

ПРОЕКТ НА НАРЕДБА ЗА РЕДА ЗА УЧРЕДЯВАНЕ И УПРАЖНЯВАНЕ ПРАВАТА НА ОБЩИНА ПЛОВДИВ В ПУБЛИЧНИ ПРЕДПРИЯТИЯ И ТЪРГОВСКИ ДРУЖЕСТВА С ОБЩИНСКО УЧАСТИЕ В КАПИТАЛА

ВНОСИТЕЛИ: ВЕСЕЛКА ХРИСТАМЯН, ВЕСЕЛИНА АЛЕКСАНДРОВА, ЙОРДАН ИВАНОВ, ДОБРОМИРА КОСТОВА - Общински съветници от ППГОС „Демократична България – Обединение“

Проект

Съгласно чл. 26, ал.4 от Закона за нормативните актове, в законоустановения срок от 30 дни, Община Пловдив чрез настоящото публикуване, предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на Наредбата на e-mail адрес: info@plovdiv.bg. или в деловодството на Община Пловдив, пл. „Стефан Стамболов“ № 1.

МОТИВИ:

Основната причина и мотиви за приемане на Наредбата за реда за учредяване и упражняване правата на Община Пловдив в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала е необходимостта от създаването на синхронизирана със Закона за публичните предприятия, обн., ДВ, бр. 79 от 8.10.2019 г., изм., бр. 100 от 20.12.2019 г., в сила от 1.01.2020 г., изм. и доп., бр. 85 от 2.10.2020 г., в сила от 2.10.2020 г., изм., бр. 96 от 10.11.2020 г., в сила от 10.11.2020 г., правна рамка, в която публичните общински предприятия да осъществяват своята дейност, при която правилата за корпоративно управление и оповестяване да бъдат еднакви за всички публични предприятия с общинско участие. С предложението акт се урежда начина за определяне и публично огласяване на общинската политика в областта на публичните предприятия, въвеждането на стандарти за доброто им корпоративно управление, както и задълженията за оповестяване и прозрачност на дейността на органите на управление на публичните общински предприятия.

В обхвата на понятието „публично предприятие“ са включени търговските дружества с над 50 на сто общинско участие в капитала или в които общината по друг начин упражнява доминиращо влияние, както и дъщерните дружества на търговските дружества и предприятията, посочени по-горе ако чрез тях общината контролира повече от 50 % от дяловете/акциите с право на глас или по друг начин упражнява контрол.

Предложеният акт има за цел да регламентира реда за учредяване и упражняване правата на Община Пловдив в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала в съответствие със Закона за публичните предприятия, обн., ДВ, бр. 79 от 8.10.2019 г., изм., бр. 100 от 20.12.2019 г., в сила от 1.01.2020 г., изм. и доп., бр. 85 от 2.10.2020 г., в сила от 2.10.2020 г., изм., бр. 96 от 10.11.2020 г., в сила от 10.11.2020 г., Търговския закон, Закон за счетоводството, Закон за независимия

финансов одит, Закона за публично предлагане на ценни книжа, Закон за финансовото управление и контрол в публичния сектор и др.

Предложените с проекта на акт стандарти за управление на публичните общински предприятия включват следните основни елементи:

1. Въвежда се изискване за разработване на общинска политика в областта на публичните предприятия и механизъм за определяне на конкретни цели (финансови и нефинансови), която се приема от Общинския съвет.

Политиката съдържа обосновка на причините общината да притежава участие в публичните предприятия и целите, които си поставя това участие, ролята на общината в ръководството на публичните предприятия, изпълнението на политиката, както и ролята и отговорностите на органите на управление и контрол в публичните общински предприятия. Публичните общински предприятия са юридически лица, които се създават и управляват в интерес на гражданите и обществото с цел постигане на максимална стойност за обществото чрез ефективно разпределение на ресурсите, когато е необходимо да се елиминират съществуващи пазарни дефекти; да се предоставят стоки или услуги от стратегическо значение или да се управлява стратегическо за общината имущество.

Политиката разработва ясни финансови и нефинансови цели за всички публични общински предприятия, като в зависимост от тяхната конкретна специфика обвързва целите с конкретни показатели за тяхното изпълнение.

2. Предвижда се създаване на професионални и независими органи на управление на публичните общински предприятия с ясни правомощия, на основата на прозрачна, справедлива процедура за номиниране на кандидати, основана на качествата им. Предвиден е регламент за подбор, номиниране и назначаване на членове на органи за управление и контрол в едноличните публични общински предприятия и определянето на кандидатите за заемането на тези длъжности в публичните предприятия, в които общината е съдружник/акционер.

В състава на надзорните съвети и съветите на директорите се включват независими членове, чийто брой следва да бъде повече от половината от общия брой на членовете на съответния орган. Не са независими членове представителите на общината в органите на управление и контрол. При назначаването на независими членове в органите за управление и контрол се спазват съответно разпоредбите на Закона за публичните предприятия.

Кандидатите за членове в органите за управление и контрол трябва да отговарят на определени критерии по отношение на репутация и почтеност, подходящо образование, професионален опит и умения, подходящи за нуждите на публичните предприятия, както и възможност да отделят достатъчно време за изпълнение на възложените им задължения.

