

ДО  
ОБЩНСКИ СЪВЕТ  
ПЛОВДИВ

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

ОТ ЕВЕЛИН ПАРАСКОВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ППГОС "СЪЮЗ ЗА ПЛОВДИВ"

Относно: изменение и допълнение на Наредба за определянето размера на местните данъци на територията на община Пловдив

**УВАЖАЕМИ ОБЩНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

В края на 2018г. беше променен Закона за местни данъци и такси в Раздел IV за определяне на данък върху превозните средства. По чл. 55 от ЗМДГ беше прието добавянето на нова екологична категория с различни стойности. Община Пловдив запази най-ниските стойности при категориите с Евро 1, 2 и 3, а при най-екологичните Евро 4, 5 и 6 бяха приети по-високи стойности от тези три категории. Считаме, че тези стойности са прекомерно завишени с оглед на това, че в редица други Европейски държави най-високите екологични категории са облекчени в заплащането на данък върху превозните средства.

За леки автомобили **ОбС - Пловдив** е определил размера на данъка с наредба съобразно мощността на двигателя, коригиран с коефициент в зависимост от годината на производство и коефициент определен според екологичната категория на автомобила, както следва:

1. до 55 kW включително - от 0,34 до 1,20 лв. за 1 kW - в Пловдив **0,55 лева**
2. над 55 kW до 74 kW включително - от 0,54 до 1,62 лв. за 1 kW - в Пловдив - **0,77 лева**
3. над 74 kW до 110 kW включително - от 1,10 до 3,30 лв. за 1 kW - в Пловдив - **1,62 лева**
4. над 110 kW до 150 kW включително - от 1,23 до 3,69 лв. за 1 kW - в Пловдив - **1,90 лева**
5. над 150 kW до 245 kW включително - от 1,60 до 4,80 лв. за 1 kW - в Пловдив - **1,90 лева**
6. над 245 kW - от 2,10 до 6,30 лв. за 1 kW - в Пловдив - **2,10 лева**

Брой на годините от годината на производство, включително годината на производство	Коефициент	Коефициент за община Пловдив
Над 20 години	1,1	1,1
Над 15 до 20 години включително	1	1
Над 10 до 15 години включително	1,3	1,3
Над 5 до 10 години включително	1,5	1,5
До 5 години включително	2,3	2,3

Екологичният коефициент се определя от общинския съвет в зависимост от екологичната категория на автомобила, както следва:

1. без екологична категория, с екологични категории "Евро 1" и "Евро 2" - 1,10 - 1,40 в **Пловдив – 1,1**
2. за "Евро 3" - 1,00 - 1,10 в **Пловдив – 1,00**
3. за "Евро 4" - 0,80 - 1,00 в **Пловдив – 0,90**
4. за "Евро 5" - 0,60 - 0,80 в **Пловдив – 0,80**
5. за "Евро 6" и "ЕЕV" - 0,40 - 0,60 в **Пловдив – 0,60**

Предвид на горното, предлагам на Общински съвет - Пловдив, на основание чл.21, ал.1, т.23 и чл.21, ал.2 от ЗМСМА, чл.141, ал.3 от Конституцията на Република България, чл.8, чл.11, ал.3, чл.15, ал.1 от ЗНА, чл.1, ал.2 от ЗМДТ, във връзка с чл.55, ал.1, т.2 във вр. с чл.1, ал.1, т.5 и ал.2 от ЗМДТ, при спазване на изискванията на чл.19, 20, 26 и 28 от ЗНА, чл.75, 76, 77 и 79 от АПК.

да вземе следното

### РЕШЕНИЕ

1. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето размера на местните данъци на територията на община Пловдив:
  - 1.1. Променя чл.41 по следния начин:

<i>Екологична категория</i>	<i>Размер по ЗМДТ</i>	<i>Коефициент</i>	
		<i>за община Пловдив</i>	
		<b>Било</b>	<b>Става</b>
без екологична категория, с екологични категории "Евро 1" и "Евро 2"	1,10 - 1,40	<b>1,1</b>	<b>1,1</b>
"Евро 3"	1,00 - 1,10	<b>1,00</b>	<b>1,00</b>
"Евро 4"	0,80 - 1,00	<b>0,90</b>	<b>0,80</b>
"Евро 5"	0,60 - 0,80	<b>0,80</b>	<b>0,70</b>
"Евро 6" и "ЕЕV"	0,40 - 0,60	<b>0,60</b>	<b>0,50</b>

1.2. Създава нов § 12 със следния текст: Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето на размера на местните данъци на територията на Община Пловдив, приета с Решение № ....., взето с протокол № ..... от ..... г. на Общински съвет – Пловдив, влиза в сила от 01.01.2020 година.

