



Тръжно задание: Втора покана за  
представяне на предложения по  
инициативата

Urban Innovative Actions

16/12/2016 – 14/04/2017



## Съдържание

1. Въведение.....	Error! Bookmark not defined.
2. Допустими бенефициенти – кой може да кандидатства.....	Error! Bookmark not defined.
3. Тематичен обхват на втората покана за представяне на предложения .....	9
4. Принцип на финансиране .....	17
5. Създаване и разработване на проект.....	Error! Bookmark not defined.
5.1 Партньорство за Urban Innovative Actions.....	Error! Bookmark not defined.
5.2 Дейности по проекта.....	20
5.3 Бюджетни редове и допустими разходи .....	20
6. Процес на кандидатстване .....	21
7. Процес на подбор .....	22
7.1 Проверка за допустимост .....	22
7.2 Стратегическа оценка .....	24
7.3 Оперативна оценка .....	25
7.4 Система за оценяване.....	25
8. Обществени поръчки, одит и държавна помощ .....	25
9. Как да получите помощ .....	27
10. Важни дати.....	27

## 1. Въведение

Както е посочено в член 8 от Регламента за ЕФРР<sup>1</sup>, ЕФРР може да подкрепя новаторски дейности в областта на устойчивото градско развитие. В тази рамка Европейската комисия стартира инициативата Urban Innovative Actions (UIA) с цел да се идентифицират и изпитат нови решения, отнасящи се до проблеми, свързани с устойчиво градско развитие, които са от значение за Съюза.

Основната цел на инициативата UIA е да предостави на градските органи в цяла Европа пространство и ресурси, с които да изпробват смели и недоказани идеи, отнасящи се до взаимосвързани проблеми и да се експериментира как те отговарят на сложността на реалния живот. Проектите, които ще бъдат подкрепени, трябва да са иновационни, с добро качество, проектирани и изпълнени с участието на ключови заинтересовани страни, ориентирани към резултат и универсално приложими.

Градските органи следва да се възползват от възможността, предложена от инициативата UIA, да се отклонят от „типичните проекти“ (които могат да бъдат финансирани чрез „традиционните“ източници на финансиране, включително основните програми на ЕФРР) и да поемат риска да превърнат амбициозни и креативни идеи в прототипи, които могат да бъдат тествани в реални градски условия. С други думи, UIA може да подкрепи пилотни проекти, за които финансирането от традиционните източници на финансиране е твърде рисковано, при условие че те са изключително новаторски и експериментални.

Инициативата UIA разполага с общ бюджет от ЕФРР от около 372 милиона евро.

Проектите за UIA ще бъдат избрани чрез годишни покани за представяне на предложения от 2015 г. до 2020 г., върху една или повече теми, предложени от Комисията. Всяка дейност може да получи до 5 милиона евро съфинансиране от ЕФРР. Изпълнението на проектите трябва да се проведе в рамките на максимален период от 3 години. Няма идеален размер на бюджета по проект за UIA. Малки проекти (т.е. с искане за финансиране от ЕФРР под 1 милион евро) може да имат малък шанс да бъдат избрани, тъй като те могат да изпитат затруднения при

---

<sup>1</sup> Регламент (ЕС) № 1301/2013 г. относно Европейския фонд за регионално развитие: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32013R1301>

доказването, че дейностите са на достатъчно ниво, за да се направят съдържателни заключения. От друга страна, проекти, включващи значителни инвестиционни разходи, особено към края на периода за изпълнение, трябва да демонстрират, че разходите отговарят на целта и са надлежно оправдани.

Изпълнението на проектите трябва да се проведе в рамките на максимален период от 3 години.

Инициативата UIA е инструмент на Комисията и се ръководи косвено от ГД "Регионална и градска политика". За изпълнението на тази инициатива Комисията е определила региона О дьо Франс<sup>2</sup> като оправомощен субект. За управлението на инициативата е създаден Постоянен секретариат (ПС)<sup>3</sup>.

**С настоящото тръжно задание оправомощеният субект кани допустимите бенефициенти да представят проектни предложения в рамките на втората покана за представяне на предложения. За тази покана за представяне на предложения е предвиден бюджет от 50 милиона евро.**

Настоящият документ определя изискването и процеса, който трябва да се следва относно втората покана за представяне на предложения. Той трябва да се чете заедно с Ръководството за UIA и Насоките за попълване на формуляра за кандидатстване, публикувани на уебсайта на UIA и актуализирани в рамките на втората покана за представяне на предложения.

## **2. Допустими бенефициенти – Кой може да кандидатства**

Член 2 от UIA постановява, че следните органи могат да кандидатстват за подпомагане при предприемането на Urban Innovative Actions:

- а. Всеки градски орган на местна административна единица, определена в зависимост от степента на урбанизация като голям град, малък град или предградие, с население от поне 50 000 жители

---

<sup>2</sup> Предишен регион Нор-Па дьо Кале

<sup>3</sup> Информация и данни за връзка с Постоянния секретариат могат да бъдат намерени тук: <http://www.uia-initiative.eu/en/about-us/meet-team>

- b. Сдружения или обединения на градски органи на местни административни единици, определени в зависимост от степента на урбанизация като големи градове, малки градове или предградия, с общо население от поне 50 000 жители; това може да включва трансгранични сдружения или обединения, сдружения или обединения в различни региони и/или държави членки

Само допустими градски органи съгласно определението в член 2 от Делегирания акт могат да подават формуляр за кандидатстване в рамките на покана за представяне на предложения за UIA.

Определенията на понятията за местни административни единици (МАЕ), както и класификацията съгласно степента<sup>4</sup> на урбанизация и цифрите относно броя на жителите, се основават на информацията, предоставена от Евростат в **Сравнителна таблица LAU2-NUTS2010, EU28 (2012)**<sup>5</sup>. Тази таблица ще се използва от Постоянния секретариат на UIA като негов основен справочен документ при извършването на проверка за допустимост. Кандидатите се приканват да направят справка със Сравнителната таблица, за да проверят тяхната допустимост и да предоставят информация относно местните административни единици, включени в техните административни граници и цифрите, отнасящи се до броя на жителите.

В следващите параграфи се предоставя по-подробна допълнителна информация относно допустимостта на градските органи.

