

21 XI-260
17.08.2021

ОБЩИНА ПЛОВДИВ

гр. Пловдив, 4000, пл. «Стефан Стамболов» № 1, тел: (032) 656 701, факс: (032) 656 703
www.plovdiv.bg, e-mail: info@plovdiv.bg

Община Пловдив

п/и. Стефан Стамболов 1
N: 21 ПОС-229
от 2021-08-17 16:18
Проверка на plovdiv.bg
Код : 60033937A84

**ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ПЛОВДИВ**

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от Величко Родопски – зам.-кмет „Финанси и стопански дейности“,
изпълняващ функциите на кмет на Община Пловдив
съгласно заповед за заместване № 21 ОА-1247/25.05.21г.

Относно: връщане за ново обсъждане от Общински съвет на Решение № 194, взето с протокол № 11 от 03.08.2021г. и предложение за изменение и допълнение на същото.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Решение №194, взето с протокол №11 от 03.08.2021 г. на Общински съвет Пловдив е получено в деловодството на Община Пловдив на 10.08.2021 г. След като се запознах с мотивите за приемане на решението, изразявам становище, че т. 1 от същото е нецелесъобразна, а т. 2 - незаконообразна, поради което на основание чл. 45, ал.5 от ЗМСМА, в срока по чл. 45, ал.6 от ЗМСМА връщам за ново обсъждане от Общински съвет Пловдив на Решение №194 със следните мотиви:

1. С т. 2 от Решение № 194, взето с Протокол № 11 от 03.08.2021 г., Общински съвет – Пловдив е постановил частично освобождаване, в размер на 50% от „такса смет“. Решението, в тази му част, е от една страна неизпълнимо, тъй като в действащата нормативна и поднормативна уредба не съществува понятие „такса смет“, а от друга страна е незаконообразно, тъй като влиза в противоречие с императивните разпоредби на ЗМДТ.

В чл. 6, ал. 1 от Закона за месните данъци и такси /ЗМДТ/ нормативно са определени видовете такси, които се събират от общините в Република България. Видно от съдържанието на горецитиранията разпоредба на ЗМДТ, същият не предвижда събиране на посочената в решението на Общински съвет – Пловдив вид такса, а именно – „такса смет“.

В чл. 6, ал. 1, буква "а" от ЗМДТ законодателят е въвел понятието „такса за битови отпадъци“, чието легално определение е дадено в разпоредбата на параграф 1, т. 7 от ДР на ЗМДТ, според която „битови отпадъци“ са тези, които се получават в резултат на жизнената дейност на хората по домовете, дворните места, в административните, социалните и други обществени сгради. В чл. 62 от ЗМДТ е посочено, че таксата за битови отпадъци се заплаща за услугите по събирането, извозването и обезвреждането в депа или други съоръжения на битовите отпадъци, както и за поддържането на чистотата на териториите за обществено ползване в

населените места. По този начин законът е диференцирал отделно три вида услуги: сметосябиране и сметоиззвзване; обезвреждането на отпадъците в депа или други съоръжения на битови отпадъци; поддържането на чистотата на територията за обществено ползване.

Тъй като в ЗМДТ не е предвидено събиране на посочената в решението на Общински съвет - Пловдив вид такса /такса смет, то същият не е предвидил както начин за определяне, така и размер на такъв вид такса, поради което и в *Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Пловдив /НОАМТЦУТОП/* не са предвидени начини за определяне размер на „такса смет“, от която да бъдат частично освободени определена категория задължени лица.

Правомощията на общинските съвети по отношение определянето на размера на местните такси и реда за освобождаване от заплащането им са строго определени в ЗМДТ. Съгласно разпоредбите на чл. 8, ал. 5 и ал. 6 от ЗМДТ, Общинският съвет от една страна определя, с наредбата по чл. 9 от ЗМДТ, реда, по който лицата, неползвавщи услугата през съответната година или през определен период от нея, се освобождават от заплащане на съответната такса, а от друга страна може да освобождава отделни категории лица изцяло или частично от заплащане на отделни видове такси по ред, определен с наредбата по чл. 9. Предвид горецитирани разпоредби на ЗМДТ Общински съвет – Пловдив разполага с правомощията да освободи, изцяло или частично, от заплащане на отделни видове такси отделни категории лица, но не и с правомощията да освободи, изцяло или частично, от заплащане на отделни видове такси отделни категории обекти.