2. Възлага на кмета на Община Пловдив изпълнението на настоящото решение.

Наредбата за изменение на Наредбата за определянето на размера на местните данъци на територията на община Пловдив е приета с Решение № ....., взето с протокол № .....от ..... година.

**ПРАВНИ МОТИВИ:** чл.21, ал.1, т.23 и чл.21, ал.2 от ЗМСМА, чл.141, ал.3 от Конституцията на Република България, чл.8, чл.11, ал.3, чл.15, ал.1 от ЗНА, чл.1, ал.2 от ЗМДТ, във връзка с чл.55, ал.1, т.2 във вр. с чл.1,ал.1,т.5 и ал.2 от ЗМДТ, при спазване на изискванията на чл.19, 20, 26 и 28 от ЗНА, чл.75, 76, 77 и 79 от АПК.

Предвид гореизложените фактически и правни съображения, както и с оглед спазване императивните изисквания на Закона за нормативните актове, прилагам и моля да публикувате на официалната интернет страница на община Пловдив Доклад с мотиви и Предварителна частична оценка на въздействието на проекта на НАА.

Приложение:

1. Доклад с мотиви и
2. Предварителна частична оценка на въздействието на проекта на НАА.

С уважение,



Евелин Парасков

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ППГОС „СЪЮЗ ЗА ПЛОВДИВ”

**ДО**  
**АЛЕКСАНДЪР ДЪРЖИКОВ**  
**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ**  
**ПЛОВДИВ**

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ДЪРЖИКОВ,**

Като общински съветник и Председател на ППГОС „Съюз за Пловдив“ имам право на законодателна инициатива – чл. 33, ал.1, т. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, и внасяне на предложения в Общински съвет – Пловдив. Предложението се отнася за приемане на подзаконов нормативен акт .

Съгласно Закона за нормативните актове, чл. 26, ал.2 преди внасянето на проект на нормативен акт, съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, като на заинтересованите лица се предоставя най-малко четиринадесет дневен срок за предложения и становища по проекта.

С оглед законосъобразното приемане на подзаконовия нормативен акт, законосъобразно и целесъобразно е същата наредба преди внасянето ѝ за разглеждане в Общински съвет – Пловдив, да бъде публикувана на Интернет страницата на Община Пловдив, ведно с предложението към нея, което по същество представлява мотиви за приемането ѝ съгласно изискванията на чл. 28 от Закона за нормативните актове. При публикуването трябва да се посочи електронен адрес, или друг начин, по който заинтересованите лица да могат да направят обсъждания и да представят становища по проекта. След изтичане на срока, следва да се удостовери публикуването от съответните служители на Община Пловдив. Предложението за приемане на акта, следва да се разгледа от постоянните комисии при Общински съвет – Пловдив и на сесия на същия, след изтичане на законовия срок за публикуване.

Приложение: проект на решение и мотиви

С уважение,



**Евелин Парасков**  
**Председател на ППГОС „Съюз за Пловдив“**

# **ФОРМУЛЯР ЗА ЧАСТИЧНА ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО**

**Институция:** ОБЩИНА ПЛОВДИВ И ОБЩНСКИ СЪВЕТ ПЛОВДИВ

**Нормативен акт:** НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБАТА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕТО РАЗМЕРА НА МЕСТНИТЕ ДАНЪЦИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ПЛОВДИВ.

**Дата:** Декември 2019 г.

**Контакт за въпроси:** Евелин Парасков  
Председател на ППГОС „Съюз за Пловдив“

**Телефон:** 0885/012 186

## **I. ДЕФИНИРАНЕ НА ПРОБЛЕМА:**

Предлаганите промени в размера на коефициента на екологичния компонент на отделни категории превозни средства са свързани с приетата в ЗМДТ нова концепция за промени в данъчното законодателство по отношение облагането на превозните средства, продиктувана от направените препоръки при разработването на програми за управление на качеството на атмосферния въздух, както и с постигане на съответствие с европейски директиви, свързани с чистотата на въздуха и справяне с превишението на пределно допустимите стойности за концентрации на замърсители.

Новата концепция е насочена към по-тясно обвързване на политиката за по-чист въздух с екологичните характеристики на съответните превозни средства, като чрез нея се отчитат и прилагат ясно дефинирани екологични критерии относно регистрираните и управлявани автомобили.

Осигуряването на законосъобразност на административния процес по определянето на данъка върху превозните средства в Община Пловдив за кръга от задължени лица е гаранция за доброто управление на местната власт и е доказателство, че същата има капацитет и възможност да се справи ефективно с многобройните си сложни задължения и в интерес на обществото по прозрачен, отговорен и справедлив начин.