**a) Допустими кандидати по първата категория са:**

1. Общини/градски съвети, чиито административни граници отговарят на една отделна МАЕ. В този случай МАЕ се класифицира като голям град, малък град и предградие съгласно степента на урбанизация (код 1 и/или 2 в Сравнителната таблица – колона „Степен на урбанизация“) и има поне 50 000 жители

---

<sup>4</sup> Определенията на понятията за местни административни единици и степен на урбанизация се намират тук: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/nuts/local-administrative-units> ; [http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Glossary:Degree\\_of\\_urbanisation](http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Glossary:Degree_of_urbanisation)

<sup>5</sup> Сравнителната таблица LAU2-NUTS2010, EU28 (2012) може да се изтегли тук: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/nuts/local-administrative-units>

2. Общини/градски съвети, чиито административни граници включват няколко МАЕ. Такъв е случая с общините/градските съвети в Португалия, Обединеното кралство, Ирландия, Гърция и Латвия, където определението на Евростат за МАЕ не съответства на общини/градски съвети, а на вътрешнообщински единици (кметства) или статистически единици (избирателни райони). В този случай общината/градският съвет може да бъдат допустими, само ако имат общо 50 000 жители, и ако мнозинството (повече от 50%) от жителите живее в МАЕ, класифицирани като големи градове, малки градове или предградия съгласно степента на урбанизация (код 1 и/или 2 в Сравнителната таблица – колона „Степен на урбанизация“)
3. Организираны агломерации, които са сдружение/обединение на градски органи, отговарящи на следните критерии:
  - ✓ Да са официално признати за звено на местното управление (различно от регионално и областно ниво) от националното законодателство със задължението на общините/градските съвети да се присъединят към надобщинска организация (затова в тази категория не се включват сдружения, създадени на доброволна основа, за специална цел и/или с ограничен срок)
  - ✓ Да са съставени само от общини/градски съвети (затова в тази категория не се включват сдружения, в които участват други институции, като например университети, търговски палати и т.н.)
  - ✓ Да притежават специфични правомощия, определени от националното законодателство, делегирани от общините, участващи за области на политика, относими към проекта за UIA. Сдруженията се приканват да предоставят точна препратка към националната правна рамка. Организираната агломерация трябва да има изключителни правомощия по проектиране и изпълнение в области на политиката, относими към проекта за UIA
  - ✓ Да имат специфична политическа (с непряко представителство на участващите общини) и административна (специализиран персонал) структура

Примери на организирани агломерации в рамките на инициативата UIA са:

- ✓ Франция: Métropoles, Communautés Urbaines, Communautés d'Agglomération и Communautés de Communes
- ✓ Италия: Città Metropolitane и Unione di Comuni

- ✓ Германия: Landkreis
- ✓ Испания: Mancomunidades и Area Metropolitana Barcelona
- ✓ Обединено кралство: Combined Authorities

В рамките на инициативата UIA организираниите агломерации се считат за един градски орган, представляващ всички участващи общини/градски съвети. Поради това, в проектно предложение, подадено от организирана агломерация, това се отбелязва като основен градски орган.

За да потвърди допустимостта на организираната агломерация, ПС ще провери дали общия брой жители е поне 50 000 и дали мнозинството (повече от 50%) от жителите живее в МАЕ, участващи в агломерацията, които са класифицирани като големи градове, малки градове или предградия съгласно степента на урбанизация.

**b) Допустими кандидати по втората категория са сдружения/обединения на градски органи, които нямат статут на организирани агломерации.**

Не могат да кандидатстват като един градски орган сдруженията на градски органи (национални/регионални сдружения на градски органи, териториални пактове, райони на развитие и т.н.), както и отделни градски органи без формални споразумения за сътрудничество, но желаещи да подадат общо проектно предложение в рамките на инициативата UIA.

Те трябва да посочат един основен градски орган измежду участващите общини/градски съвети и да опишат другите като свързани градски органи.

За да бъдат допустими, всички участващи градски органи (основни и свързани) трябва да бъдат признати за местни административни единици и да бъдат класифицирани като големи градове, малки градове или предградия съгласно степента на урбанизация. Относно градските органи, чиито административни граници включват повече от една местна административна единица, се прилагат същите правила относно определяне степента на урбанизация, които са описани в точка а.2 от настоящия раздел.

Не е необходимо взаимоотношението между основния и свързаните градски органи да бъде формализирано към момента на подаване на формуляра за кандидатстване. Ако предложението се одобри и подкрепи, ПС на инициативата UIA ще предостави на основния градски орган примерен образец на Споразумение за партньорство, който да се подпише от всички участващи партньори (свързани градски органи и партньори по проекта, различни от градските органи) в първите месеци от фазата на изпълнение.

Кандидатите следва да намерят по-подробна информация относно ролите и отговорностите на основния и свързаните градски органи (и партньорите по проекта, различни от градските органи) в раздел 5.1 от настоящето Тръжно задание, както и раздел 2.1 от Ръководството за UIA.

Предидшият опит показва, че отделни проекти, изпълнени от сдружения или обединения на градове, които нямат статут на организирана агломерация, включващи повече от 3 градски органи (основен и свързани градски органи) без териториална близост, рискуват да бъдат некохерентни и изпитват трудности при постигане на съдържателни резултати. В този случай се препоръчва на сдруженията и/или обединенията на градски органи (без статут на организирани агломерации), които желаят да участват, да бъдат в териториална близост и да се стремят да ограничат броя на участващите свързани градски органи.

#### **2.1.1 Общи изисквания за допустимост на градските органи**

В допълнение на очертаните по-горе правила за всяка специфична категория допустими градски органи, към всички допустими градски органи в рамките на инициативата UIA се прилагат следните правила:

- Всички градски органи трябва да бъдат на територията на държава-членка на ЕС
- Само допустимите градски органи, определени по-горе, могат да подават формуляр за кандидатстване в рамките на покана за представяне на предложения за UIA. Формуляр за кандидатстване, подаден от партньор по проекта, различен от градските органи, ще бъде обявен за недопустим.
- Градски орган или организирана агломерация може да участва само в едно предложение за проект в рамките на всяка покана за представяне на предложения



(дори ако тези проектни предложения са подадени по различни теми от същата покана за представяне на предложения). Правилото се прилага и спрямо свързаните градски органи (една община може да участва само в едно проектно предложение, независимо дали в качеството на основен градски орган или на свързан градски орган).

- Градските органи, получили вече помощ по одобрен проект от инициативата UIA в рамките на предишна покана за представяне на предложения, не могат да подават нов формуляр за кандидатстване по същата тема през цялата продължителност на инициативата.

Агенции и фирми (например в областта на управление на енергията/отпадъците, икономическото развитие, промотиране на туризма и т.н.), които са напълно или частично собственост на община/градски съвет, не се считат за местни административни единици и следователно не могат да бъдат признати за допустими градски органи. Независимо от това, тези организации могат да бъдат включени в партньорството като партньори по проекта, различни от градските органи (повече подробности относно ролите и отговорностите на партньорите по проекта, различни от градските органи, са предвидени в раздел 5.1 от настоящото Тръжно задание, както и в раздел 2.1 на Ръководството за UIA).

Както се посочи в предните параграфи, ПС на UIA ще използва като основно средство за проверка на съответствието с критериите за допустимост електронната **Сравнителна таблица LAU2-NUTS2010, EU28 (2012)**. Затова кандидатите се насърчават да проверят електронната таблица и да извършат самооценка на допустимостта си преди да попълнят формуляра за кандидатстване.

В случай на пропуски, противоречия или съмнения относно тълкуването на данните, включени в електронната таблица на Евростат, на кандидатите се препоръчва да се свържат с ПС на UIA преди попълване и подаване на формуляра за кандидатстване.

По време на проверката за допустимост, ако допустимостта на който и да е от кандидатите не може да се определи, ПС на UIA ще осъществи връзка с всички съответни партньори, включително Евростат, за да определи дали е допустим.

### **3. Тематичен обхват на втората покана за представяне на предложения**

Комисията е решила да приведе в тясно съответствие темите, които градските органи могат да предлагат чрез инициативата UIA до онези, определени в рамките на Програмата на ЕС за градовете.

