



21X-129  
16.08.2021

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Областен управител на област Пловдив

Изх. № АК-01-157 #11

13. 08. 2021

ДО  
ИНЖ. АЛЕКСАНДЪР ДЪРЖИКОВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ПЛОВДИВ

КОПИЕ ДО  
Г-Н ЗДРАВКО ДИМИТРОВ  
КМЕТ НА ОБЩИНА ПЛОВДИВ

На Ваш № 21XI-19/10.08.2021 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КМЕТ,

На основание чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията и във връзка с осъществявания контрол за законосъобразност по чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), констатирах незаконосъобразност на Решение № 194, прието с Протокол № 11 от заседание, проведено на 03.08.2021 г. на Общински съвет Пловдив, в частта му по т. 2.

Решение № 194 е прието с правни основания разпоредбите на чл. 21, ал. 1, т. 6 от ЗМСМА във връзка с разпоредбите на Наредбата за администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Пловдив и Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Пловдив. Решението е прието въз основа на докладна записка с вх. № 21XI-258 от 02.07.2021 г., депозирана от легитимен вносител, съгласно чл. 69, ал. 1 от Правилник за организацията и дейността на Пловдивски Общински съвет. Приложена е таблица от проведено поименно гласуване - при спазване изискванията на чл. 27, ал. 4 и 5 ЗМСМА (гласували „За“ – 28 от общ брой на общинските съветници – 51).

С т. 2 от Решение № 194, взето с Протокол № 11 от заседание, проведено на 03.08.2021 г. на Общински съвет Пловдив, е прието да бъдат частично освободени в размер на 50% от дължимата такса смет туристическите обекти – хотели, питейни заведения, ресторани, кафенета и заведения за хранене и развлечения за 2021 г. Съгласно фактическите обстоятелства, изложени в докладната записка, въз основа

на която е прието решението, се предлага намаляване на дължимата такса смет, като мярка за справяне с последиците от обявената извънредна епидемична обстановка.

Посочените правни основания за приемане на акта (чл. 21, ал. 1, т. 6 ЗМСМА и Наредба за определяне размера на местните данъци) имат общ характер и са неотносими към диспозитива на приетото решение, доколкото същото касае частично освобождаване от дължими местни такси. Разпоредбата на чл. 21, т. 7 от ЗМСМА, от друга страна, възлага правомощие на общинските съвети да определят размера на местните такси. Съгласно чл. 6, ал. 1, б. „а“ от ЗМДТ, такса за битови отпадъци (ТБО) е една от местните такси, които се събират от Общините. Размерът на таксата за битови отпадъци за всяко задължено лице се определя за календарна година съобразно разпоредбата на чл. 67, ал. 1 ЗМДТ. Това законодателно решение кореспондира със задължението на общинските съвети да приемат план-сметка за дейностите си по чл. 66, ал. 1-2 ЗМДТ, въз основа на която, в годишен размер, да бъде определена ТБО. С императивната разпоредба на чл. 68, ал. 1 ЗМДТ законодателят е въвел забраната да се извършват изменения на начина на определяне и на размера на таксата за битови отпадъци в течение на годината. Видно от нормативния регламент, таксата се определя в годишен размер и е недопустимо извършване на промени в течение на съответната календарна година, за която се дължи ТБО, каквато промяна се цели с приетото решение.

