

НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА ОПАЗВАНЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ПЛОВДИВ,
приета с Решение № 199, Взето с Протокол № 10 от 28.05.2009 г., в сила от 1.07.2009 г.; изм. и доп. с Решение № 204, взето с Протокол № 10 от 31.05.2012 г.; изм. и доп. с Решение № 500, взето с Протокол № 22 от 20.12.2012 г.; изм. и доп. с Решение № 367, взето с Протокол № 18 от 13.11.2014 г.

Вносител: Здравко Димитров, Кмет на Община Пловдив

Проект

Съгласно чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове, в законоустановения срок от 30 дни, Община Пловдив чрез настоящото публикуване за обществена консултация, предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на Наредбата на e-mail адрес: direkcia_ecologia@plovdiv.bg или в деловодството на Община Пловдив, пл. "Стефан Стамболов" № 1.

МОТИВИ

ОБОСНОВКА ЗА КОНКРЕТНАТА НЕОБХОДИМОСТ ОТ ПРИЕМАНЕ НА НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА ОПАЗВАНЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ПЛОВДИВ

Причините, които налагат приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за опазване на околната среда на територията на Община Пловдив:

Нормативните документи, които регламентират задълженията на собствениците на селскостопански животни и местната власт, по отношение начина на отглеждането им и обектите за отглеждането им са *Законът за ветеринарномедицинската дейност /ЗВМД/, Наредба № 44 от 20 април 2006 г. за ветеринарномедицинските изисквания към животновъдните обекти, Законът за животновъдството /ЗЖ/.*

Така например съгласно чл.133 от ЗВМД (Изм. - ДВ, бр. 7 от 2013 г.) (1) (Нова - ДВ, бр. 17 от 2018 г., в сила от 23.02.2018 г.) *„Общинските съвети определят с наредба обема на животновъдната дейност и местата за отглеждане на селскостопански животни по смисъла на Закона за животновъдството на територията на съответната община“.* В изпълнение на тази разпоредба, Общински съвет-Пловдив със свое Решение № 367, взето с Протокол № 18 от 13.11.2014 г. гласува и приема нов раздел към Наредба за опазване на околната среда на територията на Община Пловдив, а именно *„Раздел VII - Ред и условия за отглеждане на селскостопански животни и гълъби на територията на Община Пловдив“.*

В раздел седми са имплементирани и други текстове от ЗВМД, както и от Наредба № 44/2006 г. и ЗЖ.

В началото на 2020 г. в Държавен вестник са публикувани промени в два от посочените по-горе норматива – в брой 5 от 17 януари 2020 г. е публикувано изменение и допълнение на Наредба 44/2006 г. , а в Държавен вестник брой 13 от 14 февруари 2020 г. – в Закона за ветеринарномедицинската дейност.

Така например в Наредба 44/2020 г. е добавен изцяло нов текст /чл.4а, ал.1/, в който се описват допустимия брой и вид селскостопански животни, които могат да бъдат отглеждани в животновъдни обекти „лични стопанства“ за лични нужди, а в чл.137, ал.11 и следващи /нови/ от ЗВМД, е регламентиран реда и условията за регистрация на животновъдни обекти тип „лично стопанство“.

Тези и други текстове имат пряко отношение към конкретни действия и срокове, вменени като отговорност на кметовете на общини. Това налага местните нормативни актове да бъдат синхронизирани с действащите вече изменени закони и наредби.

При изработването на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за опазване на околната среда на територията на община Пловдив са спазени принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

1. Принцип на необходимост: Необходимостта от приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за опазване на околната среда на територията на община Пловдив е продиктувана от необходимостта от синхронизиране на местната нормативна уредба с измененото специализирано национално законодателство.

2. Принцип на обосновааност: Текстовете на чл.33, ал.1 и чл.34 от Наредба за опазване на околната среда на територията на община Пловдив, не съответстват и противоречат на текста от чл.4а, ал.1 от Наредба № 44 от 20 април 2006 г. за ветеринарномедицинските изисквания към животновъдните обекти. В местния норматив липсва категоричната разпоредба, проидтичаща от последното изменение на ЗВМД, селскостопанските животни за лични нужди да се отглеждат само в регистрирани животновъдни обекти тип „лично стопанство“.