По-специално, всяка покана за представяне на предложения за UIA ще се съсредоточи върху определен брой теми.

Във връзка с втората покана за представяне на предложения кандидатите могат да подават проектни предложения, отнасящи се до следните теми:

- Интеграция на мигранти и бежанци
- Кръгова икономика
- Устойчива градска мобилност

От градските органи, кандидатстващи в рамките на покана за представяне на предложения за UIA, се изисква да изберат само една от предложените теми. Въпреки това, тъй като трябва да се разработи интегриран подход за ефективно справяне с идентифицираните проблеми, кандидатите разполагат с възможността да опишат връзките и външните взаимодействия с други теми и области на политиката във формуляра за кандидатстване.

Както бе посочено, Комисията има желание да види предложени проекти, които носят творчески, новаторски и устойчиви решения за справяне с установените проблеми от различно естество. Тъй като UIA също така ще бъде и "лаборатория" за нови идеи, Комисията има за цел да насърчи нови експерименти, които се базират на опит в различни дисциплини. Поради тази причина Комисията избягва да налага прекалени изисквания по отношение на описване на видовете проекти, които очаква да бъдат предложени.

С оглед насърчаване на тематичните цели и инвестиционните приоритети на ЕФРР, проектът в неговата цялост трябва да се разглежда като подкрепа за постигане на тематичните цели и инвестиционните приоритети на ЕФРР. Въпреки това, проекти за UIA, допринасящи за постигането на тематични цели 8-10 (т.е. тези, които са по-социално ориентирани), ще могат да бъдат подпомогнати, при условие че:

- Знанията, генерирани от целия проект, могат да се разглеждат като допринасящи за постигане на тематичните цели и инвестиционните приоритети на ЕФРР; и
- Проектът не е прекалено фокусиран върху дейност, която попада в обхвата на Европейския социален фонд (ЕСФ)

Моля, имайте предвид, че по време на подбора и изпълнението на предложенията за проекти, взаимното допълване и взаимодействие с други програми и политики на Съюза за финансиране, както и с финансирани проекти, е от изключителна важност.

Комисията за подбор на инициативата UIA ще се стреми да избегне дублиране при вземането на решение кои проекти да се подкрепят.

В следващите раздели е предоставено детайлно описание на 3-те теми от втората покана за представяне на предположения за UIA.

### **3.1 Интеграция на мигранти и бежанци**

За мигранти и бежанци градовете често са първите входни пунктове в приемното общество. Затова една цялостна интеграционна политика е важен компонент на ефективното градско развитие. Предоставяйки качествени услуги, инфраструктура и възможности, градовете разполагат с капацитета да гарантират дългосрочната интеграция на мигранти и бежанци в градската тъкан. Насърчаването на интеграцията и взаимното доверие обаче е труден, сложен и дългосрочен процес. Ако тази интеграция в градската тъкан е лошо управлявана, тя може да не успее да покрие основните нужди и да доведе до изключването на мигрантите и бежанците от пазара на труда, жилищното настаняване, здравеопазването и образованието и т.н. На свой ред социалната кохезия е изложена на риск. Това важи особено за случаите, когато от градовете се изисква да се справят със значителни и внезапни движения на населението, които оказват натиск върху техните услуги. Urban Innovative Actions предоставят подкрепа на градовете за справяне с тези предизвикателства.

За да се изясни по-добре обхвата на допустимостта, при изготвянето на предложенията е важно да се имат предвид следните определения:

**Мигрант:** Един по-широк термин за имигрант и емигрант, означаващ лице, което напуска една страна или регион, за да се установи в друга, често в търсене на по-добър живот. (Източник: Европейска мрежа за интеграцията)

**Бежанец:** Гражданин на трета държава, който поради основателен страх от преследване поради причини, свързани с раса, религия, националност, политически убеждения или принадлежност към определена социална група, се намира извън страната, чийто гражданин е и не може да се ползва или поради такива опасения не желае да се ползва от закрилата на тази страна, или бидейки лице без гражданство и намирайки извън страната на своето предишно обичайно местоживееие по същите гореспоменати причини, не може или поради такива опасения не желае да се завърне в нея. (Директива 2011/95/ЕС).

На практика това означава, че проектите могат да са насочени към редица граждани на страни извън ЕС, живеещи в държави-членки на ЕС, като например граждани на трети страни, мигранти без документи, лица без гражданство, лица, търсещи убежище и признатите за бежанци.<sup>6</sup> Дейностите не трябва да са насочени към граждани на ЕС, които се преместват от една държава членка в друга поради причини от временен или дългосрочен характер.

Първият приоритет на настоящата покана е дългосрочната интеграция на мигрантите и бежанците, което е многостранен процес, изискващ интегрирани подходи (включително подхода „обслужване на едно гише“<sup>7</sup>). Въпреки това, тъй като интеграцията започва от деня на пристигане в държавата членка, могат да се имат предвид елементи на краткосрочни решения, ако те са част от дългосрочни стратегии за интеграция.

Съгласно обхвата на подкрепата на ЕФРР, дейностите могат да включват редица инвестиции в социална, здравна, образователна, жилищна инфраструктура, инфраструктура за грижи за децата, възстановяване на изостанали градски зони, дейности за намаляване на пространствената и образователна изолация на мигрантите и бежанците, стартирането на нови бизнеси и други. За да се засили всеобхватния характер на дейностите, също биха могли да бъдат включени мерки, насочени към инвестиране в човешкия капитал, като например професионално обучение, инструктиране, изграждане на качества и развитие на умения. В следния неизчерпателен списък се дават някои примери:

---

<sup>6</sup> За повече информация вижте терминологичния речник: [http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/e-library/glossary/index\\_a\\_en.htm](http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/e-library/glossary/index_a_en.htm)

<sup>7</sup> Терминът обслужване на едно гише означава централизиран достъп до различни видове услуги.

- *Социална инфраструктура:* дейностите биха могли да включват разработване на социални грижи, предоставяни в общността, обществени центрове, семейни центрове и т.н.
- *Жилищна инфраструктура:* мерките биха могли да включват инвестиции в социално жилищно настаняване, което не засилва допълнително пространствената изолация на маргинализираните общности. Инвестициите трябва да се фокусират предимно върху мерки, които едновременно да помогнат за намаляване и/или премахване на физическата изолация и подобряване на достъпа до основни услуги.
- *Образователна инфраструктура:* От ранна детска възраст до висше образование; дейностите биха могли да се насочат към достъпа и качеството на образователните услуги. Те могат също така да включват разработването на курсове за обучение и езикови курсове.
- *Здраве:* акцент върху улесняване на достъпа до основни здравни услуги и върху предоставянето на здравни услуги за проблемите, които са по-широко разпространени сред новопристигналите мигранти и бежанци, като например физически наранявания (хипотермия, изгаряния, стомашно-чревни заболявания, сърдечно-съдови случаи, усложнения, свързани с бременност и раждане, диабет и хипертония), както и психологическа подкрепа и лечение на психични травми<sup>8</sup>, ако е възможно. Иновативните дейности могат да включват инвестиции в здравна инфраструктура за превенция и предоставяне на първична медицинска помощ.

