данни на община Пловдив.	Обобщаване на наличната информация в община Пловдив.
23.	Подобряване на състоянието и поддържане на уличната мрежа в община Пловдив.	Ремонтирани участъци на уличната мрежа в община Пловдив в m ²	ежегодно	-	Данни на община Пловдив.	Обобщаване на наличната информация в община Пловдив.
24.	Изпълнение на Планове за управление на защитените територии.	Изпълнени дейности от заложените в плановете за управление на защитените територии мерки и мероприятия.	ежегодно	-	Данни на община Пловдив.	Обобщаване на наличната информация в община Пловдив.
25.	Реконструкция и модернизация на Зоокът Пловдив	Въвеждане в експлоатация	2019 г.	въведен	Документи на обекта	Реферирание на документи
26.	Съхранение на данните от автоматизирана система за непрекъснат контрол на радиационния гама фон в гр. Пловдив.	Налична система за непрекъснат контрол на радиационния гама фон в гр. Пловдив.	ежегодно	1 бр.	Данни на община Пловдив.	Обобщаване на наличната информация в община Пловдив.
27.	Реализиране на всички мерки от програмата за намиране на собственици на животните настанени в приюти.	Брой безстопанствени кучета и котки извън приютите, отчетени при официално преброяване и преценка на популацията”	ежегодно	0 бр.	Данни на община Пловдив.	Данни от преброяване и преценка на популацията на безстопанствените кучета и котки по утвърдена за това методика.

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



„БТ-ИНЖЕНЕРИНГ“ ЕООД





Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

№	Мерки	Индикатори за изпълнение	Период на отчитане	Целева стойност	Източници на информация за оценка	Дейности по мониторинг
28.	Изпълнение на Програма за обновяване на жилища, административни и комунални сгради, с цел повишаване на енергийната ефективност.	Годишен брой жилища, административни и комунални сгради, с изпълнени мероприятия за повишаване на енергийна ефективност.	ежегодно	20 бр.	Данни на община Пловдив.	Обобщаване на наличната информация в община Пловдив.
29.	Мерки за подобряване на проводимостта и хидроморфологичните условия на повърхностните водни обекти на територията на Община Пловдив – контрол, огледи, наблюдения, превенция, почистване на коритото, растителност и др.	Почистено корито и липса на препятствия Изградени съоръжения	ежегодно 2020	липса на препятствия създаващи възможност за затлачване и визуален дискомфорт 2 съоръжения	отчети на общинската комисия	наблюдения, регистриране на проблеми,
30.	Проучване на възможностите за дългосрочно решаване на въпроса с допълнителни източници на водоснабдяване. Свързване на дейностите за поддържане на зелената система и устойчивото ползване на водите.	одобрен вариант за алтернативно водоснабдяване	2020	1 алтернативен вариант	Община ВиК	-
31.	Извършване на дейности по ремонт, реконструкция, изграждане на нови подпорни стени и социализиране коритото на река Марица в границите на града. Изграждане на съоръжения за рекреация и атракции.	процент на изградена линейна инфраструктура в рамките на града по прпродължение на реката	2020	100%	Община Протоколи за приети обекти	наблюдения, рефериране на документи

