

21 XI - 338  
11. 10. 21

ДО  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ  
ПЛОВДИВ

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ**  
**ОТ ЙОРДАН ИВАНОВ, ВЕСЕЛКА ХРИСТАМЯН, ВЕСЕЛИНА АЛЕКСАНДРОВА,**  
**ДОБРОМИРА КОСТОВА – ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ В ОБС ПЛОВДИВ**

**Относно:** Проект за Наредба за изменение и допълнение на Наредбата на ОбС Пловдив за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пловдив

Уважаеми г-н Председател на ОбС Пловдив,  
Уважаеми г-н Кмет,  
Уважаеми колеги и граждани на гр. Пловдив,

Първите частни училища в България са създадени през 1992 година. Редът и условията за откриване на частни училища са определени в Закона за народната просвета и Наредбата на МОН за откриване, преобразуване, промени и закриване на частните детски градини и училища.

През последните няколко години се наблюдава тенденция за увеличаване броя на новите частни детски градини и професионалните колежи. Тази тенденция е в резултат на пазарните изисквания и недостигът на общинските детски градини и училища.

Частните детски градини и училища осъществяват своята дейност като такива след вписване в Регистъра на институциите в системата на предучилищното и училищното образование, при условията и по реда, предвидени в Закона за предучилищното и училищно образование.

Частните институции в предучилищното и училищното образование се финансират при условията и по реда на закона, по който са създадени. Средствата, получени от общината по стандарти, се разпределят между частните училища и детски градини, включени в системата на държавно финансиране въз основа на броя на децата и учениците.

В чл. 18 ал. 3 от Наредбата на ОбС Пловдив за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пловдив е определено, че общинските и държавните училища заплащат такса за битови отпадъци **на база брой ученици.**

С оглед избягване на двойния стандарт и дискриминация на частните училища и детски градини спрямо общинските и държавни такива, при определяне и внасяне на таксата за битови отпадъци от частните училища и частните детски градини на територията на Община Пловдив, заплащането на таксата за битови отпадъци също следва да бъде определена **на база брой ученици или деца.** До настоящия момент размерът на дължимата такса за битови отпадъци към Община Пловдив се определя на база промили според данъчната оценка на имотите, в които те се помещават. Считаме, че следва да бъде преразгледан и преизчислен размерът на таксата за битови отпадъци за посочените образователни единици и да се предприемат съответните действия по коригирането ѝ. Заедно с това, за времето на летните ваканции на учениците и/или при нормативно установени мерки по време на пандемията с цел ограничаване разпространението на вируса „COVID - 19“, вследствие на което обучението на учениците е дистанционно и/или се затварят общински, държавни и частни училища и общински и частни детски градини,

същите да заплащат  $\frac{1}{3}$  от пропорционалния размер на определената такса за битови отпадъци за този период. Последната ще се заплаща за извършване на услугите при ограничено административно ползване на сградите и произтичащото от това поддържане на териториите за обществено ползване и депониране на ТБО.

**МОТИВИТЕ** за това наше предложение произтичат от факта, че при така описаните обстоятелства услугата по събиране и извозване на ТБО и ползването на депата за ТБО не се предоставя със същата честота поради намаляване броя на ползвателите и съответно намалените количества на ТБО, а оттук и ограниченото ползване на депата за ТБО в сравнение със стандартното предоставяне на тези две услуги. Материално - техническите и административни разходи за услугата са по - малки от планираните в приетата план - сметка, вследствие на което не възниква необходимост от заплащането им. Важно е да подчертаем, че с това предложение спазваме принципа за постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси. И не на последно място - събраните средства от такса за битови отпадъци се ползва само по предназначение съгласно приетата план - сметка, не могат да се отклоняват за покриването на каквито и да било други разходи и изпълнението на план - сметката подлежи на проверка от Сметната палата.