Urban Innovative Actions могат също така да се фокусират върху специфични (уязвими) групи:

- Малолетни и непълнолетни лица без придружител<sup>9</sup>: Изолирани и уязвими откъм трафик на хора; с дейностите биха могли да разработят системи за закрила на децата, осъществяващи връзка между службите във всички социални сектори относно предотвратяване и реагиране на рисковете от насилие, злоупотреба, експлоатация и пренебрегване на деца, да се подкрепят децата, които не са под грижите на техните семейства и да се осигури защита на деца в институции.
- Жени: Тъй като жените-бежанци и търсещите убежище жени често изпитват специфични проблеми при достъпа до жилищно настаняване, здравни услуги, курсове

<sup>8</sup> Световна здравна организация (WHO): <http://www.euro.who.int/en/health-topics/health-determinants/migration-and-health/migrant-health-in-the-european-region/migration-and-health-key-issues>

<sup>9</sup> За повече информация относно трудната интеграция на жените – бежанци и търсещите убежище жени посетете: Европейска комисия, [http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/asylum/uam/uam\\_infographic\\_a4\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/asylum/uam/uam_infographic_a4_en.pdf)

за обучение и езикови курсове, както и при интеграцията на пазара на труда, дейностите могат да имат за цел справянето с тези положения<sup>10</sup>.

- Млади хора, включително млади хора с мигрантски произход<sup>11</sup>: Бидейки склонни рано да напускат училище и да бъдат по-малко образовани, техният преход към пазара на труда е често пъти по-труден. Дейностите могат да се фокусират върху образованието и включването в пазара на труда, а също така и върху осигуряването на места за взаимодействие на млади хора от различни среди (например чрез спортни и културни дейности и/или инфраструктури).

На последно място, тъй като темата за интеграцията на мигранти и бежанци бе включена за втори път в поканата за представяне на предложения за UIA, ние бихме искали да препоръчаме на кандидатите да погледнат тези проекти, които са одобрени по първата покана за представяне на предложения, за да се допълнят тези дейности, които вече са финансирани.

### **3.2 Кръгова икономика:**

Съгласно плана за действие<sup>12</sup> на ЕС, един преход към кръгова икономика ще има принос в усилията за разработване на устойчива, нисковъглеродна, ресурсоефективна и конкурентна икономика. Това ще даде възможност продуктите, материалите и ресурсите да бъдат запазени колкото е възможно по-дълго в икономиката, намалявайки образуването на отпадъци. В Европа градовете са дом на над 70% от населението<sup>13</sup> и те централизират по-голямата част от своята икономическа дейност и растеж. Градовете са силно зависими от външни ресурси, за да отговарят на нуждите на своите граждани от храна и енергия например. Също така в големите градове се консумират повечето стоки, генерирайки големи количества отпадъци. Затова градските органи предоставят идеалната обстановка за развитието на кръгова икономика, благодарение на непосредствената си близост до техните жители, доставчиците на услуги и бизнеса<sup>14</sup>.

---

<sup>10</sup> Европейски парламент:

[http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2016/556929/IPOL\\_STU\(2016\)556929\\_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2016/556929/IPOL_STU(2016)556929_EN.pdf)

<sup>11</sup> Тези млади хора могат да имат гражданство на държава-членка на ЕС.

<sup>12</sup> Затваряне на цикъла — план за действие на ЕС за кръговата икономика: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52015DC0614>

<sup>13</sup> <http://www.uia-initiative.eu/en/initiative/uia-european-context>

<sup>14</sup> [http://ec.europa.eu/environment/archives/ecoinnovation2014/1st\\_forum/pdf/ecoap-16th-report.pdf](http://ec.europa.eu/environment/archives/ecoinnovation2014/1st_forum/pdf/ecoap-16th-report.pdf)

Друг важен приоритет, заявен с плана за действие, се отнася до повторното използване на водата. Недостигът на вода и засушаванията са се влошили в някои части на ЕС през последните десетилетия, с вредни последици за околната среда и икономиката. Прогнозите за климатичните промени водят към влошаване на положението по отношение на наличието на вода в различни части на Европа. В допълнение на мерките за водна ефективност, повторната употреба на пречистените отпадъчни води в сигурни и рентабилни условия е ценно средство за увеличаване на водоснабдяването и облекчаване на натиска върху прекомерно експлоатираните водни ресурси в ЕС.<sup>15</sup>

Градските органи имат солиден опит в предоставянето на устойчиво управление на отпадъците като услуга от общ интерес. Градовете също така могат да направляват промяната към по-устойчиви начини на производство и потребление, включително неизползвания потенциал на повторното използване на водата. Адаптирането към кръгова икономика ще изисква квалифицирана работна сила със специфични и понякога нови умения (особено в областта на проектирането), създаване на нови възможности за заетост и социален диалог. Това ще стимулира създаването на нови предприятия (включително социални предприятия) и бизнес модели, както и ще насърчи сътрудничеството между производителите и търговците на дребно в производството на по-трайни, поправими и рециклирани продукти.

Без да се предписват изисквания относно вида на очакваните проекти, градовете са поканени да разгледат по-специално следните теми и въпроси:

- Сътрудничество с местни производители и търговци на дребно или инициативи, поети от граждани и третия сектор/социални предприятия като добър начин за популяризиране на по-трайни, поправими и рециклирани продукти.
- Подкрепата за индустриална симбиоза би предоставила възможност за сътрудничество между бизнесите и утилизацията на излишните ресурси, генерирани от индустрията.
- Градовете могат да повлияят върху моделите на потребление чрез насърчаване на повторната употреба и поправките.
- Насърчаването на съвместна икономика, която споделя продукти или инфраструктура, би имало за резултат граждани и бизнес, консумиращи услуги, а не продукти.
- Инструменти като екологосъобразните обществени поръчки и обществените поръчки за иновации с критерии, разработени от публични органи, могат да гарантират

---

<sup>15</sup> Доклад на Европейската агенция по околна среда No 12/2016:  
<http://www.eea.europa.eu/publications/urban-adaptation-2016>

устойчивостта, трайността и възможността за поправяне при определянето или преразглеждането на критерии.

- Подобряване на управлението на общински отпадъци, представляващи 10% от общия поток отпадъци в Европа<sup>16</sup>.
- Предотвратяване на хранителните отпадъци (100 милиона тона отпадъци годишно<sup>17</sup>) по веригата на добавената стойност, като се предприемат различни мерки, включително промяна на поведението чрез разяснителни кампании. По-нататъшно развитие на градските системи за компостиране, свързани с градски земеделски и хидропонични проекти.
- Рециклирането и повторното използване на материали от строителни проекти и проекти за събаряне, един от най-големите източници на отпадъци в Европа, много от които се осъществяват в градовете.
- Отпадъците от електрическо и електронно оборудване, като например мобилни телефони, телевизори и перални машини, от които голям брой са концентрирани в големите градове, се очаква да достигнат 12 милиона тона до 2020 г. Градовете се борят да управляват този вид отпадъци, но могат да играят ключова роля в рециклирането и повторното използване на съдържащите се в тях редки земни материали и благородни метали, намалявайки зависимостта от вноса им.
- Насърчаване на повторното използване на вода (например събиране на дъждовна вода) като мярка за справяне с недостига на вода и засушаванията.
- Принос за измерими и възпроизводими ресурсоефективни решения чрез документиране на изходното ползване и наблюдавания напредък, чрез стандартни показатели и подходящо събиране на данни, формати и правила за споделяне и публикуване.
- Осигуряване на оперативната съвместимост на всяко възприето решение за боравене с данни, както и че то е базирано на отворени стандарти.