Наредбата за реда за учредяване и упражняване правата на Община Пловдив в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала е разработена при съблюдаване на принципите на необходимост, обоснованост,

предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

Принцип на необходимост – с приемането на Наредбата се отговаря адекватно на необходимостта от създаването на синхронизирана със Закона за публичните предприятия, обн., ДВ, бр. 79 от 8.10.2019 г., изм., бр. 100 от 20.12.2019 г., в сила от 1.01.2020 г., изм. и доп., бр. 85 от 2.10.2020 г., в сила от 2.10.2020 г., изм., бр. 96 от 10.11.2020 г., в сила от 10.11.2020 г., правна рамка, в която публичните общински предприятия да осъществяват своята дейност, при която правилата за корпоративно управление и оповестяване да бъдат еднакви за всички публични предприятия с общинско участие. С предложението акт се урежда начина за определяне и публично огласяване на общинската политика в областта на публичните предприятия, въвеждането на стандарти за доброто им корпоративно управление, както и задълженията за оповестяване и прозрачност на дейността на органите на управление на публичните общински предприятия.

Принципът на обосноваване – приемането на Наредбата за реда за учредяване и упражняване правата на Община Пловдив в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала се обосновава с разпоредбите на чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, във вр. с чл. 3 от Закона за публичните предприятия.

Принципите на предвидимост и откритост са спазени – проектът с мотивите и предварителната оценка са публикувани на официалния сайт на община Пловдив за становища и предложения от заинтересованите лица.

Принципът на съгласуваност – чрез сайта на община Пловдив проектът с мотивите и предварителната оценка на въздействието публично са предоставени на заинтересованите лица и експерти, като в проекта за решение, представен пред Общински съвет – Пловдив, ще бъдат взети предвид направените предложения и изготвените становища.

Принципите на субсидиарност, пропорционалност и стабилност са спазени, като проектът на Наредбата за реда за учредяване и упражняване правата на Община Пловдив в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.

При изработване на проекта за Наредбата е спазен чл.18а от Закона за нормативните актове, както и разпоредбите на глави II и III от същия. Извършена е предварителна оценка на въздействието на проекта - приемане на Наредбата за реда за учредяване и упражняване правата на Община Пловдив в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, която е прикачена към публикувания проект.

ЦЕЛ НА НАРЕДБАТА:

Основната цел, която се поставя с приемането на предложението проект на наредба е създаването на синхронизирана със Закона за публичните предприятия, обн., ДВ, бр. 79 от 8.10.2019 г., изм., бр. 100 от 20.12.2019 г., в сила от 1.01.2020 г., изм. и доп., бр.

85 от 2.10.2020 г., в сила от 2.10.2020 г., изм., бр. 96 от 10.11.2020 г., в сила от 10.11.2020 г., правна рамка, в която публичните общински предприятия да осъществяват своята дейност, при която правилата за корпоративно управление и оповестяване да бъдат еднакви за всички публични предприятия с общинско участие.

ФИНАНСОВИ СРЕДСТВА, НЕОБХОДИМИ ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА НАРЕДБАТА.

За прилагане на Наредбата не е необходимо разходването на допълнителни финансови средства.

ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ.

Наличие на нормативна база, уреждаща реда за учредяване и упражняване правата на Община Пловдив в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала в съответствие със Закона за публичните предприятия, обн., ДВ, бр. 79 от 8.10.2019 г., изм., бр. 100 от 20.12.2019 г., в сила от 1.01.2020 г., изм. и доп., бр. 85 от 2.10.2020 г., в сила от 2.10.2020 г., изм., бр. 96 от 10.11.2020 г., в сила от 10.11.2020 г., Търговския закон, Закон за счетоводството, Закон за независимия финансов одит, Закона за публично предлагане на ценни книжа, Закон за финансовото управление и контрол в публичния сектор и др.

АНАЛИЗ ЗА СЪОТВЕТСТВИЕ С ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ.

Предлаганият проект на Наредба цели именно синхронизиране с нормативен акт от висок ранг и не противоречи на норми от по-висока йерархия и на европейското законодателство.

1.Правни основания: чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, във вр. с чл. 3 от Закона за публичните предприятия

2.Фактически основания: Приемане на местен нормативен документ, който да регламентира реда за учредяване и упражняване правата на Община Пловдив в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала.

Водена от горното, предлагам на Вашето внимание следният

ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:

- I. Приема Наредбата за реда за учредяване и упражняване правата на Община Пловдив в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала.
- II. Изпълнението на Наредбата по т. I се възлага на кмета на община Пловдив.

Приложение № 1 - Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на Община Пловдив в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала.

Предварителна оценка на въздействието на проекта на Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на Община Пловдив в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала.

Елементи на оценката	Аргументация
Основания за инициране	Целесъобразна и необходима мярка за създаването на синхронизирана със Закона за публичните предприятия, обн., ДВ, бр. 79 от 8.10.2019 г., изм., бр. 100 от 20.12.2019 г., в сила от 1.01.2020 г., изм. и доп., бр. 85 от 2.10.2020 г., в сила от 2.10.2020 г., изм., бр. 96 от 10.11.2020 г., в сила от 10.11.2020 г., правна рамка, в която публичните общински предприятия да осъществяват своята дейност, при която правилата за корпоративно управление и оповестяване да бъдат еднакви за всички публични предприятия с общинско участие.
Заинтересовани групи	Заинтересовани и засегнати групи от предлаганата Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на Община Пловдив в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала са търговските дружества с над 50 на сто общинско участие в капитала или в които общината по друг начин упражнява доминиращо влияние, както и дъщерните дружества на търговските дружества и предприятията, посочени по-горе, ако чрез тях общината контролира повече от 50 % от дяловете/акциите с право на глас или по друг начин упражнява контрол.
Анализ на разходи и ползи	За прилагане на Наредбата за реда за учредяване и упражняване правата на Община Пловдив в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала не е необходимо разходването на допълнителни бюджетни средства.
Административна тежест и структурни промени	Не са необходими други административни промени към настоящия момент.

Въздействие върху нормативната уредба	От предлаганата промяна не възниква необходимост от изменение в други вътрешни нормативни актове.