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



“БТ-ИНЖЕНЕРИНГ” ЕООД





Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ТАБЛИЦА 3. СЪОТВЕТСТВАЩИ МЕРКИ ОТ ПЛАНА КЪМ ПОЛИТИКИТЕ

№	Политики	Съответстващи мерки от Плана, №
1.	Задоволяване на населението с вода за питейно-битови нужди с необходимите качествени показатели, свеждане до минимум на аварийните ситуации и недостига на вода	4, 30
2.	Цялостно отвеждане на битовите и производствените отпадъчни води на градската ПСОВ и осигуряване необходимите качества на пречистените отпадъчни води при тяхното заустване	4
3.	Осъществяване на мерки за опазване и подобряване на водната среда, поддържане на проводимостта и доброто естетическо състояние на районите около повърхностните водни тела – чрез прилагане на научно-техническите постижения при управление на водите. Социализация на река Марица - поддържане на зелените площи около бреговете и създаване на условия за приятен отдих на жителите и гостите на града	4, 5, 29, 31
4.	Осигуряване на условия за постигане на добро химично и екологично състояние на повърхностните водни тела в общината	3, 4, 9
5.	Възстановяване на водоземните съоръжения и осигуряване на реалните нужди от вода за напояване на зелени площи от подземни води, вкл изграждането на водоспестяващи поливни системи	21, 30
6.	Поддържане на необходимата чистота по улиците, зелените площи и др. части на града, редовно събиране и извозване на отпадъците, поставяне на достатъчен брой съдове за събиране на отпадъци, недопускане наличието на бездомни кучета в градските части	6, 16, 17, 18, 27
7.	Поддържане на зелените площи за широко обществено ползване и междублоковите пространства, изграждане на нови и поддържане в съответствие с нормативните изисквания на съществуващите съоръжения в детските площадки, поддържане на защитените територии	21, 24, 30
8.	Целенасочено поддържане на качество на атмосферния въздух	1, 3, 7, 8, 12, 13, 23
9.	Постигане на нормите за шумово натоварване в жилищните и „тихи“ зони	2, 8, 10, 11, 19, 23
10.	Опазване на уникалните за такава урбанизирана територия природни дадености с видовото разнообразие в тях	3, 25
11.	Рационално използване на земите на територията на Общината и недопускане замърсяването на почвите, възстановяване и поддържане на почвеното плодородие;	3, 9, 22
12.	Непрекъснато усъвършенстване на управленската структура в Общината, продължаване на политиката на прозрачност, запазване и съхраняване на архитектурните, историческите и археологическите ценности на територията на Общината	14, 15
13.	Спазване на нормативните изисквания по отношение на компонентите на околната среда, контрол по спазването им на територията на общината от Общинската администрация, поддържане на връзки с контролните и други органи – РИОСВ, Басейнова дирекция, РЗИ и др. институции, за решаване на възникнали проблеми	1, 2, 3, 4, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 19, 20, 22, 23, 26, 28

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



“БТ-ИНЖЕНЕРИНГ” ЕООД





Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

5 ПРАКТИЧЕСКИ УКАЗАНИЯ ЗА ПРИЛАГАНЕ НА ПРОЦЕДУРИТЕ ЗА МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛ

Тъй като е невъзможно в една методика за контрол да бъдат разгледани всички аспекти на процеса, то по-долу са представени обобщени указания, илюстрирани с няколко практически примера, които да опишат основните принципи за контрол и оценка.

5.1 КОНТРОЛ НА РЕАЛИЗИРАНЕТО НА ПОЛИТИКИТЕ

При преглед на Таблица 1 се вижда, че броят на индикаторите, чрез които се контролира реализацията на дадена политика варира в определени граници. Една политика следва да се счита за **напълно реализирана**, когато са постигнати целевите стойности за всички индикатори.

В някои случаи може да се отчете постигането на целевата стойност, когато получените резултат е достатъчно близко до нея и малкото несъответствие не повлиява значимо върху цялостният ефект върху постигането на заложените цели. Тази ситуация би била най-често приложима, когато е заложено абсолютно спазване на всички нормативни ограничения, но на практика са регистрирани някои незначителни превишения, които обаче не са попречили за постигането на дадена цел. Тази оценка при всички случаи следва да е предшествана от внимателен анализ на ситуацията, и оценка на рисковете в бъдеще подобни несъответствия да предизвикат непостигане на основната цел.

***Пример:** Целта е „Осигуряване на условия за постигане на добро химично и екологично състояние на повърхностните водни тела в общината“. Като индикатори са посочени „показатели за качество на водите във водните тела“ и „показатели за качество на водите след ПСОВ“. Регистрирани са малък брой превишения нормите, касаещи втория индикатор, но те не са повлияли върху пълното постигане на целевите стойности за първия индикатор и в крайна сметка е постигната целта за добро състояние на водните тела. В този случай, въпреки отклоненията от целевата стойност следва да се отчете реализирането на дадената политика. Същевременно, следва да се анализират причините за получените несъответствия и да се прецени какъв е рискът повтарянето им да компрометира крайната цел в бъдеще. Ако този риск е значим, то следва да се предвидят коригиращи действия.*

Когато има непостигане на целевите стойности, но е извършен значим напредък в сравнение с началното състояние, то целта следва да се отчете като **частично реализирана**. Следва да се направи необходимия анализ на ситуацията и да се предвидят корекции в мерките за пълно постигане на целта, произтичаща от дадената политика.