С цел превръщането на прехода към кръгова икономика в реалност, Европейската комисия очаква градските органи да включат всички заинтересовани страни, от дизайна на продуктите до тяхната повторна употреба, от което има ползи както за икономиката, така и за околната среда, включително участието на граждани и общности.

---

<sup>16</sup> [http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Municipal\\_waste\\_statistics](http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Municipal_waste_statistics)

<sup>17</sup> Цифрата е по данни на ГД „Здравеопазване и безопасност на храните“:  
[http://ec.europa.eu/food/safety/food\\_waste/good\\_practices/awareness\\_information\\_education/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/food/safety/food_waste/good_practices/awareness_information_education/index_en.htm)



### 3.3 Устойчива градска мобилност:

С оглед постигане на основната цел за създаване на транспортна система, която да отговаря на индивидуалните нужди от бързо, ефективно, безопасно и рентабилно движение на хора и стоки, градове трябва да приложат ефективни алтернативи, включително и алтернативни горива, към конвенционалните средства за транспорт и да дадат път на прехода към по-отговорна и по-малко замърсяваща мобилност.

Градовете са важни възли на европейската транспортна система, тъй като повечето пътувания започват или завършват в района на градовете. Градският транспорт играе ключова роля за постигане на икономическа конкурентоспособност, социална кохезия и устойчиво развитие. Въпреки това, много от негативните ефекти от транспорта, като например задръствания, пътно-транспортни произшествия или замърсяване, възникват главно в района на градовете.<sup>18</sup> В допълнение, много европейски градове трябва да се справят с проблеми като стара инфраструктура и тесни улици, особено ако в тях се намират исторически обекти. Освен тези местни предизвикателства градовете са изправени пред проблеми от световен мащаб, като например глобалното затопляне, енергийната зависимост, както и увеличените разходи за енергия. Градските органи във всички държави-членки на ЕС споделят общи проблеми, вариращи от неадекватността на обществения транспорт до дългото пътуване на своите граждани. Най-широко разпространен проблем е задръстването, с последици върху здравето на хората, върху използването на общественото пространство, както и върху местния БВП.

Високите температури, свързани с изменението на климата, могат да поставят инфраструктурата пред риск - деформираните автомобилни и релсови пътища могат да попречат на доставката на стоки и на пътуващите. Изграждането на инфраструктура, подготвена за бъдещи климатични условия, а не в рискови райони (като заливните зони), ще доведе до по-ниски разходи и по-голяма ефективност. Климатичните рискове също трябва да бъдат отчетени по един интегриран начин в секторите на транспорта и градското планиране. Отделянето на топлина вследствие на транспортната дейност и повърхностите, задържащи топлина (като например асфалт), увеличава въздействието на горещите вълни в района на

---

<sup>18</sup> <https://www.kowi.de/Portaldata/2/Resources/fp/trip-urban-mobility.pdf>

градовете. Горещите температури увеличават замърсяването на въздуха чрез повишеното образуване на приземен озон (озонов прекурсори, като NO<sub>x</sub>, се отделят по време на изгарянето на гориво, например от автомобилния транспорт). Следователно управлението на транспорта може да намали горещите вълни и замърсителите на въздуха. Градските наводнения се увеличават заради непроницаемите почви, като например пътища и места за паркиране.<sup>19</sup>

Градските органи са работили в продължение на много години с местни, национални и европейски инициативи и проекти за устойчива градска мобилност, по-специално в рамките на Споразумението на кметовете за климата и енергията<sup>20</sup> за намаляване на емисиите на парникови газове и политическата рамка „Интелигентни градове и общности“ (конкретно подкрепена от Европейското партньорство за иновации „Интелигентни градове и общности“<sup>21</sup> и съответните покани за представяне на предложения по Хоризон 2020<sup>22</sup>) за разработване на иновативни, възпроизводими решения. Част от тази работа е отразена в създаването на планове за устойчива градска мобилност (ПУГМ), като по този начин се приема една дългосрочна обща визия относно стратегиите за градска мобилност с фокус върху гражданите и ефективно използване на обществените пространства. UIA има за цел да подкрепи това. Съществуват някои ключови елементи, които предлагащите проекти градски органи трябва да обмислят:

- Да се насърчи и улесни колоезденето (включително електронни велосипеди и товарни велосипеди), едни здравословни, чисти и рентабилни транспортни средства
- Да се подкрепят онези решения, които ще допринесат за осъществяването и разработването на ПУГМ като част от една интегрирана стратегия за планиране на градския орган
- Иновативни мултимодални центрове и услуги за мобилност, които дават възможност за безпроблемно прехвърляне от един вид транспорт на друг, при което пътниците могат да вземат информирано решение, билети, определен маршрута във връзка с това как да продължат пътуването си по най-ефективен и устойчив начин
- Създаването на логистични центрове с оглед намаляване на задръстванията и повишаване на средната скорост на движение

---

<sup>19</sup> Доклад на Европейската агенция по околна среда относно градската адаптация, 2012.

<sup>20</sup> <http://www.covenantofmayors.eu>

<sup>21</sup> <http://eu-smartcities.eu>

<sup>22</sup> <http://ec.europa.eu/geninfo/query/index.do?queryText=H2020-SCC>

- Одобряване на решения за споделена мобилност, като например споделено автомобилно пътуване или програми за споделяне на велосипеди<sup>23</sup>, които постепенно се превръщат в част от градския пейзаж
- Създаване на улеснения и изграждане на инфраструктура за иновативни алтернативни горива (например биогорива, енергия от отпадъци, електричество от фотосинтеза), по-специално станции за зареждане на електрически превозни средства, както и други стимули
- Пътищата могат да бъдат трансформирани и проектирани отново като защитни средства от наводнения. Крайпътната растителност и дърветата, очертаващи пътищата, намаляват наводненията и рисковете от горещи вълни, като същевременно се подобрява качеството на въздуха и качеството на живот
- Принос за измерими и възпроизводими ресурсоефективни решения чрез документиране на изходното ползване и наблюдавания напредък, чрез стандартни показатели и подходящо събиране на данни, формати и правила за споделяне и публикуване
- Осигуряване на оперативната съвместимост на всяко възприето решение за боравене с данни, както и че то е базирано на отворени стандарти

Видовете предложени дейности включват технологични, обществени, културни, икономически и екологични аспекти. Те предполагат активно участие на граждани и общности, както и на бизнеси и доставчици на услуги в обществения транспорт. Макар че градските органи трябва да експериментират със смели идеи, те трябва да включат общности и граждани, за да се осигури лесен преход към по-устойчиви видове транспорт.

Цялата нова инфраструктура, предложена за финансиране от ЕС, следва да включва подходяща оценка за уязвимост от климата и оценка на риска, както и да предвижда подходящи мерки за адаптиране към изменението на климата, когато е необходимо.