Съгласно разпоредбата на чл.1, ал.3 от ЗМДТ, когато до края на предходната година общинският съвет не е определил размера на местните данъци за текущата година, местните данъци се събират на базата на действащия размер към 31 декември на предходната година.

Във връзка с гореизложеното, в срок до 31 декември 2019 г. е необходимо да бъдат определени размерите на данъка върху превозните средства за 2020 г. в Община Пловдив.

Последващи оценки на въздействието ще бъдат направени след влизането в сила на подзаконовия нормативен акт.

## **II. ЦЕЛИ:**

С приемането на промените, предложени в проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив се предвижда постигането на следните основни цели:

- Намаляване възможностите за злоупотреби и отклонение от данъчно облагане с цел предотвратяване на щети за бюджета;
- Подобряване на контролната дейност на приходните администрации и гарантиране събираемостта на приходите от местни данъци;
- Осигуряване на стимули за придобиване на леки и на товарни автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 т, които са с по-висока екологична категория, с оглед подобряване на качеството на атмосферния въздух посредством намаляване на транспортните емисии на вредни газове и фини прахови частици;
- Осигуряването на законосъобразност на административния процес по определянето на данъка върху превозните средства в Община Пловдив за кръга от задължени лица.

Целта на приемането на настоящите промени е повишаването на финансовата самостоятелност и автономност на общината и разширяването на базата за формиране на собствени приходи за Община Пловдив, като естествена основа за развитие на местните дейности.

Конкретна цел: Определяне на размерите данъка върху превозните средства за 2020 г. в Община Пловдив.

### **III. ИДЕНТИФИЦИРАНЕ НА ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ:**

#### **Преки заинтересовани страни:**

1. Администрацията на Община Пловдив.
2. Физически и юридически лица - данъчно задължени лица по смисъла на ЗМДТ.

#### **Косвени заинтересовани страни:**

Гражданите и бизнеса, вкл. чрез техните организации, в качеството им на заинтересовани страни в отделните случаи /като засегнати и участници в обществените консултации/.

### **IV. ВАРИАНТИ НА ДЕЙСТВИЕ:**

При този нормативен акт не е възможно да бъдат формулирани варианти, различни от вариант „Без намеса” и предложеният вариант за приемане на наредбата.

По своята същност Наредбата осъществява пряко регулиране на определянето на дължим местен данък от субектите - физически и юридически лица, данъчно задължени лица по смисъла на ЗМДТ в Община Пловдив и поради тази причина вариантите са само два - Вариант 1 „Без намеса” и Вариант 2 „Приемане на наредбата”. Всякакъв друг междинен вариант би бил неизпълнение на нормативни актове от по-високо ниво.

#### **Вариант за действие 1 „Без намеса”:**

При този вариант ще се наблюдава:

- Ограничаване на възможността за повишаването на финансовата самостоятелност и автономност на общината и разширяването на базата за формиране на собствени приходи за Община Пловдив;

#### **Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата”:**

При този вариант ще бъдат постигнати набелязаните цели и ще бъде осигурено:

- Повишаване на финансовата самостоятелност и автономност на общината и разширяването на базата за формиране на собствени приходи за Община Пловдив, като естествена основа за развитие на местните дейности.
- Осигуряване на законосъобразен административен процес по определянето на местните данъци в Община Пловдив.

## **V. НЕГАТИВНИ ВЪЗДЕЙСТВИЯ:**

### **Вариант за действие 1 „Без намеса”:**

Негативните въздействия за заинтересованите страни са следните:

1. Община Пловдив - създава се риск и предпоставка за:
  - ограничаване на възможностите за гарантиране на събираемостта на приходите;
  - завеждане на съдебни дела за незаконосъобразни действия на администрацията;
  - извършване на финансови разходи по заведените дела и съдебни спорове.
2. За данъчно задължените лица по смисъла на ЗМДТ:
  - няма да се намали административната тежест за бизнеса и гражданите;
  - няма да бъдат ограничени възможностите за злоупотреби и избягване от облагане.

### **Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата”:**

Негативните въздействия за заинтересованите страни са следните:

1. Община Пловдив – не се очакват негативни въздействия от приемането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив и не е необходимо разходване на бюджетни средства.
2. За данъчно задължените лица по смисъла на ЗМДТ - не се очакват негативни въздействия от приемането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив.

## **VI. ПОЛОЖИТЕЛНИ ВЪЗДЕЙСТВИЯ:**

### **Вариант за действие 1 „Без намеса”:**

Положителните въздействия за заинтересованите страни са следните:

Не се очакват положителни въздействия от не приемането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив.