***Пример:** Целта е „Цялостно отвеждане на битовите и производствените отпадъчни води на градската ПСОВ и осигуряване необходимите качества на пречистените отпадъчни води при тяхното заустване“. Като един от индикаторите е посочен „% инфилтрация в канализацията“. Регистрирана е стойност от 126 хил m^3/d . Отчитайки че целевата стойност от 122 хил m^3/d не е постигната, но е осъществен значим напредък (над 50% от очакваните резултати са постигнати) по отношение на стойността към 2013 г. от 135 хил m^3/d , то следва да отчетем частична реализация. Същевременно следва да се анализират причините за непостигане и да се предвидят коригиращи действия.*

Във всички останали случаи, несъответстващи на описаните по-горе, при непостигане на целевите стойности следва да се отчете неуспешно реализиране на политиката и да се направи задълбочен анализ на изпълнението на мерките, съответстващи съгласно таблица 3.

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



„БТ-ИНЖЕНЕРИНГ“ ЕООД



5.2 КОНТРОЛ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПРИЛАГАНИТЕ МЕРКИ

Подобно на контрола на политиките съгласно предходната т.5.1. при изпълнението на мерките също се оценява постигането на целевите стойности за индикаторите.

По аналогия тук също са възможни 3 варианта за крайна оценка:

- **пълно изпълнение на мярката;**
- **частично изпълнение;**
- **неуспешно изпълнение.**

Пример: Нормата за в атмосферния въздух е ФПЧ₁₀ - 40 µg/m³ – средногодишна концентрация. Към 2013 г. стойността е отчетена като 50 µg/m³ средногодишна концентрация. При отчитане през 2020 е постигната стойност;

- *по-малка или равна на 40 µg/m³ средногодишна концентрация се отчита пълно изпълнение на мярката;*
- *стойност над 40 µg/m³, но под 45 µg/m³, т.е. постигнато е над 50% от заложеното подобрене - частично изпълнение на мярката;*
- *неизпълнение при стойност над 45 µg/m³.*

Анализът на изпълнението и причините за неизпълнението на мерките е добре да се прави в контекста на политиките, които се осъществяват чрез мерките, което е обект на следващата т.5.3.

5.3 АНАЛИЗ НА ВЛИЯНИЕТО НА ПРИЛАГАНИТЕ МЕРКИ ВЪРХУ РЕАЛИЗАЦИЯТА НА ПОЛИТИКАТА НА ОБЩИНАТА И ПРЕДПРИЕМАНЕ НА ЕВЕНТУАЛНИ КОРИГИРАЩИ ДЕЙНОСТИ

При съпоставка на реализацията на определена политика с изпълнението на съответстващите мерки съгласно таблица 3 са възможни следните частни случаи:

1. Политиката е реализирана, а мерките са изпълнени.

Това е най-честият случай и ще изисква най-малко усилия при анализа. Въпреки това, не е добре в подобна ситуация анализът да се игнорира напълно. Най-малкото, на което следва да се даде отговор, е как да се осигури устойчивост на постигнатото благоприятно състояние.

Пример: Целта е „Задоволяване на населението с вода за питейно-битови нужди с необходимите количествени и качествени показатели, свеждане до минимум на аварийните ситуации и недостига на вода“. Всички съответстващи мерки са изпълнени и са дали необходимия резултат. Въпреки постигнатото благоприятно състояние е възможно да са се появили тенденции за бъдещо значително повишаване на водопотреблението, което би поставило ново предизвикателство пред системата. Анализът в бъдещата програма следва ясно да отговори дали е необходимо преформулиране на политиката, поставяне на нови цели и прилагане на нови мерки във връзка с отчетените нови тенденции.