#### **4. Принцип на финансиране**

---

<sup>23</sup> <http://civitas.eu/sites/default/files/civitas-plus-innovative-urban-transport-solutions-www-final.pdf>

### **Принцип на общите разходи**

Инициативата UIA следва принципа на общите разходи. Проектът получава съфинансиране от ЕФРР в размер до 80% от допустимите разходи. За да допълни своя бюджет, всеки партньор, получаващ средства от ЕФРР, трябва да осигури поне 20% публично или частно финансиране или от собствените си ресурси, или от други източници. Участието на партньорите може да бъде под формата на пари в брой и/или в натура. Трябва да се отбележи, че неплатеният доброволен труд не е допустим съгласно правилата за допустимост на UIA, докато платеният персонал трябва да се счита за парична вноска.

### **Плащания на ЕФРР**

Схемата на плащане по UIA се основава главно на принципа на авансовите плащания от ЕФРР<sup>24</sup> и също на принципа на възстановяване на разходи, които са били действително извършени (включително единни ставки):<sup>25</sup>

- Първото авансово плащане от ЕФРР, равняващо се на 50% от безвъзмездната субсидия на ЕФРР, се извършва в полза на (основния) градски орган в рамките на 90 дни от подписването на Договора за субсидия (и на Споразумението за партньорство, когато е необходимо). Това първо авансово плащане също така покрива еднократната сума на разходите за подготовка (максимум 16 000 евро от ЕФРР).
- Второто авансово плащане от ЕФРР, равняващо се на 30% от безвъзмездната субсидия на ЕФРР, се извършва в полза на (основния) градски орган след представянето и одобрението на междинен доклад за напредъка и разходите по проекта, проверени от Контрольор за осъществяване на първо ниво на контрол. Отчетените разходи трябва да достигнат поне 70% от първата вноска по предварителното финансиране (което съответства на 35% от общия бюджет на проекта).
- Третото плащане от ЕФРР, равняващо се на 20% от безвъзмездната субсидия на ЕФРР (минус еднократната сума, предназначена за приключване на проекта и

---

<sup>24</sup> Както се посочва в Споразумението за делегиране, подписано между Европейската комисия и регион О дьо Франс (предишен регион Нор-Па дьо Кале) през 2015

<sup>25</sup> Същото

трансфер на знания), се извършва в полза на (основния) градски орган след представянето и одобрението на окончателния доклад за напредъка. Този доклад, представен не по-късно от 3 месеца след крайната дата на проекта, включва окончателните разходи по проекта, проверени от Контрольор за осъществяване на първо ниво на контрол. Важно е да се отбележи, че третото плащане вече не се основава на принципа на авансовото плащане, а на принципа на възстановяване на извършени и платени разходи. Затова партньорите по проекта трябва предварително да финансират техните разходи по време на последната фаза от изпълнението на проекта.

- Последното плащане се извършва в полза на (основния) градски орган след одобрението на окончателния доклад за качество (представен не по-късно от една година след крайната дата на проекта). Плащането се равнява на максимум 12 000 евро от ЕФРР и покрива фазата на приключване на проекта и трансфер на знания.

## **5. Създаване и разработване на проект**

### **5.1 Партньорство за Urban Innovative Actions**

Само допустимите градски органи съгласно член 2 от Делегирания акт за UIA могат да подават формуляр за кандидатстване в рамките на покана за представяне на предполежия по UIA.

В рамките на инициативата UIA от градските органи се очаква да създадат силни местни партньорства с правилната комбинация от допълнителни партньори. Всички партньори трябва да бъдат от държави-членки на ЕС. Партньорството по проект за UIA може да включва в състава си (основен) градски орган, свързани градски органи и партньори по проекта, различни от градските органи. По-широката група от заинтересовани страни не е част от партньорството по проекта, но също трябва да бъде включена в проекта.

- **Градски орган (или основен градски орган, в случай че предложението се подава от няколко градски органа):** Инициативата UIA функционира на базата на градски орган, който е отговорен за цялостното изпълнение и управляването на целия проект. (Основният) градски орган подписва Договора за субсидия с оправомощения субект и получава средствата от ЕФРР, които подлежат на разпределение с другите партньори (свързани градски органи и/или партньори по проекта, различни от градските органи) според техните специфични роли и отговорности (и свързания с това бюджет). В случай на организирани агломерации, институцията, включително всички други градски

органи включени в агломерацията, ще се считат за един градски орган и ще бъдат отразени като основен градски орган в рамките на проекта по UIA.

- **Свързани градски органи:** Сдруженията на градски органи (национални/регионални сдружения на градски органи, териториални пактове или асоциации, райони на развитие и т.н.) без правен статут на организирана агломерация, както и отделни градски органи без формални споразумения за сътрудничество, желаещи да подадат общо проектно предложение в рамките на инициативата UIA, посочват във формуляра за кандидатстване една МАЕ като основен градски орган, а другите МАЕ като свързани градски органи. Свързаните градски органи ще отговарят за изпълнението на специфични дейности и постигането на съответните продукти/крайни резултати. Свързаните градски органи ще имат дял от бюджета на проекта и ще докладват за разходите, направени при изпълнението на дейностите. Подробна информация относно свързаните градски органи (включително правен статут, опит и компетентности, лица за връзка и т.н.) ще бъде предоставена във формуляра за кандидатстване.
- **Партньори по проекта, различни от градските органи:** институции, агенции, организации, партньори от частния сектор, асоциации, които ще имат активна роля в изпълнението на проекта. Градските органи трябва да изберат техните партньори по проекта, различни от градските органи, при зачитане на принципите на прозрачност и еднакво третиране. Те ще бъдат отговорни за извършването на специфични дейности и постигането на съответни продукти/крайни резултати. Следва да се отбележи, че само организации, които имат статут на юридическо лице, имат право да участват в проект като партньори по проекта, различни от градските органи. Консултантските фирми, чиято основна цел е разработване и управление на европейски проекти, нямат право да участват в проект като партньори по проекта, различни от градските органи.
- **По-широка група от заинтересовани страни** също следва да бъде включена в проектирането и изпълнението на проекта. Групата може да включва институции, агенции, организации и асоциации. Те няма да имат пряка роля (и затова те нямат специален бюджет за изпълнение), но се счита, че са от значение с оглед осигуряването на гладко и ефективно изпълнение, както и съвместна собственост върху проекта.

По-подробна информация относно ролите и отговорностите на градските органи (свързаните градски органи, ако е относимо) и партньорите по проекта, различни от градските органи, е предоставена в раздел 2.1 от Ръководството за UIA.

## **5.2 Дейности по проекта**

Дейностите в рамките на проектите за UIA трябва да се организират в работни пакети и да обезпечават една или няколко тематична/и цел/и на ЕФРР и съответния/те инвестиционен/и приоритет/и, посочени в първия параграф на член 9 от РОР<sup>26</sup> за ЕСИФ и в член 5 от ЕФРР.

За тази цел трябва да се използват различни видове РП, които са изброени по-долу:

- РП „Подготовка“
- РП „Управление“
- РП „ Комуникация“
- РП „ Изпълнение“
- РП „Инвестиции“

Всички видове РП са задължителни за проектните предложения, освен работен пакет „Инвестиции“.