### **Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата”:**

Положителните очаквания от приемането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив са свързани с:

- привеждане на нормативната база на Община Пловдив в съответствие със Закона за местните данъци и такси, с цел да се избегне евентуална колизия между текстовете на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив и Закона за местните данъци и такси;



- намаляване на възможностите за злоупотреби и отклонение от данъчно облагане;
- намаляване на административната тежест за лицата и разходите за спазване на законодателството;
- осигуряване на равнопоставеност на субектите, чрез прецизиране на разпоредбите;
- новата концепция за определяне на данъка върху превозните средства за леки автомобили и товарни автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 т, предложена с измененията в ЗМДТ, е с очаквано положително екологично въздействие;
- създаването на стимули за обновяване на автомобилния парк и осигуряване на безопасност при движението на моторните превозни средства по пътищата и постигане на по-голяма справедливост при определяне на данъка върху превозните средства и равнопоставеност между собствениците на леки и товарни автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 т;
- осигуряване на законосъобразен административен процес по определянето на местните данъци в Община Пловдив.

## **VII. ПОТЕНЦИАЛНИ РИСКОВЕ:**

### **Вариант за действие 1 „Без намеса“:**

Потенциалните рискове за заинтересованите страни са следните:

- невъзможност за гарантиране на устойчиво събиране на приходите от местни данъци;
- завеждане на съдебни дела за незаконосъобразни действия на администрацията;
- извършване на финансови разходи по заведените дела и съдебни спорове;
- няма да се намали административната тежест за бизнеса и гражданите;
- няма да бъдат ограничени възможностите за злоупотреби и избягване от данъчно облагане.

### **Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:**

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на Вариант 2 „Приемане на наредбата“.

## **VIII. АДМИНИСТРАТИВНА ТЕЖЕСТ ЗА ФИЗИЧЕСКИТЕ И ЮРИДИЧЕСКИТЕ ЛИЦА:**

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

Предложеният проект на Наредбата не налага административни и структурни промени. Не се създават нови регулаторни режими.

## **IX. СЪЗДАВАТ ЛИ СЕ НОВИ РЕГИСТРИ?**

Не се създават нови регистри.

**X. ВЪЗДЕЙСТВИЕ ВЪРХУ МИКРО, МАЛКИ И СРЕДНИ ПРЕДПРИЯТИЯ (МСП):**

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП
- Няма ефект

Направените предложения за изменение и допълнение на ЗМДТ съответстват на принципа на равнопоставеност и не предвиждат различно третиране за различните групи предприятия. В този смисъл, всички данъчно задължени лица за местни данъци, включително МСП, са идентифицирани като заинтересована страна по проекта на акта.

**XI. ПРОЕКТЪТ НА НОРМАТИВЕН АКТ ИЗИСКВА ЦЯЛОСТНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО:**

- Да
- Не

**XII. ОБЩЕСТВЕНИ КОНСУЛТАЦИИ:**

Проектът на наредбата ще бъде публикуван в интернет за обществени консултации за 14 дни, на официалната страница на Община Пловдив, раздел „Проекти на нормативни актове“.

Постъпилите в този срок предложения и становища ще бъдат отразени в справка, която ще бъде публикувана на официалната страница на Община Пловдив в предвидения от закона срок.

**XIII. ПОДПИС НА ОТГОВОРНОТО ЛИЦЕ:**

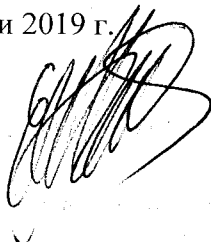
Телефон: 0885/012 186, 0886/999903, ел. поща: szplovdiv@abav.bg

Тази оценка на въздействието представя аргументирано вероятните ефекти от предложеното действие.

Име: Евелин Парасков – Председател на ППГОС „Съюз за Пловдив“

Дата: Декември 2019 г.

Подпис:/п/



**НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБАТА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕТО РАЗМЕРА НА МЕСТНИТЕ ДАНЪЦИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ПЛОВДИВ**, приета с Решение на Общински съвет Пловдив № 10, взето с протокол № 2 от 31.01.2008 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 7, взето с протокол № 1 от 22.01.2009 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 487, взето с протокол № 24 от 23.12.2009 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 56, взето с протокол № 6 от 04.03.2010 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 2, взето с протокол № 2 от 20.01.2011 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 503, взето с протокол № 22 от 20.12.2012 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 443, взето с протокол № 23 от 18.12.2013 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 403, взето с протокол № 21 от 17.12.2015 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 427, взето с протокол № 16 от 29.09.2016 г., в сила от 1.01.2017 г.; изм. с Решение № 1467 от 21.06.2018 г. на Адм. Съд - Пловдив по адм. д. № 196/2017, потвърдено с Решение № 13424 от 9.10.2019 г. на ВАС по адм. д. № 10269/2018 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 394, взето с протокол № 18 от 25.10.2018 г. изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 9, взето с протокол №1 от 22.01.2019 г.