3. Принципите на предвидимост и откритост: Заложените промени и допълнения в проекта на наредбата са в резултат на проведени редица обсъждания и коментари: 05.02.2020 г. – заседание на Общинска епизоотична комисия – Пловдив; 10.03.2020 и 11.03.2020 г. – разяснителни кампании, относно измененията в ЗВМД от м.февруари 2020 г.; кореспонденция с районни администрации, ОДБХ-Пловдив; издадена е Заповед № 20 ОА – 602/25.03.2020 г. на Кмета на Община Пловдив за упълномощаване на кметовете на районни администрации по текстове от чл.133 и чл.137 от ЗВМД. Коментирани са различни възможни ситуации, така че да бъдат предвидени и избегнати проблеми. Проектът на наредбата ще бъде достъпен на сайта на Община Пловдив за всички граждани и заинтересовани лица, които могат да изпратят своите становища.

4. Принцип на съгласуваност: Наличието на противоречие между закон и подзаконен нормативен акт е основание за оспорване/протестиране на същия без ограничение във времето и създава определена правна несигурност. Чрез сайта на Община Пловдив, проектът с мотивите и предварителната оценка на въздействието, публично са предоставени на заинтересованите лица.

5. Принципите на субсидиарност, пропорционалност и стабилност: Предложените промени в Наредбата ще допринесат за синхронизиране на местния с националния норматив, като с това ще се предотвратят евентуални проблеми и спорове, по отношение местата за отглеждане и допустимия брой и вид отглеждани животни за лични нужди. Предложените промени в Наредбата са в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.

При изготвяне на проекта на Наредбата е спазена разпоредбата на чл.18а от ЗНА, както и разпоредбите на глави II и III от ЗНА. Извършена е предварителна оценка на въздействието на проекта.

I. Цел на Наредбата

Целта на приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за опазване на околната среда на територията на Община Пловдив е да бъдат направени промени и допълнения, чрез които коректно да бъдат регламентирани взаимоотношенията между общинската администрация и лицата, отглеждащи животни за лични нужди на територията на Община Пловдив, а така също и да се установи законосъобразен ред за регистрация на животновъден обект тип лично стопанство.

II. Финансови средства, необходими за прилагането на Наредбата

За прилагане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за опазване на околната среда на територията на Община Пловдив не е необходимо разходването на бюджетни средства.

III. Очаквани резултати

- Синхронизиране на местния нормативен документ със нормативни документи от по-висок ранг.
- Ясни и недвусмислени текстове, по отношение допустимия вид и брой селскостопански животни за отглеждане за лични нужди в животновъдни обекти.
- Разписан регламент за регистрация на животновъдни обекти тип „лично стопанство“.

IV. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Предлаганата за приемане Наредба за изменение и допълнение на Наредба за опазване на околната среда на територията на Община Пловдив е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези на европейското законодателство.

В изпълнение на изискванията на ЗНА е извършена **предварителна оценка на въздействието** на проекта на подзаконовия нормативен акт.

Проектът на подзаконовия нормативен акт - Наредба за изменение и допълнение на Наредба за опазване на околната среда на територията на Община Пловдив е публикуван на официалната страница на Община Пловдив на2020 г.

С публикуването на проекта са прикачени и документите, съпътстващи обществената консултация.

Правни основания: Чл. 17, ал. 1, т. 8 от Закона за местно самоуправление и местна администрация, във връзка с чл. 4а, ал. 1 от Наредба № 44 от 20 април 2006 г. за ветеринарномедицинските изисквания към животновъдните обекти и чл.137, ал.13 от Закона за ветеринарномедицинската дейност, във връзка с чл. 8, чл. 11, ал. 3 и чл. 15, ал. 1 от ЗНА при спазване изискванията на чл. 19, 20, чл. 26 и чл. 28 от ЗНА и чл. 75, 76, 77 и 79 от АПК.

Фактически основания: Промяна в действащата Наредба за опазване на околната среда на територията на Община Пловдив, така че да бъдат ясно регламентирани реда и условията на регистрация на животновъден обект тип „лично стопанство“, както и вида и допустимия брой селскостопански животни, които може да се отглеждат в тях на територията на Община Пловдив.

ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:

I. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба за опазване на околната среда на територията на Община Пловдив, приета с Решение № 199, Взето с Протокол № 10 от 28.05.2009 г., в сила от 1.07.2009 г.; изм. и доп. с Решение № 204, взето с Протокол № 10 от 31.05.2012 г.; изм. и доп. с Решение № 500, взето с Протокол № 22 от 20.12.2012 г.; изм. и доп. с Решение № 367, взето с Протокол № 18 от 13.11.2014 г. на Общински съвет - Пловдив както следва:

§ 1. Член 33 се изменя така:

„На територията на разрешените по чл.32 места, отглеждането на селскостопански животни се допуска само в надлежно регистрирани животновъдни обекти тип „лично стопанство“, при спазване на следните условия:“

§ 2. Член 33, ал.1 се изменя така:

„В едно лично стопанство за лични нужди могат да се отглеждат не повече от:

- до 1 /един/ брой едро преживно животно (ЕПЖ) с приплодите му до 12-месечна възраст;
- до 3 /три/ броя дребни преживни животни (ДПЖ) с приплодите им до 9-месечна възраст;
- до 2 /два/ броя прасета за угодяване, различни от свине майки и некастрирани нерези;
- до 1 /един/ брой еднокопитни и приплодите му до 12-месечна възраст;
- до 3 /три/ възрастни зайци с приплодите им, но не повече от 30 /тридесет/ броя общо;
- до 20 /двадесет/ възрастни птици независимо от вида;
- до 50 /петдесет/ бройлера или подрастващи птици независимо от вида.
- до 100 сто гълъба.“

§ 3. Чл.33, ал.2 се изменя така:

„Отглеждането на селскостопански животни и гълъби за лични нужди се извършва само в регистрирани животновъдни обекти тип „лични стопанства“, които имат ограда, осигуряваща безопасността на обекта и здравното благополучие на животните.“

§ 4. В чл.33 се добавя нова ал.7 със следния текст:

„За регистрация на животновъден обект тип „лично стопанство“, собственикът или ползвателят на обекта подава заявление до директора на ОДБХ-Пловдив, чрез Кмета на общината или на упълномощени от него кметове на районни администрации, съобразно местонахождението на обекта. Заявлението е по образец утвърден от изпълнителния директор на БАБХ“

§ 5. Чл.34 се изменя така:

„В землището на Община Пловдив, извън регулационните граници на град Пловдив, се разрешава отглеждане на селскостопански животни за лични нужди, само в регистрирани животновъдни обекти и при спазване на следния брой животни за отглеждане :

- до 2 /два/ броя едри преживни животни (ЕПЖ) с приплодите им до 12-месечна възраст;
- до 10 /десет/ броя дребни преживни животни (ДПЖ) с приплодите им до 9-месечна възраст;
- до 3 /три/ броя прасета за угодяване, различни от свине майки и некастрирани нерези;
- до 2 /два/ броя еднокопитни и приплодите им до 12-месечна възраст;
- до 10 /десет/ възрастни зайци с приплодите им, но не повече от 100 /сто/ броя общо;
- до 50 /петдесет/ възрастни птици независимо от вида;
- до 100 /сто/ бройлера или подрастващи птици независимо от вида.“

§ 6. В чл.35 се създава нова алинея 3 със следния текст:

„Отглеждането на животни, на които не е извършена официална идентификация.“

§ 7. Чл.36, ал.1 се изменя така:

„Лицата отглеждащи селскостопански животни и гълъби за лични нужди, са длъжни: ал.1. Да предприемат всички мерки за предотвратяване неконтролирано напускане на границите на животновъдния обект от животните и свободното им движение по улиците на Община Пловдив.“

§ 8. В Таблица за размера на глобите и имуществените санкции по Наредба за опазване на околната среда на територията на Община Пловдив, се прави следното изменение:

„За нарушения по раздел VII: „Ред и условия за отглеждане на селскостопански животни и гълъби на територията на Община Пловдив“ – за физически лица от 200 до 500 лв. при първо нарушение; от 500 до 1000 лв. при повторно нарушение; за юридически лица и еднолични търговци – имуществена санкция от 500 до 3000 лв.“

§ 9. В раздел Преходни и заключителни разпоредби, в § 1 се създава нова т.5 със следния текст:

"Лични нужди" е отглеждане на продуктивни животни в лични стопанства с цел добив на суровини и храни за лична употреба.“

II. Наредба за изменение и допълнение на Наредба за опазване на околната среда на територията на Община Пловдив влиза в сила от влизане в сила на Решението на Общински съвет – Пловдив, за приемането ѝ.

III. Изпълнението на Наредбата се възлага на Кмета на Община Пловдив.