Във всички проекти ще участва експерт от UIA:

- за да предоставя текущи съвети и насоки относно същността на дейността, особено по отношение на иновативното съдържание
- за да съдейства при разработването на документация и крайни резултати, които ще обобщят и разпространят направените изводи, добрите практики и т.н. сред широката общественост
- за да гарантира, че дейността върви в правилната посока и е в съответствие със съгласуваното предложение

Разходите за експерти от UIA (включително пътуване и настаняване), ще бъдат покрити от инициативата UIA.

---

<sup>26</sup> Регламент за общоприложимите разпоредби (ЕС) No 1303/2013:  
<http://eurlex.europa.eu/legalcontent/EN/TXT/?uri=celex:32013R1303>

Повече информация относно структурата на работния план за един проект за UIA, както и относно ролята и задачите на експертите от UIA, е предоставена в Ръководството за UIA.

### **5.3 Бюджетни редове и допустими разходи**

Всички разходи, свързани с изпълнението на проекти за UIA, трябва да бъдат допустими съгласно Ръководството за UIA (вижте раздел 4.2) и да бъдат отразени в съответните бюджетните редове:

- Персонал
- Офис и администрация
- Пътуване и настаняване
- Външни експертни оценки и услуги
- Оборудване
- Инфраструктурни и строителни дейности

## **6. Процес на кандидатстване**

Пакетът за кандидатстване по втората покана за представяне на предложения за UIA се състои от следното:

- Настоящото тръжно задание (достъпно е на всички езици на ЕС)
- Техническо ръководство за Electronic Exchange Platform (EEP)
- Подробна инструкция за ползване на формуляра за кандидатстване (достъпна онлайн на всички езици на ЕС в рамките на системата на EEP)

Осигурена е и работна версия на формуляра за кандидатстване и бланката за потвърждение като помощно средство в процеса на изготвяне на предложението (Word документ, наличен само на английски език).

**В допълнение ще трябва да се консултирате подробно с Ръководството за UIA (налично е само на английски език) по отношение на общите правила на инициативата.**

Цялата документация може да бъде намерена на уебсайта на UIA.



С използването на Electronic Exchange Platform (EEP) на UIA в процеса на кандидатстване няма да се използват хартиени носители. **Проектното предложение се състои от формуляр за кандидатстване и сканирана и подписана бланка за потвърждение.**

Към формуляра за кандидатстване може също така да бъде качено и прикрепено приложение. Това може да е карта, представяща областта на интервенция, графика, инфографика и т.н. Видът и размерът на файла, който ще се приложи, са посочени в ръководството за EEP. Кандидатите ще могат да подават проектни предложения в EEP най-късно един месец преди крайния срок за подаване. Новините относно функционирането му ще бъдат публикувани на интернет страницата на UIA.

Настоятелно се препоръчва кандидатите да попълнят формуляра за кандидатстване ясно на английски език, въпреки че той може също така да се подаде на всеки един от официалните езици на ЕС.

Следва да се отбележи, че стратегическата и оперативната оценка ще се извърши на базата на английската версия на формуляра за кандидатстване (преводът на английски език ще бъде извършен от външен доставчик на услуги, договорен от ПС, в случай че формулярът за кандидатстване е подаден на друг език). Качеството на превода няма да бъде гарантирано от ПС и затова е в риск на кандидатите. Освен това договорът за субсидия, управлението на проекта, формалното отчитане, основните резултати и всички комуникации с оправомощения субект и ПС, ще трябва да бъдат извършени на английски език.

**Крайният срок за подаване на формуляра за кандидатстване и бланката за потвърждение е 14/04/2017 14:00ч. Централно европейско време.**

## **7. Процес на подбор**

Веднъж подадено всяко проектно предложение е обект на процес на подбор, организиран по следните стъпки :

1. Проверка за допустимост
2. Стратегическа оценка
3. Оперативна оценка

## 7.1 Проверка за допустимост

При закриване на поканата ПС извършва проверка за допустимост на всички подадени проектни предложения. Целта на проверката за допустимост е да:

- Провери съответствието на получените формуляри за кандидатстване и приложенията към тях с формалните критерии за допустимост
- Избегне по-нататъшна оценка на недопустими проектни предложения
- Осигури равно третиране на всички предложения, които ще бъдат избрани за финансиране

Критериите за допустимост на UIA са следните:

1. Формулярът за кандидатстване е бил подаден по електронен път посредством ЕЕР преди крайния срок, посочен в тръжното задание на поканата за представяне на предложения
2. Формулярът за кандидатстване е попълнен изцяло
3. Кандидатът е отделен градски орган на местна административна единица (МАЕ), определена в зависимост от степента на урбанизация като голям град, малък град или предградие, и състояща се от поне 50 000 жители

### **или**

Кандидатът е сдружение или обединение на градски органи с правен статут на организирана агломерация, съставено от МАЕ, в което мнозинството (поне 51%) от жителите живее в МАЕ, определени в зависимост от степента на урбанизация като големи градове, малки градове или предградия, и в което общото комбинирано население е поне 50 000 жители

### **или**

Кандидатът е сдружение или обединение на градски органи без правен статут на организирани агломерации, в което всички участващи градски органи (основен градски орган и свързани градски органи) са МАЕ, определени в зависимост от степента на урбанизация като големи градове, малки градове или предградия, и в което общото комбинирано население (основен градски орган плюс свързани градски органи) е поне 50 000 жители

4. В случай на сдружение или обединение без правен статут на организирана агломерация, основният градски орган и свързаните градски органи са представени във формуляра за кандидатстване
5. Периодът на допустимост е спазен: крайната дата на проекта отговаря на изискванията на поканата и инициативата
6. Спазени са изискванията за максимален бюджет и принципа на съфинансиране
7. Всички участващи партньори (основен градски орган, свързани градски органи и партньори по проекта, различни от градските органи) са от държави-членки на ЕС
8. Подаващите предложения градски органи (основен градски орган и/или свързани градски органи) участват само в едно проектно предложение в рамките на една и съща покана за представяне на предложения.
9. Подаващите предложения градски органи (основен градски орган и/или свързани градски органи) не са били избрани и финансирани по същата тема от предишна покана за представяне на предложения за UIA
10. Бланката за потвърждение, надлежно подписана от законен представител на (основен) градски орган, е качена в системата на ЕЕР към крайния срок на поканата.

Ако не са спазени всички горепосочени изисквания, предложението ще се счита за недопустимо и няма да се извършват никакви по-нататъшни оценки.

## **7.2 Стратегическа оценка**

Обявените за допустими проектни предложения ще бъдат предмет на стратегическа оценка, извършена от панел от външни експерти. Стратегическата оценка формира 80% от дадената цялостна оценка на проекта и се състои от следните критерии:

- Иновативност (40% от оценката) - До каква степен кандидатът може да демонстрира, че проектното предложение е ново (преди това не е тествано и приложено на място в съответните градски райони и на други места в ЕС) и че има явен потенциал за добавяне на стойност?
- Партньорство (15% от оценката) - До каква степен участието на ключовите заинтересовани страни (свързани градски органи, ако има такива, партньори по проекта различни от градските органи и по-широка група от заинтересовани страни) е

от практическо значение за изпълнението на проекта?

- Измеримост (15% от оценката) - До каква степен проектът ще даде измерими резултати?
- Универсална приложимост (10% от оценката) - До каква степен проектът може да се приложи и в други градски райони в Европа?