## ДОКЛАД

**ВНОСИТЕЛ: ЕВЕЛИН ПАРАСКОВ –  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ППГОС „СЪЮЗ ЗА ПЛОВДИВ“**

### Проект

Съгласно чл.26, ал.4, предложение второ от Закона за нормативните актове, в законоустановения срок не по-кратък от 14 дни, Община Пловдив чрез настоящото публикуване за обществена консултация, предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на Наредбата на e-mail адрес: [obs@plovdiv.bg](mailto:obs@plovdiv.bg) или в деловодството на Община Пловдив, пл. "Стефан Стамболов" № 1.

### МОТИВИ:

**ОБОСНОВКА ЗА КОНКРЕТНАТА НЕОБХОДИМОСТ ОТ ПРИЕМАНЕТО НА НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБАТА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕТО РАЗМЕРА НА МЕСТНИТЕ ДАНЪЦИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ПЛОВДИВ**

**I. Причини, които налагат приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив:**

Местната власт като цяло има също така редица отговорности и задължения, в т.ч.:

- Развитие на територията като среда за живота на човека;
- Развитие на инфраструктурата - пътна инфраструктура, градски транспорт, водоснабдяване и канализация, улично осветление, електронни и други комуникации;
- Осигуряване материалната база на образованието и грижата за подрастващите (детски ясли, градини, училища);
- Грижи за хората от третата възраст;
- Грижи за хората в неравностойно положение;
- Осигуряване на устойчива градска среда и други.

За тяхното качествено изпълнение и предоставяне е необходимо преди всичко те да бъдат осигурени с достатъчен финансов ресурс.

В рамката на икономическата ефективност, сумата на приходите, които трябва да бъдат генерирани на общинско ниво, се определят от размера на общинските разходни отговорности, т.е. данъчните приходи трябва да съответстват на местните разходни отговорности. Приходите трябва да са достатъчно „жизнеспособни”, така че да нарастват с темповете, с които нарастват местните разходни задължения. Същевременно размерът на местните разходни задължения трябва да е социално справедлив и поносим за жизнения стандарт на населението в община Пловдив. Само по този начин може да се гарантира и осъществи ефективното управление на община Пловдив – в интерес на гражданите и обществото.

Съгласно разпоредбата на чл.1, ал.2 от Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/, общинският съвет определя с наредба размера на местните данъци при условията, по реда и в границите определени с него.

Тази промяна в Закона за местните данъци и такси е в сила от 01.01.2008 г. и е продиктувана от това, че на законово ниво се въвежда конституционното изискване на чл.141, ал.3 от Конституцията на Република България, съгласно който общинският съвет определя данъци при условия, по реда и границите, установени със закон.

С оглед защита на обществения интерес тези правомощия на общинския съвет се лимитират от минимални и максимални граници, установени от законодателя за всеки вид местен данък.

В изпълнение разпоредбата на чл.1, ал.2 от ЗМДТ с Решение № 10, взето с протокол № 2 от 31.01.2008 г. Общински съвет Пловдив е приел Наредба за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив /НОРМДТОП/.

В края на 2018г. беше променен Закона за местни данъци и такси в Раздел IV за определяне на данък върху превозните средства. По чл. 55 от ЗМДТ беше прието добавянето на нова екологична категория с различни стойности. Община Пловдив запази най-ниските стойности при категориите с Евро 1, 2 и 3, а при най-екологичните Евро 4, 5 и 6 бяха приети по-високи стойности от тези три категории. Считаме, че тези стойности са прекомерно завишени с оглед на това, че в редица други Европейски държави най-високите екологични категории са облекчени в заплащането на данък върху превозните средства.