На основание чл. 8, ал.1, 5 и 6 от Закона за местните данъци и такси общинският съвет определя размера на таксите и респективно освобождаването от заплащане на съответната такса изцяло **или частично** за определени категории лица, чрез приета от него наредба по чл. 9 от ЗМДТ. С оглед на това тази възможност е дадена и в чл. 8 и чл. 9 в действащата Наредба на ОбС Пловдив за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пловдив.

От изложеното по-горе и на основание чл. 21, ал. 1, т. 6 и 7 от ЗМСМА във връзка с чл. 8, ал. 6 от ЗМДТ, чл. 8 и 9 от Наредбата на ОбС Пловдив за определяне и администриране на местните данъци и такси и цени на услуги на територията на община Пловдив, предлагам следния проект за

#### **РЕШЕНИЕ:**

1. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата на ОбС Пловдив за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пловдив, както следва:

А/ Изменя разпоредбата на чл. 18, ал. 3 от Наредбата на ОбС Пловдив за определяне и администриране на местните данъци и такси и цени на услуги на територията на община Пловдив, като същата придобива следната редакция:

Чл. 18 (3) „Размерът на таксата се определя в левове, както следва:

За общинските, държавните училища и частните училища и за общинските и частни детски градини на територията на община Пловдив таксата за битови отпадъци се определя на база брой ученици, респ. на база брой деца в съответното учебно заведение или детска градина, както следва:

- а) За услугата по сметосъбиране и сметоизвозване - брой ученици или брой деца;
- б) За услугата по поддържане чистотата на териториите за обществено ползване - брой ученици или брой деца;
- в) За услугата по обезвреждане на битовите отпадъци и поддържане на депа за битови отпадъци - брой ученици или брой деца;
- г) За времето на летните ваканции на учениците и/или при нормативно установени мерки по време на пандемията с цел ограничаване разпространението на вируса „COVID-19“, вследствие на което е разпоредена дистанционна форма на обучение и/или се затварят общински, държавни училища и частни училища и общински и частни детски градини на територията на община Пловдив, същите да заплащат 1/3 от пропорционалния размер на определената такса за битови отпадъци за този период. Последната ще се заплаща за извършване на услугата по сметосъбиране и сметоизвозване за ограничено административно ползване на сградите и произтичащото от това поддържане на териториите за обществено ползване и депониране на ТБО.

За ползването на тази преференция директорите на общинските, държавните училища и частните училища и общинските и частни детски градини на територията на община Пловдив, следва да подадат искане до кмета на общината.

д) Броят на учениците и на децата в частните учебни заведения и частните детски градини се определя към 01.01 на текущата година, съгласно информационната система на Министерството на образованието и науката.

#### **Б/ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ**

(Приети с Решение №....., Протокол № .....от .....2021 г.)

§ 9. Наредбата за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Пловдив, приета с Решение № ....., взето е Протокол № ..... от .....2021 г. на Общински съвет - Пловдив, влиза в сила от 01.01.2022 г.

§ 10. Изпълнението на Наредбата се възлага на кмета на община Пловдив.

**ВНОСИТЕЛИ:.....**

## Приложение № 1

към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

<b>Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*</b> (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
<b>Институция: Община Пловдив</b>	<b>Нормативен акт: Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата на ОбС Пловдив за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пловдив</b>
<b>За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: не подлежи на включване</b>	<b>Дата:</b>
<b>Контакт за въпроси: Ангелина Топчиева Секретар на Община Пловдив</b>	<b>Телефон: 032/656 715</b>
<b>Електронна поща: info@plovdiv.bg</b>	
<b>1. Дефиниране на проблема:</b> Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата на ОбС Пловдив за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пловдив (Наредбата) е вследствие предоставени възможности на местната власт в изпълнение на разпоредбите на Закона за местните данъци и такси (Закона). С прилагането на Закона и изменението на местната Наредба ще се избегне двойния стандарт и дискриминация на частните училища и детски градини спрямо общинските и държавни такива при определяне и внасяне на таксата за битови отпадъци в бюджета на Община Пловдив. Успоредно с това изменението на Наредбата цели и справедливо начисляване и събиране на таксата за битови отпадъци тогава, когато услугата не се предоставя от общината или се	