Ориентировъчните въпроси за оценка за всеки критерий са представени в раздел 3.2.2 от Ръководството за UIA.

Панелът от външни експерти ще проверява също дали проектите допринасят за тематичните цели за ЕСИ фондовете и общата стратегическа рамка, определена в първия параграф на член 9 от POP, и дали те предлагат интегрирани отговори на идентифицираните предизвикателства и са в съответствие с принципите на устойчиво градско развитие. Комисията и оправомощеният субект могат да решат да не изберат проект поради липса на принос, ако тези условия не са изпълнени.

В резултат на стратегическата оценка, панелът от външни експерти изготвя оценка на проектните предложения и ги класира. По споразумение с Комисията предложенията, чиито резултат е над определен праг, ще бъдат придвижени напред за оперативна оценка. Кандидатите ще бъдат уведомени в края на процедурата по стратегическа оценка относно решението по тяхното проектно предложение (придвижване напред или не).

### **7.3 Оперативна оценка**

Оперативната оценка се извършва от ПС и формира 20% от цялостната оценка на проекта.

Главната цел на оперативната оценка е да се оцени качеството на предложението (включително изпълнимост, последователност и съгласуваност на работния план, качество на предложените структури за управление, съгласуваност и пропорционалност на бюджета, качество на предложените дейности за комуникация).

Ориентировъчните въпроси за оценка по критерия "Качество" са представени в раздел 3.2.3 от Ръководството за UIA.

След оперативната оценка Комисията за подбор, състояща се от оправомощения субект и Комисията, ще се срещнат, за да направят окончателният избор. Комисията дава окончателното съгласие относно това кои проекти са избрани. Кандидатите ще бъдат уведомени в края на процедурата по оперативна оценка относно решението.

#### **7.4 Система за оценяване**

За всеки критерий ще се поставя оценка от 1 до 5, в резултат на което ще се получи средна оценка за проекта.

Подробна информация за системата за оценяване е на разположение в раздел 3.2.4 от Ръководството за UIA.

Системата на оценяване ще се прилага, като се отчитат не само конкретните качества на всяко проектно предложение, но също така и в духа на един състезателен процес, който разглежда сравнително другите проектни предложения, подадени в рамките на една и съща покана за представяне на предложения. Поради тази причина, на кандидатите с проектни предложения, които не са одобрени за оперативна оценка или не са окончателно одобрени, няма да бъдат предоставени оценките, а само подробен коментар на всички оценени критерии.

### **8. Обществени поръчки, одит и държавна помощ**

Партньорите по проекта, които отговарят на определението за възлагащ орган съгласно съответното национално законодателство за обществени поръчки, трябва да спазват приложимите правила за обществените поръчки.

Декларираните от проекта разходи трябва да бъдат проверени от Контрольор за осъществяване на първо ниво на контрол. Становището на независимия контрольор трябва да обхваща законността и правомерността на декларираните разходи, доставката на продукти и услуги, стабилността на декларираните разходи, както и на съответствието на разходите и операциите с Общностните и националните правила. Тъй като контрольорът се назначава директно от инициативата UIA и получава възнаграждение оттам, партньорството по проекта не трябва да предвижда никакви разходи за контрол (одит) когато изготвя проектния бюджет.

С цел поддържане на условия за равнопоставеност на всички предприятия, осъществяващи дейност на вътрешния пазар, одобрените проекти трябва да бъдат изготвени в съответствие с правилата за държавна помощ, така че да се гарантира ефективността на публичните разходи и да се предотвратят изкривявания на пазара, като например изтласкване на частното финансиране, създаването на неефективни пазарни структури или запазването на неефективни фирми.<sup>27</sup> Трябва да се подходи внимателно, за да се гарантира, че финансирането на градски иновативни дейности нито нарушава конкуренцията, нито води до неоснователни смущения на пазара. В общи линии Европейската комисия очаква, че по-голямата част от проектите, които ще бъдат финансирани по настоящата втора покана, няма да включва икономически дейности или няма да има никакъв ефект или ще има много ограничен ефект върху търговията между държавите членки.

Европейската комисия финансира Urban Innovative Action от Европейския фонд за регионално развитие (до 80% от разходите по проекта) чрез непряко управление. По отношение на 80% финансиране на UIA, е необходима проверка за съвместимост на държавната помощ, за да се гарантира, че публичната помощ е от максимална полза за вътрешния пазар. Като се има предвид иновативния и отворен характер на UIA, функционираща на базата на покани за представяне на проектни предложения, които създават творчески решения и общите теми, избрани за поканите, се оказва, че за да се гарантира ограничаването на изкривяващия ефект върху бюджетните ресурси на ЕС, съвместимостта на държавната помощ трябва да се основава на максимален предел от 500 000 евро от общия размер на финансирането за UIA, което може да се предостави на едно отделно предприятие, участващо в даден проект.

Останалата част (най-малко 20% от разходите по проекта) може да бъде покрита с частно или публично финансиране. Когато този принос произтича от частни източници, те попадат извън рамките на законодателството относно държавната помощ. Въпреки това, когато от публичните ресурси на държава-членка се прави финансиране за проекти, които включват „икономически дейности“, т.е. предлагане на стоки и услуги на пазара, тогава тези проекти трябва да бъдат изготвени по такъв начин, че публичното финансиране да е в съответствие с правилата за държавна помощ на всички нива, т.е. на ниво собственик, създател и/или оператор на проекта или съоръжението. В такива случаи осигуреното публично финансиране

---

<sup>27</sup> За допълнителни насоки относно понятието за държавна помощ, вижте Известие на Комисията относно понятието за държавна помощ, посочено в член 107(1) от ДФЕС, публикувано на: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016XC0719\(05\)&from=EN](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016XC0719(05)&from=EN).

трябва да бъде в съответствие с изискванията на Регламента за помощта *de minimis*, или с условията, заложи в Общия регламент за групово освобождаване (ОРГО) или Решението за услугите от общ икономически интерес (УОИИ).

Подробна информация за обществените поръчки и държавната помощ е предоставена в раздели 4.4.6 and 4.4.7 от Ръководството за UIA.

## **9. Как да получите помощ**

Персоналът на ПС ще бъде готов да подпомага кандидатите по всички технически въпроси, които могат възникнат по време на поканата за предложения. На уебсайта на UIA можете да намерите информация за контакт.

ПС също ще организира 4 семинара за кандидатите в различни градове в цяла Европе. Датите и местата за провеждане на семинарите за кандидатите можете да намерите в раздела "Събития" на уебсайта на UIA.

В допълнение, ще се организират уебинари по конкретни аспекти на разработката и представянето на проекти. Датите и темите на уебинарите можете да намерите в раздела "Събития" на уебсайта на UIA.

## **10. Важни дати**

- 16/12/2016 –Старт на втората поканата за предложения
- 12/2016 – 02/2017 – Семинари и уебинари за кандидатите
- 14/04/2017 –Краен срок за подаване на формулярите за кандидатстване
- 10/2017 – Ориентировъчна дата за крайното решение относно одобряването на проектите
- 11/2017 – Ориентировъчна начална дата за одобрени проекти

**Очакваме с нетърпение скоро да прочетем вашите проектни предложения!**