За леки автомобили **ОбС - Пловдив** е определил размера на данъка с наредба съобразно мощността на двигателя, коригиран с коефициент в зависимост от годината на производство и коефициент определен според екологичната категория на автомобила, както следва:

1. до 55 kW включително - от 0,34 до 1,20 лв. за 1 kW - в **Пловдив 0,55 лева**
2. над 55 kW до 74 kW включително - от 0,54 до 1,62 лв. за 1 kW - в **Пловдив - 0,77 лева**
3. над 74 kW до 110 kW включително - от 1,10 до 3,30 лв. за 1 kW- в **Пловдив - 1,62 лева**

4. над 110 kW до 150 kW включително - от 1,23 до 3,69 лв. за 1 kW – в Пловдив - **1,90 лева**  
 5. над 150 kW до 245 kW включително - от 1,60 до 4,80 лв. за 1 kW – в Пловдив - **1,90 лева**  
 6. над 245 kW - от 2,10 до 6,30 лв. за 1 kW – в Пловдив - **2,10 лева**

<i>Брой на годините от годината на производство, включително годината на производство</i>	<i>Коефициент</i>	<i>Коефициент за община Пловдив</i>
Над 20 години	1,1	<b>1,1</b>
Над 15 до 20 години включително	1	<b>1</b>
Над 10 до 15 години включително	1,3	<b>1,3</b>
Над 5 до 10 години включително	1,5	<b>1,5</b>
До 5 години включително	2,3	<b>2,3</b>

Екологичният коефициент се определя от общинския съвет в зависимост от екологичната категория на автомобила, както следва:

1. без екологична категория, с екологични категории "Евро 1" и "Евро 2" - 1,10 - 1,40 в **Пловдив – 1,1**
2. за "Евро 3" - 1,00 - 1,10 в **Пловдив – 1,00**
3. за "Евро 4" - 0,80 - 1,00 в **Пловдив – 0,90**
4. за "Евро 5" - 0,60 - 0,80 в **Пловдив – 0,80**
5. за "Евро 6" и "EEV" - 0,40 - 0,60 в **Пловдив – 0,60**

Предлагам на Общински съвет – Пловдив да приеме Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето размера на местните данъци на територията на община Пловдив, със следното съдържание:

- 1.1. Променя чл.41 по следния начин:

<i>Екологична категория</i>	<i>Размер по ЗМДТ</i>	<i>Коефициент за община Пловдив</i>	
		<i>Било</i>	<i>Става</i>
без екологична категория, с екологични категории "Евро 1" и "Евро 2"	1,10 - 1,40	<b>1,1</b>	<b>1,1</b>
"Евро 3"	1,00 - 1,10	<b>1,00</b>	<b>1,00</b>

"Евро 4"	0,80 - 1,00	<b>0,90</b>	<b><u>0,80</u></b>
"Евро 5"	0,60 - 0,80	<b>0,80</b>	<b>0,70</b>
"Евро 6" и "EEV"	0,40 - 0,60	<b>0,60</b>	<b>0,50</b>

Съгласно разпоредбата на чл.1, ал.3 от ЗМДТ, когато до края на предходната година общинският съвет не е определил размера на местните данъци за текущата година, местните данъци се събират на базата на действащия размер към 31 декември на предходната година.

Предвид настъпване на последния календарен месец за 2019 г –месец декември, съблюдаване на законоустановения 30-дневен срок за публикуване на проекта на нормативен административен акт на сайта на община Пловдив е невъзможно да се осъществи до края на календарната 2019 г. Това означава, че предлаганата промяна в размера на данъка върху превозните средства не би могла да влезе в сила, считано от 01.01.2020 г., а едва от 01.01.2021 г. Ние от ППГОС „Съюз за Пловдив“ считаме, че колкото по-бързо се намали данъчната тежест върху населението на община Пловдив, дори и с незначителна част като намаляване данъка върху превозните средства, толкова по-бързо и право пропорционално ще нарасне доверието на гражданите и бизнеса в ефективното и справедливо управление на община Пловдив. В съответствие с нарасналото доверие в управлението ще се увеличи и приходосъбираемостта на данъка на доброволен принцип. В резултат на гореизложеното, считам, че са налице изключителни обстоятелства в обществен интерес, които мотивират прилагане на 14 по-кратък срок по смисъла на чл.26,ал.4, предложение второ от Закона за нормативните актове при публикуване на проекта на НАА.

Ето защо следва да се посочи, че Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето на размера на местните данъци на територията на Община Пловдив влиза в сила от 01.01.2020 година.

При приемане на предложената промяна в размера на коефициента на екологичния компонент на отделни категории превозни средства, прогнозата за 2020 г. е постъпленията в общинския бюджет от този вид местен данък да намалее с около 170 000 лева – 180 000 лева, което е несъществено и няма да се отрази негативно върху формиране на постъпленията в приходната част на бюджета за 2020 г., а ще има същевременно изключителен социален ефект.