2. Политиката не е реализирана и една или повече мерки не са изпълнени.

Това е също често срещан случай, който обаче ще изисква доста по-големи усилия при анализа и определянето на адекватни коригиращи действия. Тук първо трябва да се определи какво е отношението на постигането на дадени мерки върху реализацията на съответната политика. Как евентуално частично изпълнение на мерките е повлияло върху индикаторите за изпълнение на целта.

В резултат на този анализ са възможни следните коригиращи действия:

- преформулиране на мерките или включване на нови такива;
- оставяне на същия обхват на мерките с корекции в организационен план;

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

- възможен е вариант на обективни, независещи от общината причини, при което мерките и политиката могат да останат непроменени, като просто се заложи нов краен срок за реализиране.

Пример: Целта е „Задоволяване на населението с вода за питейно-битови нужди с необходимите количествени и качествени показатели, свеждане до минимум на аварийните ситуации и недостига на вода“. Не всички съответстващи мерки са изпълнени и не е постигнат необходимият резултат. Анализът показва забавено изпълнение на Интегрирания воден проект. Идентифицираните причини са забавяне на усвояването на фондовете на национално ниво, което се отразява върху общината, без тя да разполага с лостове да промени състоянието. В този случай следва да се направи прогноза за очакваната продължителност на удължаването на реализацията, а от своя страна общината следва да обмисли и предложи смекчаващи мерки, които поне частично да компенсират създадените проблеми.

3. Политиката не е реализирана, но всички мерки са изпълнени.

Това е много неблагоприятна ситуация, при която причината може да се определи като:

- неадекватност/недостатъчност на предвидените мерки;
- причини извън обсега на Общината.

Тук трябва да се направи сериозен анализ за съответствието на мерките към политиката, евентуална преоценка на индикаторите, определящи мерките като успешни. Анализът задължително следва да завърши:

- с преформулиране на мерките и/или предвиждане на допълнителни мерки и нови срокове за постигане;
- определяне на причината извън обхвата на действие на общината и започване на консултации със съответните причинители и компетентните институции за решаване на проблема.

Пример: Целта е „Осигуряване на условия за постигане на добро химично и екологично състояние на повърхностните водни тела в общината“. Всички съответстващи мерки са изпълнени, но не са дали необходимия резултат - оценката на индикаторите не показва постигане на целите и реализация на политиката. Направено е проучване за неидентифицирани към момента замърсители на територията на общината и такива не са установени. От друга страна, с голяма вероятност е установен причинителя за завишените показатели на водното тяло и той е извън територията на общината. Започнати са консултации с предполагаемия причинител и компетентните институции за решаване на проблема

4. Политиката е реализирана, но една или повече мерки не са изпълнени.

Това е най-малко вероятната ситуация и при анализа следва да се обърне внимание на възможното бъдещо влияние на неизпълнените мерки – възможно е това да не е дало отражение върху постигането на целите в конкретния момент, но да крие сериозни рискове проблемите да се появят в следващия период. Добре е да се направи и оценка на адекватността на подбраните индикатори.

Пример: Целта е „Задоволяване на населението с вода за питейно-битови нужди с необходимите количествени и качествени показатели, свеждане до минимум на аварийните ситуации и недостига на вода“. Оценката на индикаторите показва постигане на целите и реализация на политиката. Не всички съответстващи мерки са изпълнени – не е решен въпросът с алтернативен източник на водоснабдяване. Следва да се направи много внимателен анализ на рисковете от бъдещи проблеми във водоснабдяването, да се определят причините за забавянето, да се предвидят мерки за ускоряване на прилагане на мярката и да се помисли за допълнителни смекчаващи мерки при появяване на проблеми във

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



“БТ-ИНЖЕНЕРИНГ” ЕООД





Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

водоснабдяването. Може при новите мерки да се постави допълнителен индикатор за реализация на политиката, който да включва наличието на осигурен алтернативен източник.

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



“БТ-ИНЖЕНЕРИНГ” ЕООД