Освен гореизложеното следва да се има предвид, че с §3, ал. 1 от ПЗР от *Закона за изменение на закона за местните данъци и такси /ЗИЗМДТ/,* приет от 44-то Народно събрание на 30.07.2020 г. и влязъл в сила на 11.08.2020 г., е предвидена възможност общинските съвети да освободят от заплащане на таксата за битови отпадъци за услугата по сметосябиране и сметоиззвзване за определен период на 2020г. задължените лица предприятия, които вследствие на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020г., съответно на извънредната епидемична обстановка, са преустановили стопанская си дейност, осъществяваща в недвижим имот на територията на общината. Видно от съдържанието на горецитираната законова разпоредба законодателят е предвидил възможност за освобождаване на определена категория лица само от услугата по сметосябиране и сметоиззвзване, която е един от компонентите, които формират таксата за битови отпадъци само за определен период от 2020 г. Към днешна дата ЗМДТ не предвижда възможност за освобождаване или намаляване на дължимата такса битови отпадъци, в това число и на някои от нейните компоненти, за 2021 г. или за определени периоди от нея, нито за определени категории обекти, нито за определени категории задължени лица.

Следва да се има предвид също така, че съгласно чл. 67, ал. 1 ЗМДТ таксата за битови отпадъци се определя в годишен размер, както и че съществува забрана по чл. 68 от ЗМДТ за изменение на начина на определяне и на размера на таксата в течение на годината.

Предвид гореизложеното, постановеното в т. 2 на Решение № 194, взето с протокол № 11 от 03.08.2021 г., на Общински съвет – Пловдив е незаконосъобразно, тъй като влиза в противоречие с императивните разпоредби на ЗМДТ и като такова не би могло да бъде изпълнено от кмета на Община Пловдив, поради което предлагам т.2 да бъде отменена.

2. Относно т. 1 от Решение 194 изразявам становище, че същата следва да бъде изменена и допълнена, с цел по-голяма прецизност по отношение изписването на разпоредбата, свързана с терминологично уточнение на засегнатия кръг ползватели на терени – общинска собственост.

В чл. 6, ал. 1 от ЗМДТ, където нормативно са определени видовете такси, които се събират от общините в Република България отсъства формулировката „такса за тротоарно право“. В чл. 6, ал. 1, буква „б“ от ЗМДТ законодателят е въвел понятието „такса за ползване на пазари, търгища, панаири, тротоари, площици и улични платна“. Разпоредбата на чл.72 от ЗМДТ определя, че такса се заплаща за ползване на тротоари, площици, улични платна, места, върху които са организирани пазари (открити и покрити), търгища, панаири, както и терени с друго предназначение, които са общинска собственост. От нормата на чл. 79, ал.1 ЗМДТ следва извод, че за упражняване на ползването е необходимо издаване на разрешение за ползване, а съгласно

разпоредбата на чл. 73, ал.1 ЗМДТ, за упражняваното ползвателите дължат такса, в зависимост от зоната, в която се намират терените. Таксите се заплащат при издаване на разрешението за посочения в него период. При ползване на мястото повече от месец таксите се заплащат месечно. На местно ниво, изложените по-горе норми на ЗМДТ са разписани в текста на чл. 20 на *Наредбата на Общински съвет Пловдив за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Пловдив*, приета с Решение № 80, взето с протокол № 6 от 04.03.2003г., изменена и допълнена с последващи решения на Общински съвет – Пловдив.

От друга страна, с *Наредбата за реда и условията за издаване на разрешение за ползване на място общинска собственост на територията на Община Пловдив* се урежда режимът за ползване от физически и юридически лица на тротоари, площици, улични платна, места, върху които са организирани пазари (открити и покрити), тържища, панаира, както и терени с друго предназначение, които са общинска собственост, по смисъла на чл. 72 - чл. 80 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ).

В тази връзка предлагам т.1 от Решение № 194 да бъде изменена и допълнена, като в решението освен конкретика по отношение на ползвателите на терени общинска собственост, да бъде уточнен и периода за освобождаване, като вместо „за периода на локдауна“ да се предвиди, че освобождаването в посочените размери ще се прилага при наличие на въведени противоепидемични мерки на територията на Република България, респективно при условията и по реда на съответстваща заповед на Министъра на здравеопазването, която да конкретизира обхвата на ограниченията и къръга засегнати бизнес субекти. Предлагам срокът, за който Общински съвет ще въвежда ред за освобождаване да бъде в рамките на календарната 2021г., за да бъде съобразен с приетия бюджет на общината. При наличие на по-дълъг срок, визиран в мерките на национално ниво, от страна на общината ще бъде предложен проект за решение, относим към следващата календарна година.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

По аргумент на всичко изложено по-горе предлагам Решение №194, взето с протокол № 11 от 03.08.2021г. на Общински съвет – Пловдив да бъде изменено и допълнено, като т.2 бъде отменена, а текстът на т.1 да бъде изменен и допълнен.