При изработването на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив са спазени принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

#### **1. Принцип на необходимост:**

Продължаване на процеса на финансовата децентрализация и укрепване на местното самоуправление, като най-голямо значение за развитието на процеса е повишаването на финансовата самостоятелност и автономност на общината. Използване на дадените правомощия на общината, с цел да се направят сериозни стъпки за преодоляване на трудностите при финансирането на разходите по общинския бюджет, без да се разчита Държавата да трансферира допълнителни средства към бюджета на Община Пловдив.

#### **2. Принцип на обосновааност:**

Привеждане на нормативната база на Община Пловдив в съответствие със Закона за местните данъци и такси, с цел да се избегне евентуална колизия между текстовете на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив

и Закона за местните данъци и такси.

Осигуряване на законосъобразен административен процес по определянето на размера на данъка върху превозните средства на данъчнозадължените лица в Община Пловдив.

Осигуряване на ефективност и стабилност при приходосъбирането на тези видове местни данъци.

### **3. Принципите на предвидимост и откритост:**

Проектът, с мотивите и частичната предварителна оценка на въздействието на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив, ще бъде достъпен на сайта на Общината за обществена консултация и навременно информирание на всички субекти и заинтересовани лица, които ще могат да изпратят своите становища и предложения.

### **4. Принцип на съгласуваност:**

Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив, с мотивите и частичната предварителна оценка на въздействието на проекта, са публично предоставени на заинтересованите групи, чрез интернет страницата на Община Пловдив, като ще бъдат взети предвид направените в хода на обсъждането становища и предложения.

### **5. Принципите на субсидиарност, пропорционалност и стабилност:**

При изработването на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив са спазени принципите на субсидиарност, пропорционалност и стабилност, както и разпоредбите на Закона за нормативните актове.

Смисълът на т.нар. „принцип на субсидиарност”, с особено голяма сила се отнася до местните власти, тъй като те са призвани да бъдат най-близко до конкретните проблеми и до всекидневния живот на местните общности. Административното обслужване на бизнеса и на гражданите е необходимо да бъде ефективно, справедливо и законосъобразно. Осигуряването на законосъобразност на административния процес по определянето на данъка върху превозните средства в Община Пловдив за кръга от задължени лица е гаранция за доброто управление на местната власт и е доказателство, че същата има капацитет и възможност да се справи ефективно с многобройните си сложни задължения и в интерес на обществото по прозрачен, отговорен и справедлив начин.

Подобно на принципа за субсидиарност, принципът на пропорционалност регулира изпълнението на правомощията.

Правомощията на местната власт по отношение на местните данъци са ограничени до определяне на техните размери при условия, по реда и границите, установени със ЗМДТ.

С оглед защита на обществения интерес тези правомощия на общинския съвет се лимитират от минимални и максимални граници, установени от законодателя за всеки вид местен данък.

Администрирането на местните данъци, в т.ч. на данъка върху превозните средства, се извършва от експерти и специалисти на общинската администрация, при спазване на изискванията на чл.4, ал.1 от ЗМДТ.

Съгласно разпоредбата на чл.4, ал.1 от Закона за местните данъци и такси установяването, обезпечаването и събирането на местните данъци се извършват от служителите на общинската администрация по реда на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс.

В чл.4, ал.3 от ЗМДТ е регламентирано, че в производствата по чл.4, ал.1 служителите на общинската администрация имат правата и задълженията на органи по

приходите, а в производствата по обезпечаване на данъчни задължения – на публични изпълнители. Служителите по чл.4, ал.3 се определят със заповед на кмета на общината.

## **II. ЦЕЛ НА НАРЕДБАТА.**

Целта на предлаганите промени в размера на коефициента на екологичния компонент на отделни категории превозни средства са свързани с приетата в ЗМДТ нова концепция за промени в данъчното законодателство по отношение облагането на превозните средства.

Новата концепция е насочена към по-тясно обвързване на политиката за по-чист въздух с екологичните характеристики на съответните превозни средства, като чрез нея се отчитат и прилагат ясно дефинирани екологични критерии относно регистрираните и управлявани автомобили.

Целта на приемането на наредбата е справедливост при определянето на данъка и съобразяване с икономическата обстановка в страната, както и създаването на по-висока мотивираност в гражданите за заплащане на данъка и съответно по-голяма събираемост.

## **III. ФИНАНСОВИ СРЕДСТВА, НЕОБХОДИМИ ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА НАРЕДБАТА.**

За прилагане на измененията в Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив, не е необходимо разходването на бюджетни средства.

## **IV. ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ.**

Резултатите, които се очакват от прилагането на предлаганите промени в Наредбата се свеждат до постигане на целите, наложили приемането на същите, а именно намаляване на социалното напрежение чрез намаляване на данъка върху превозните средства, респ. по-голяма събираемост в приходната част на бюджета.