предоставя ограничено. Това предотвратява предпоставки за неправомерно събиране и изразходване на средства в бюджета, а заедно с това и създаване на кухи обеми в приходната и разходната част на план - сметката, респ. в бюджета на общината. Вследствие на приемането на посочените изменения и тяхното спазване ще се реализират икономии на средства в бюджетите на образователните единици. Директорите на училища и детски градини ще е необходимо да предприемат адекватни действия по прилагането на Наредбата и да подадат искания до кмета на общината.

## **2. Цели:**

1. Привеждане в съответствие с нормативен акт от по-висока степен;

2. Въвеждане на еднакъв подход и принципи при определяне и внасяне на таксата за битови отпадъци от частните училища и частните и общински детски градини на територията на Община Пловдив,

3. Изменение на текстове, с оглед спазването на Закона за местните данъци и такси и спазване на регламента в него за заплащане на такси и услуги единствено при предоставянето им от общината.

## **3. Идентифициране на заинтересованите страни:**

### **Преки заинтересовани страни:**

- Родители на деца и ученици;
- Ръководства на училища и детски градини в териториалния обхват на Община Пловдив.

### **Косвени заинтересовани страни:**

- Община Пловдив.

## **4. Варианти на действие:**

**Вариант 1 – Без промяна на Наредбата.**

**Вариант 2 – Приемане на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата на ОбС Пловдив за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пловдив.**

#### **5. Негативни въздействия:**

##### **При Вариант 1**

– Ще остане да действа несправедливо двойният стандарт и дискриминацията на частните училища и детски градини спрямо общинските и държавни такива на територията на Община Пловдив при определяне и внасяне на таксата за битови отпадъци.

- Ще се начислява и събира от училищата и детските градини такса за битови отпадъци и тогава, когато услугата не се предоставя или се предоставя ограничено от общината. Оттук и създаване на предпоставки за неправомерно събиране и изразходване на средства в бюджета.

**При Вариант 2 – Не са идентифицирани негативни въздействия.**

#### **6. Положителни въздействия:**

**При Вариант 1 – Икономически – не са идентифицирани.**

**Социални – Не са идентифицирани.**  
**Екологични – Не са идентифицирани.**

**При Вариант 2 – Икономически – налични.** С промяната на нормативния акт същият ще се синхронизира с нормативен акт от по-висок ранг – Закона за местните данъци и такси. Ще се унифицира базата за определяне и събиране на таксата за битови отпадъци за всички училища и детски градини в общината. Няма да се начислява и събира или ще се начислява в

ограничен размер такса за битови отпадъци от училищата и детските градини когато услугата не се предоставя или се предоставя ограничено от общината. Правомерно събиране и изразходване на средства в бюджета. **Социални** – налични. **Екологични** – налични.

**7. Потенциални рискове:** Не са идентифицирани потенциални рискове.

*Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

**8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:**

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

**8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?**

Еднократно ще е наложително общинската администрация да се ангажира с промяна на начисляването на таксата за битови отпадъци за детските градини и училищата, като унифицира базата за определянето ѝ. Създават се нови регулаторни режими дотолкова доколкото директорите на училища и детски градини ще подават искане до кмета на общината за намалено ползване на сметосъбиране и сметоизвозване за определен период от време.

**9. Създават ли се нови регистри?**

Не се създават нови регистри.

*Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те*

**10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?**

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект



**11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?**

Да

Не

**12. Обществени консултации:** Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив ще бъде публикуван за обществени консултации на електронната страница на Община Пловдив в раздел „Проекти на нормативни актове“ (<https://www.plovdiv.bg/announcements/pna/>)

Δ). Предлагам срокът за обществени консултации да бъде 14-дневен.

*Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.*

**13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

Да

Не

.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....

*Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

**14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**

**Име и длъжност:**

**Дата:**

**Подпис:**