С цел подпомагане на бизнеса в гр. Пловдив, предвид тежката криза, наложена от пандемията COVID 19, с оглед на изложеното и на основание чл.21, ал.1, т.23 от ЗМСМА, във връзка с чл.8, ал.6, във връзка с чл.72 от Закона за местните данъци и такси, във връзка с чл.20 от Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Пловдив, предлагам на Общински съвет – Пловдив да вземе следното

РЕШЕНИЕ :

Общински съвет – Пловдив изменя и допълва Решение №194, взето с протокол №11 от 03.08.2021 г. както следва:

1. Освобождава частично, като намалява със 70% размера на месечните вноски за такса по чл. 72 от Закона за местните данъци и такси, физическите и юридическите лица – ползватели на терени общинска собственост за поставяне на преместваеми обекти по смисъла на чл.56, ал.1, т.1 и т.2, и чл.56а от ЗУТ за извършване на търговска дейност по действащите разрешения за ползване на място общинска собственост за срок до 31.12.2021г., след решение на национално ниво, респективно заповед на Министъра на здравеопазването за въвеждане на противоепидемични мерки на територията на Република България, включващи ограничаване на стопанская дейност.

2. Надвишението суми по действащите разрешения за ползване на място общинска собственост за поставяне на преместваеми обекти по смисъла на чл.56, ал.1, т.1 и т.2, и чл.56а от ЗУТ за извършване на търговска дейност, да бъдат отнесени в следващи финансови периоди.

3. Възлага на кмета на Община Пловдив със своя заповед да определи реда и начина на прилагане разпоредбата по т.1 от настоящото решение.

МОТИВИ: Настоящото решение се взема с правни основания: чл. 21, ал. 1, т. 23 от ЗМСМА, във връзка с чл. 8, ал. 6, във връзка с чл. 72 от Закона за местните данъци и такси, във връзка с чл. 20 от Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Пловдив и фактически основания:

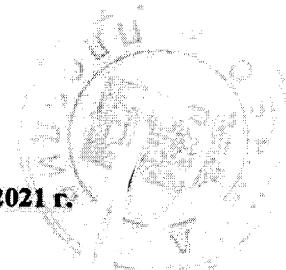
Като взе предвид, че съгласно разпоредбата на чл. 4, ал. 1 от Наредба за реда и условията за издаване на разрешение за ползване на място общинска собственост на територията на Община Пловдив „За ползване на общинско място за разполагане на преместваем обект, поставен по смисъла на Наредба за реда за поставяне на преместваеми обекти за увеселителна, търговска или друга обслужваща дейност и елементите на градското обзавеждане на територията на Община Пловдив се изисква разрешение за ползване на място.“

Като взе предвид, че съгласно разпоредбата на чл. 72 от Закона за местните данъци и такси, респективно чл. 20 от Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Пловдив /НОАМТЦУТОП/ „за ползване на тротоари, площици, улични платна, места, върху които са организирани пазари (открити и покрити), тържища, панаири, както и терени с друго предназначение, които са общинска собственост“ се заплаща такса.

Като взе предвид, че в случай на въвеждане на национално ниво на нови противоепидемични мерки, същите ще окажат съществено негативно влияние върху икономическите условия на развитие на бизнеса и по специално физическите и юридическите лица – ползватели на терени общинска собственост за поставяне на преместваеми обекти по смисъла на чл.56, ал.1, т.1 и т.2, и чл.56а от ЗУТ за извършване на търговска дейност по действащите разрешения за ползване на място общинска собственост.

ВНОСИТЕЛ:

ЗА КМЕТ НА ОБЩИНА ПЛОВДИВ
Съгласно Заповед за заместване № 21ОА-1247/25.05.2021 г.
ВЕЛИЧКО РОДОПСКИ
Зам.-кмет „Финанси и стопански дейности“



Съгласувал:

Ангелина Топчиева
Секретар на Общината Пловдив

Рашко Стоянов
Директор дирекция МД1

Таня Юриева
За директор дирекция „Стопански дейности“

Росица Ангелова
За директор дирекция ПНО, заповед 21ОА2192/2021.

Изготвил:
Боряна Костова
Гл. юрисконсулт в дирекция ПНО