## **V. АНАЛИЗ ЗА СЪОТВЕТСТВИЕ С ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ.**

Предлаганото изменение в Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези от европейското законодателство.

Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив е подзаконов нормативен акт за прилагане на отделни разпоредби на Закона за местните данъци и такси, поради което съответствието ѝ с правото на Европейския съюз е предопределено от съответствието на цитирания нормативен акт с правото на Европейския съюз и доколкото тези норми са транспонирани и въведени в националното законодателство на Република България.

Принципите на местното самоуправление и местната администрация са най-непосредствено изразени в „Европейската харта за местното самоуправление“. Те подчертават необходимостта от отчитането в правните актове на всички особености на местното самоуправление, с оглед задоволяването на потребностите на населението чрез ефективно изпълняване на обществените задължения, възложени по принцип на властите, които са най-близо до гражданите. Доколкото настоящият проект има за предмет изменение



на подзаконов нормативен акт, който подлежи на издаване на основание чл.21, ал.2 от ЗМСМА от Общински съвет Пловдив като орган на местното самоуправление, то приложими са разпоредбите на „Европейската харта за местното самоуправление“, при спазване на разпоредбите и целите на националното и местно законодателство.

Проектът за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив е съобразен с чл.3, т.1, във връзка с т.2 и чл.4 от „Европейската харта за местното самоуправление“.

В изпълнение на изискванията на ЗНА е извършена частична предварителна оценка на въздействието на проекта на подзаконовия нормативен акт.

**Правни основания:** чл.21, ал.1, т.23 и чл.21, ал.2 от ЗМСМА, чл.141, ал.3 от Конституцията на Република България, чл.8, чл.11, ал.3, чл.15, ал.1 от ЗНА, чл.1, ал.2 от ЗМДТ, във връзка с чл.55, ал.1, т.2 във вр. с чл.1, ал.1, т.5 и ал.2 от ЗМДТ, при спазване на изискванията на чл.19, 20, 26 и 28 от ЗНА, чл.75, 76, 77 и 79 от АПК.

**Фактически основания:** привеждане на нормативната база на Община Пловдив в съответствие със Закона за местните данъци и такси, с цел да се избегне евентуална колизия между текстовете на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив и Закона за местните данъци и такси и осигуряването на законосъобразен административен процес по определянето на размера на данъка върху превозните средства на данъчнозадължените лица в Община Пловдив.

## ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:

I. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив, приета с Решение на Общински съвет Пловдив № 10, взето с протокол № 2 от 31.01.2008 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 7, взето с протокол № 1 от 22.01.2009 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 487, взето с протокол № 24 от 23.12.2009 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 56, взето с протокол № 6 от 04.03.2010 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 2, взето с протокол № 2 от 20.01.2011 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 503, взето с протокол № 22 от 20.12.2012 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 443, взето с протокол № 23 от 18.12.2013 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 403, взето с протокол № 21 от 17.12.2015 г. изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 427, взето с протокол № 16 от 29.09.2016 г., в сила от 1.01.2017 г.; изм. с Решение № 1467 от 21.06.2018 г. на Адм. Съд - Пловдив по адм. д. № 196/2017, потвърдено с Решение № 13424 от 9.10.2019 г. на ВАС по адм. д. № 10269/2018 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 394, взето с протокол № 18 от 25.10.2018 г. изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 9, взето с протокол №1 от 22.01.2019 г., както следва:

§ 1. В чл.41 се правят следните изменения:

<i>Екологична категория</i>	<i>Размер по ЗМДТ</i>	<i>Коефициент</i>	
		<i>за община Пловдив</i>	
		<b>Било</b>	<b>Става</b>
без екологична категория, с екологични категории "Евро 1" и "Евро 2"	1,10 - 1,40	<b>1,1</b>	<b>1,1</b>
"Евро 3"	1,00 - 1,10	<b>1,00</b>	<b>1,00</b>
"Евро 4"	0,80 - 1,00	<b>0,90</b>	<b>0,80</b>
"Евро 5"	0,60 - 0,80	<b>0,80</b>	<b>0,70</b>
"Евро 6" и "ЕЕV"	0,40 - 0,60	<b>0,60</b>	<b>0,50</b>

**§ 2.** Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив, приета с Решение № ....., взето с протокол № ..... от ..... г. на Общински съвет Пловдив, влиза в сила от 1 януари 2020 г.

**§ 3.** Изпълнението на Наредбата се възлага на Кмета на Община Пловдив.

**§ 4.** Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив е приета с Решение № ....., взето с протокол № ..... от ..... г.