На следващо място, предложението, въз основа, на което е приет акта, съдържа фактически положения, които бланкетно представят отрицателните финансови последици от обявената извънредна епидемична обстановка върху туристическите обекти. Липсват депозирани конкретни доказателства (напр. финансова обосновка, расчети и др.). Налице е разминаване между проекта на решение, инкорпориран в докладната записка, където с т. 2 се предлага да бъде „намалена“ с 50% ТБО за туристическите обекти за 2021 г. и диспозитивната част на решението, съгласно която, юридическите лица частично се „освобождават“ от ТБО. Възможността за освобождаване на отделни категории лица изцяло или частично от заплащане на отделни видове такси е регламентирана в чл. 8, ал. 6 ЗМДТ – разпоредба, която не фигурира като правно основание за приемане на решението. Редът, по който общински съвет може да упражни това свое правомощие се определя в наредба. Изцяло в дискрецията на органа е поставен въпросът за определяне на критерии, при които определена категория да бъде освободена от заплащане на такса. В разпоредбата на чл. 15а, ал. 2 НОАМТЦУ е посочено собственици и ползватели, които се освобождават от ТБО (читалищата; музеите, галериите, библиотеките; молитвени домове, храмове и манастири, в които се извършва богослужебна дейност от законно регистрираните вероизповедания в страната и пр.), сред които не фигурират туристическите обекти.

От друга страна, освобождаването е юридически факт, който прави невъзможно пораждането на фактическия състав на правната норма, която съдържа задължението за ТБО. Задължението за ТБО, като вид публично общинско задължение, възниква ex lege с осъществяване на фактическия състав, предвиден в съответните материалноправни разпоредби на ЗМДТ. Задълженията за ТБО са определени по основание и субект и в НОАМТЦУ, където са фиксирани и крайните сроковете за заплащането ѝ - чл. 19а, ал. 1 НОАМТЦУ, който препраща към чл. 28, ал. 1 ЗМДТ – плащането на дължимите задължения става на две равни вноски в следните срокове: до 30 юни и до 31 октомври на годината, за която е дължим. Видно от изложеното, към датата на приемане на решението за частично освобождаване от задължение за заплащане на пълния размер на ТБО, същото е вече валидно възникнало и дължимо, поради което не би могъл да бъде



приложен и общия ред на чл. 8, ал. 6 ЗМДТ (в този смисъл Решение № 1981 от 13.02.2018 г. на ВАС по адм. д. № 1266/2017 г., Решение № 1584 от 12.02.2015 г. на ВАС по адм. д. № 6721/2014 г., Решение № 672 от 20.01.2014 г. на ВАС по адм. д. № 6312/2013 г.).

В допълнение, въвеждането на извънредно положение, съотв. извънредна епидемична обстановка, наложи създаване на законодателни промени, целящи справяне с икономическите и финансови последици от кризата. В тази връзка бе въведено изключение - норма с извънреден характер, която е специална по отношение на чл. 8, ал. 6 ЗМДТ. Съгласно § 3 от ПРЗ към ЗИЗМДТ общинският съвет може да освободи от заплащане на таксата за битови отпадъци за услугата по сметосъбиране и сметоиззвзване за определен период от 2020 г. задължените лица предприятия, които вследствие на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., съответно на извънредната епидемична обстановка, са преустановили стопанската си дейност, осъществявана в недвижим имот на територията на общината. Разпоредбата е с еднократно действие и касае отминал времеви период, а от друга страна – дава правомощие не за цялостно освобождаване от заплащане на ТБО, а единствено за услугата по сметосъбиране и сметоиззвзване. Към настоящия момент липсва подобна законова възможност за общинските съвети. Действията на органите на местното самоуправление и местната администрация, които са свързани със справяне с негативните последици от обявената извънредната епидемична обстановка, следва да бъдат съобразени изцяло с волята на законодателя, която е обективирана в нормативните актове от по-висока степен.

Предвид гореизложените фактически и правни съображения и на основание чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, връщам в законовия 7-дневен срок за ново обсъждане, респ. отмяна в Общински съвет Пловдив, Решение № 194, прието с Протокол № 11 от заседание, проведено на 03.08.2021 г. на Общински съвет Пловдив, в частта му по т. 2, като незаконосъобразно.

На основание чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА Ви указвам, че следва да преразгледате в 14-дневен срок от получаване на настоящото писмо приетото решение, в противен случай ще са налице основания да оспорим същото по съдебен ред.

С уважение,

АНГЕЛ СТОЕВ, Д-Р

Областен управител на област Пловдив

